

ТЕНДЕНЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАСТРОЕНИЙ НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

Автор: К. А. ГУЛИН, И. Н. ДЕМЕНТЬЕВА

*Гулин Константин Анатольевич, кандидат исторических наук, замдиректора Института социально-экономического развития территорий РАН (Вологда) E-mail: gil@vscc.ac.ru.
Дементьева Ирина Николаевна, младший научный сотрудник ИСЭРТ РАН (E-mail: irinika_74@mail.ru).*

Аннотация. Представлены оценки социально-экономического положения и социального самочувствия населения Северо-Западного федерального округа по результатам опросов, проведенных в 2005 - 2010 гг.¹. Для систематизации и обобщения социологических данных, полученных в ходе комплексного мониторинга, использовался индексный анализ.

Ключевые слова: общественное мнение * индексный анализ * экономическое положение * общественное настроение

В управлении административно-территориальными образованиями важнейшая роль отводится налаживанию обратной связи между обществом и властью, которая позволяет более адекватно оценивать эффективность государственной экономической и социальной политики, учитывать права и интересы различных групп населения при разработке и реализации социально значимых управленческих решений. Одной из апробированных форм получения информации о развитии регионов является регулярный мониторинг общественного мнения.

По решению Бюро секции экономики ООН РАН, начиная с 2005 г. Институт социально-экономического развития территорий РАН² проводит мониторинг, цель которого выявить общие и специфические тенденции социального развития регионов Северо-Западного федерального округа. Всего за период 2005 - 2010 гг. было проведено 7 совместных опросов³.

¹ Исследование проводилось при финансовой поддержке РГНФ (грант N 09 - 03 - 00857а/Б "Мониторинг экономического положения и социального самочувствия регионов Северо-Западного федерального округа РФ и Беларуси").

² Ранее-ВНКЦ РАН, ВНКЦ ЦЭМИ РАН.

³ Структура по сбору, обработке и анализу информации включает в себя сеть опросных центров, состоящую из головного центра (непосредственно ИСЭРТ РАН) и представительств в отдельных областях и республиках СЗФО. В функции ИСЭРТ РАН входит общая координация работ, обработка и анализ информации. Всего опрашивается 5,1 тыс. респондентов в возрасте 18 лет и старше по 400 человек в каждом из девяти регионов Северо-Западного федерального округа, в Вологодской области (контрольный регион) - 1500. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением; жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города); в соответствии с половозрастной структурой взрослого населения.

Данные комплексного мониторинга 2005 - 2010 гг. систематизировались путем индексного анализа. Рассчитывали четыре частных индекса, каждому из которых соответствуют по три вопроса анкеты⁴: **индекс благополучия** ("Как бы Вы оценили материальное положение Вашей семьи?", "Какая из приведенных оценок наиболее точно характеризует Ваши денежные доходы?", "К какой категории Вы себя относите?"); **индекс стабильности** ("Как Вы считаете, могут ли состояться в Вашем городе (районе) массовые выступления?", "Что бы Вы могли сказать о своем настроении в последние дни?", "Как Вы считаете, какое из приведенных высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?"); **лояльности к политике федеральной власти** ("Как бы Вы оценили социально-экономическую ситуацию в России?", "Как бы Вы оценили социально-политическую ситуацию в России?"; "Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность Президента РФ?"); **эффективности региональной власти**. ("Как бы Вы оценили социально-экономическую ситуацию в Вашем регионе?"; "Как бы Вы оценили социально-политическую ситуацию в регионе?"; "Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность губернатора?").

Как показали расчеты, в 2010 г. по сравнению с первым годом измерений в среднем по СЗФО и на всех территориях округа отмечается заметное улучшение **индекса благополучия** (99,9 пунктов в 2010 г. против 81,6 пункта в 2005 г.; см. табл. 1). В 2010 г. данный индекс установился на отметке, превышающей уровень докризисного 2008 г. (93,4 пункта).

