

КОНТУРЫ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО МИРА

Михаил ДМИТРИЕВ

доктор экономических наук,
президент фонда
«Центр стратегических разработок»

Оικονομία • Πολιτικά

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ • ΠΟΛΙΤΙΚΑ

1. Финансовая устойчивость

Приоритетной задачей на перспективу является **обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы.**

Недопустимо уменьшение накопительной составляющей, поскольку ее роль в пенсионном обеспечении молодого поколения работников будет только возрастать. К середине 2030-х годов соотношение наемных работников и пенсионеров приблизится к 1:1.

Увеличение пенсий и повышение уровня налоговой нагрузки не обеспечивают долгосрочной стабилизации системы из-за ускоряющегося старения населения. При отсутствии дополнительных комплексных мер в ближайшие 15 лет неизбежно произойдет ухудшение состояния пенсионной системы: можно ожидать либо заметного снижения коэффициента замещения, либо дальнейшего увеличения ставки страховых взносов, либо повышения дефицита Пенсионного фонда РФ и дефицита бюджета.

Долгосрочной целью пенсионной политики должно быть сохранение достигнутого уровня пенсий по отношению к заработной плате без дальнейшего увеличения налогового бремени и без снижения финансовой устойчивости пенсионной системы.

Для достижения этой цели можно использовать следующие подходы:

- стимулирование более позднего выхода на пенсию или директивное повышение пенсионного возраста;
- более активное использование нефтегазовых доходов бюджета;
- создание условий для финансирования накопительных пенсий со стороны работников

- и работодателей, в том числе путем расширения возможностей государственного софинансирования дополнительных взносов;
- использование госимущества, подлежащего приватизации, для формирования накопительной составляющей пенсионной системы;
 - использование международного опыта по привлечению дополнительных средств в распределительную часть системы путем введения добровольных адресных взносов детей на пенсии своим родителям (согласно социологическим исследованиям такие предложения могут вызвать интерес у части работающего населения);
 - реформа досрочных пенсий.

2. Возраст выхода на пенсию

Повышение возраста выхода на пенсию улучшит финансовое состояние пенсионной системы только в случае пересмотра ныне действующих механизмов индексации пенсий. При существующей пенсионной формуле повышение пенсионного возраста вызовет эскалацию будущих обязательств по выплате страховой части трудовой пенсии.

3. Доходность пенсионных накоплений

Для того чтобы накопительная система способствовала увеличению размера будущих пенсий, необходимо повысить эффективность инвестирования средств пенсионных накоплений. Иначе коэффициент замещения в обязательной накопительной составляющей не превысит 5—6% от заработной платы. Повышение долгосрочной доходности пенсионных накоплений предполагает изменение регулирования инвестирования средств, основанное на:

- внедрении современных систем управления инвестиционными рисками на принципах «разумного инвестора»;
- повышении прозрачности НПФ, в том числе четком определении сделок с аффилированными сторонами;
- разработке и использовании инвестиционных портфелей, дифференцированных с учетом возраста застрахованных: более доходные и рискованные в молодом возрасте, более консервативные в пожилом.

Ключевой вопрос — повышение эффективности инвестирования денег «молчунов». Возможны два пути решения этой задачи: (1) большая диверсификация портфеля государственной управляющей компании (ГУК) (опыт Швеции), включая акции и иностранные активы, с внедрением современных механизмов управления инвестиционным портфелем с учетом рисков; (2) стимулирование перевода накоплений из ГУК в НПФ.

Например:

- разрешать работодателям использовать корпоративные пенсионные системы для аккумулирования обязательных накоплений работников, фактически принимая по этому вопросу решения за «молчунов» (при отсутствии возражений у самих «молчунов»): социологические исследования подтверждают сравнительно высокий уровень доверия работников к корпоративным планам своих работодателей;
- ослабить ограничения на рекламу и маркетинговую деятельность НПФ;
- активизировать разъяснительную работу среди населения и способствовать росту его финансовой грамотности;
- способствовать постепенному отходу от патерналистских настроений в обществе.

Требуется дополнительно изучить предложение о возможности отказа от услуг ГУК и перевода обязательных накоплений в НПФ. Некоторые эксперты указывают на существенные административные, правовые и финансовые риски подобного предложения.

4. Дополнительные источники финансирования

Необходимо также создать условия для привлечения дополнительных средств граждан в накопительную пенсионную систему:

- привлечение дополнительных средств на основе государственного софинансирования по более широкому кругу вариантов пенсионных схем, в том числе за счет использования средств приватизированного госимущества;
- усиление стимулов к формированию добровольных пенсионных накоплений путем расширения направлений их возможного использования: приобретение жилья, лечение тяжелых заболеваний, образование детей, использование механизма адресных взносов детей на пенсии своим родителям через государственную пенсионную систему;
- сочетание выплаты пенсий с оказанием различных социальных услуг пенсионерам (уход на дому, проживание в пансионатах, медицинские услуги).