Таблица 1. Индекс социально-экономического положения населения региона

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Санкт-Петербург	88,6	115,6	112,9	102,0	85,3	116,3
Архангельская обл.	72,7	97,3	88,5	83,5	99,6	110,8
Республика Карелия	89,3	98,4	92,8	93,8	90,0	103,2
Калининградская обл.	84,8	100,4	90,2	99,4	68,1	102,8
Ленинградская обл.	81,3	104,3	95,7	102,2	110,2	101,2
Псковская обл.	-	95,5	98,3	86,6	75,0	97,9
Новгородская обл.	-	94,2	83,4	82,5	73,7	94,0
Мурманская обл.	82,2	103,1	103,7	100,1	95,2	90,8
Республика Коми	79,4	91,1	91,0	91,2	76,8	87,8
Вологодская обл.	74,8	92,5	95,6	88,6	81,5	83,7
СЗФО	81,6	99,2	95,2	93,4	85,5	99,9

Источник: данные ИСЭРТ РАН

С 2005 по 2010 г. отмечается оптимизация социально-политических настроений жителей округа (см. табл. 2). В 2010 г. **индекс стабильности** в среднем по СЗФО установился на отметке 123 пункта. Это выше уровня 2009 г. (на 5,6 п.п.) и примерно соответствует показателям периода двухгодичной давности. В ряде регионов индекс стабильности заметно превышает среднеокружной уровень. К таким регионам относятся Псковская, Ленинградская, Вологодская, Архангельская области.

В целом по СЗФО и на большинстве территорий округа в 2005 - 2010 гг. отмечается улучшение индекса лояльности к политике федеральной власти (см. табл. 3). Наиболее благоприятное соотношение позитивных и негативных оценок установилось в 2008 г. В 2009 г. в условиях нарастания кризисных процессов общественное

⁴ Величина индекса рассчитывается в пунктах. По каждому вопросу рассчитывается свой индекс: из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, сплошь положительные - 200, равновесие первых и вторых - индекс 100, являющийся, по сути, нейтральной отметкой. Каждый из четырех частных индексов рассчитывается как средний из суммы трех индексов по каждому из вопросов.

Таблица 2. Индекс социально-политических настроений населения региона

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Псковская обл.	н.д.	120,6	129,9	128,7	120,5	136,9
Ленинградская обл.	111,6	119,4	123,9	126,3	103,7	128,6
Вологодская обл.	104,2	120,8	128,1	133,0	116,9	125,7
Архангельская обл.	101,3	116,9	121,2	119,6	127,9	125,3
Республика Карелия	109,9	115,7	130,9	120,2	120,8	122,7
Новгородская обл.	н.д.	117,1	117,5	119,8	113,0	121,1
Республика Коми	98,8	114,5	125,7	116,3	114,8	119,6
Мурманская обл.	110,4	119,1	125,1	117,5	128,9	118,2
Санкт-Петербург	108,0	126,7	134,7	118,2	119,8	117,9
Калининградская обл.	94,4	115,6	121,3	120,5	104,3	100,8
СЗФО	104,8	118,6	125,8	122,0	117,0	122,6

Источник: данные ИСЭРТ РАН

Таблица 3. Индекс лояльности к политике федеральной власти

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Псковская обл.	н.д.	103,1	120,6	135,7	106,6	129,4
Республика Карелия	103,7	111,6	116,8	139,5	109,3	121,1
Республика Коми	96,6	109,4	113,0	129,3	105,1	119,0
Архангельская обл.	95,2	109,7	114,8	132,1	108,6	118,7
Вологодская обл.	105,7	111,6	124,4	137,6	97,9	112,4
Мурманская обл.	96,1	114,3	120,2	134,1	107,8	108,6
Новгородская обл.	н.д.	103,0	112,3	124,6	99,4	107,8
Ленинградская обл.	92,5	110,9	109,9	135,4	107,8	105,4
Калининградская обл.	104,8	113,3	113,3	137,5	111,2	103,1
Санкт-Петербург	97,7	108,2	110,3	131,8	108,0	102,1
СЗФО	99,0	108,7	115,6	133,9	106,2	112,8

Источник: данные ИСЭРТ РАН

мнение в отношении социально-экономической и политической ситуации в России ухудшилось: индекс снизился в среднем по СЗФО на 28 п.п. В 2010 г. индекс лояльности к политике федеральной власти в среднем по СЗФО составил 112,8 пункта против 106,2 пункта в 2009 г., что, однако, на 21 п.п. ниже, чем в докризисном 2008 г.

В период с 2005 г. по 2010 г. в регионах Северо-Западного федерального округа наблюдается позитивная динамика **индекса эффективности** региональной власти (см. табл. 4). Исключение составляет 2009 г., на который пришлась наиболее острая фаза финансового кризиса. В 2009 г, как в целом по СЗФО, так и на всех территориях округа снизилась доля позитивных характеристик и возрос удельный вес негативных, в результате чего рассматриваемый индекс снизился в среднем по СЗФО на 21 п.п. В 2010 г. в условиях постепенного преодоления последствий кризиса наблюдается улучшение ситуации, которое, однако, не перекрывает уровень докризисного 2008 г.

Далее, согласно разработанной методике, четыре указанных частных индекса были попарно объединены в два, как среднее арифметическое индексов, их составляющих: индекс социального самочувствия; индекс отношения к власти.

Индекс социального самочувствия позволяет судить о личном и семейном благополучии населения, о характере самоидентификации жителей региона относительно своего материального положения и душевного самочувствия. По сути, данный

Таблица 4. Индекс эффективности региональной власти

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Санкт-Петербург	96,2	115,2	108,9	126,9	109,7	111,9
Псковская обл.	н.д.	64,1	84,7	108,0	90,6	110,7
Вологодская обл.	105,4	112,3	126,2	134,6	90,0	108,0
Ленинградская обл.	92,4	95,9	92,8	130,3	113,3	102,0
Республика Коми	71,4	81,6	91,5	107,0	89,6	101,7
Архангельская обл.	91,1	81,4	79,9	83,8	89,7	100,6
Республика Карелия	90,8	77,8	82,5	103,2	75,2	93,6
Мурманская обл.	99,0	101,5	109,5	121,5	89,1	91,1
Калининградская обл.	82,3	106,9	110,3	121,8	89,4	89,1
Новгородская обл.	н.д.	91,4	76,8	104,7	87,5	86,5
СЗФО	91,1	93,0	96,3	113,9	92,8	99,5

Источник: данные ИСЭРТ РАН

Таблица 5. Индекс социального самочувствия населения

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Архангельская обл.	87,0	107,1	104,9	101,6	113,8	118,1
Псковская обл.	н.д.	108,1	114,1	107,7	97,8	117,4
Санкт-Петербург	98,3	121,2	123,8	110,1	102,6	117,1
Ленинградская обл.	96,5	111,9	109,8	114,3	102,0	114,9
Республика Карелия	99,6	107,1	111,9	107,0	105,4	113,0
Новгородская обл.	н.д.	105,7	100,5	101,2	93,4	107,6
Вологодская обл.	89,5	106,7	111,9	110,8	99,2	104,7
Мурманская обл.	96,3	111,1	114,4	108,8	112,1	104,5
Республика Коми	89,1	102,8	108,4	103,8	95,8	103,7
Калининградская обл.	89,6	108,0	105,8	110,0	86,2	101,8
СЗФО	93,2	108,9	110,5	107,7	101,3	110,3

Источник: данные ИСЭРТ РАН

Таблица 6. Индекс отношения к власти

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Псковская обл.	н.д.	83,6	102,7	122,8	98,6	120,1
Республика Коми	84,0	95,5	102,3	118,2	97,4	110,4
Вологодская обл.	105,6	111,9	125,3	136,1	94,0	110,2
Архангельская обл.	93,2	95,6	97,4	107,7	99,2	109,7
Республика Карелия	97,3	94,7	99,7	121,4	92,3	107,4
Санкт-Петербург	97,0	111,7	109,6	130,4	109,3	107,0
Ленинградская обл.	92,5	103,4	101,4	133,1	110,6	103,7
Мурманская обл.	97,6	107,9	114,9	128,4	98,5	99,9
Новгородская обл.	н.д.	97,2	94,6	114,7	93,5	97,2
Калининградская обл.	93,6	110,1	111,8	129,7	100,3	96,1
СЗФО	95,1	101,2	106,0	123,9	99,5	106,2