Заслуживает внимания российский и международный опыт инвестирования средств НПФ в объекты социальной направленности, предназначенные для оказания услуг пенсионерам и членам их семей. Это обеспечивает кардинальное повышение стандартов социального обслуживания и привлекательности системы, а также создает дополнительные источники финансирования в виде доходов от оказания платных услуг.

- использование опыта ряда регионов в создании региональных пенсионных систем как способа привлечь дополнительные ресурсы населения и работодателей к финансированию пенсий.

Согласно социологическим исследованиям в настоящее время для российского населения особенно привлекательными являются приобретение городских квартир в России и покупка жилья за рубежом. Это связано с сокращением численности российского населения и увеличением количества квартир, сдаваемых в аренду мигрантам. Поэтому использование средств пенсионных накоплений для вложений в жилье, предназначенное для пожилых людей, создает у многих пенсионеров возможность получения доходов от сдачи в аренду их собственного жилья. Такие схемы могут вызвать интерес у значительного числа граждан.

Использование госимущества для финансирования пенсионной системы возможно при разработке механизмов, учитывающих отраслевые приоритеты приватизации, временные ограничения, а также межпоколенческие перераспределительные эффекты, которые могут при этом возникнуть. В числе возможных вариантов — использование фонда будущих поколений по примеру Норвегии, а также фондов, торгуемых на бирже (ETF).

5. Досрочный выход на пенсию

При реформировании досрочных пенсий необходимо решить вопрос о том, использовать ли для этого накопительные механизмы финансирования пенсий, в том числе на основе паритетного софинансирования работниками, работодателями и государством, либо применять механизмы страхования

рисков при утрате работоспособности в результате профессиональных заболеваний и страхования ответственности работодателя, связанной с условиями труда. Государство может содействовать совершенствованию механизмов аттестации рабочих мест с неблагоприятными условиями труда.

6. Гарантии сохранности пенсионных накоплений

Необходимо решить вопросы о введении механизмов гарантии сохранности средств пенсионных накоплений в ПФР и НПФ для граждан, достигавших пенсионного возраста, в случае неблагоприятных изменений на финансовых рынках: распространении прямых федеральных гарантий сохранности и, возможно, доходности пенсионных накоплений либо создания для НПФ коллективных гарантийных фондов.

Целесообразно повысить роль государственного регулятора в урегулировании конфликтов между пенсионными фондами и управляющими компаниями в вопросах сохранности пенсионных накоплений. Необходимо добиться расширения перечня возможных объектов для инвестирования пенсионных накоплений, включив в него международные активы, инфраструктурные облигации, организации социальных услуг, фонды прямых инвестиций. Следует обратить внимание на то, что закон об инфраструктурных облигациях нуждается в существенном совершенствовании.

Сложившаяся в России система пенсионного страхования в значительной мере ориентирована на условия индустриального общества и во многих отношениях не соответствует потребностям постиндустриальной стадии развития. В частности, это касается системы досрочных пенсий в связи с особыми условиями труда, а также недостаточной роли и разнообразия накопительных форм пенсионного страхования в существующей пенсионной системе.

7. Первоочередные задачи

При формировании дальнейшей программы развития пенсионной системы целесообразно установить целевые показатели, в том числе целевые коэффициенты замещения в накопительной составляющей и целевое соотношение между накоплениями под управлением ГУК и накоплениями, находящимися в негосударственном секторе пенсионного обеспечения.

Нуждается в урегулировании вопрос о собственности на пенсионные накопления.

Целесообразно вернуться к вопросу об участии в накопительной пенсионной системе граждан 1953/57—1966 годов рождения. Необходимо создать условия для развития социального партнерства в сфере разработки пенсионной политики и ее реализации. Такое партнерство должно создать условия для взаимодействия между государственными органами, социальными партнерами, структурами гражданского общества и экспертным сообществом, а также участниками рынка пенсионных накоплений.

При построении новой конструкции и совершенствовании нынешней пенсионной системы необходимо максимально возможно упростить ее, сделав доступной широким слоям населения.

Для повышения качества проработки инициатив по дальнейшему развитию пенсионной системы необходимо обеспечить комплексный мониторинг состояния пенсионной системы, проведение системных социологических исследований, а также создать условия для выполнения необходимых экспертных аналитических работ на регулярной основе.

8. Комплексный подход

Реализация мер пенсионной политики должна проводиться в комплексе с другими мерами, направленными на решение проблем пожилого населения. В частности, речь идет о таких проблемах, как:

- продление периода активной социальной и трудовой жизни пожилых людей;
- более тщательный учет медико-биологических аспектов старения и инвалидизации;
- содействие созданию рабочих мест, ориентированных на занятость людей старших возрастов;
- предотвращение социальной изоляции пенсионеров;
- развитие системы предоставления специализированных социальных услуг и жилья, учитывающих потребности пожилых людей.

Эти задачи можно решать путем модернизации социальной инфраструктуры на базе частно-государственного партнерства в формате национальных проектов.