Источник: данные ИСЭРТ РАН

Таблица 7. Индекс общественного настроения региона (ИОНР)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Псковская обл.	н.д.	95,8	108,4	114,8	98,2	118,7
Архангельская обл.	90,1	101,3	101,1	104,0	106,5	113,9
Санкт-Петербург	97,6	116,4	116,7	119,7	106,0	112,1
Республика Карелия	98,4	100,9	105,8	114,2	98,9	110,2
Ленинградская обл.	69,5	107,6	105,6	123,7	106,3	109,3
Вологодская обл.	97,5	109,3	118,6	123,5	96,6	107,5
Республика Коми	86,6	99,2	105,3	111,0	96,6	107,0
Новгородская обл.	н.д.	101,4	97,5	107,9	93,5	102,4
Мурманская обл.	96,9	109,5	114,6	118,3	105,3	102,2
Калининградская обл.	91,6	109,1	108,8	119,8	93,3	99,0
СЗФО	94,2	105,1	108,3	115,9	100,4	108,2

Источник: данные ИСЭРТ РАН

индекс в целом репрезентирует качество жизни населения. В течение всего периода измерений как в целом по СЗФО, так и на большинстве территорий округа фиксируется его положительная динамика (см. табл. 5). После снижения в 2009 г. (на 6,4 пункта) в 2010 г. в среднем по округу данный индекс увеличился (на 9 пунктов) и установился на отметке, превышающей показатель двухгодичной давности (110,3 пункта).

Второй сводный индекс - **индекс отношения к власти** - это показатель отношения населения к власти на всех уровнях, оценка качества работы органов государственной власти. По данным мониторинга с 2005 г. по 2010 г. в регионах Северо-Западного федерального округа наблюдается позитивная динамика данного индекса. Исключение составляет кризисный 2009 г., когда данный показатель в среднем по СЗФО снизился на 24,4 пункта. В 2010 г. в среднем по СЗФО показатель индекса составляет 106,2 пункта, что на 6,7 пункта выше по сравнению с 2009 г. (см. табл. 6).

Для дальнейшего обобщения и построения итогового рейтинга регионов СЗФО два сводных индекса (индекс социального самочувствия и индекс отношения к властям) объединяются в один интегральный индекс - **индекс общественного настроения региона (ИОНР)** - общий показатель массовых настроений общества.

В период с 2005 по 2008 г. отмечаются положительные изменения интегрального индекса общественного настроения. В 2009 г. данный показатель снизился до отметки 100,4 пункта, указывающей на равновесие позитивных и негативных оценок. В 2010 г. по сравнению с 2009 г. в среднем по СЗФО индекс общественного настроения увеличился на 7,8 пунктов и установился на отметке 108,2 пункта (см. табл. 7). Несмотря на позитивные тенденции, интегральный индекс остался на заметно более низких позициях по сравнению с показателем докризисного 2008 г. (115,9 пункта).

Анализ индексов развития отдельных субъектов Северо-Запада России показывает неоднородность происходящих в них изменений. Общественные настроения в период с 2005 г. по 2010 г. в целом по СЗФО имели позитивную динамику. Заметное ухудшение ситуации произошло в 2009 г. под воздействием кризисных процессов. В 2010 г. фиксируются позитивные тенденции, которые могут быть связаны с процессами оздоровления экономики России и регионов в условиях постепенного преодоления последствий финансово-экономического кризиса. Следует отметить, что улучшение коснулось социально-политических, общеэкономических оценок, а также затронуло характеристики материального положения и социального самочувствия населения.