

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО РЕГИОНА*

Олег ЧИРКУНОВ

кандидат экономических наук,
Губернатор Пермского края

Оικονομία • Πολιτικά

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ • ΠΟΛΙΤΙΚΑ

П р а к т и к а

Введение

В 2008 году мир вступил в период экономического кризиса. В тот непростой момент все обсуждали природу кризиса и намечали антикризисные решения. Сегодня можно сказать, что сделанные тогда не слишком оптимистические оценки были верными. Мировой кризис приобрел затяжной, вялотекущий характер. Наша экономика во многом остается его заложницей, тем более что сохраняются реальные риски существенного изменения мировых цен на нефть. Поэтому главной задачей региональной власти стало обеспечение возможности жить и развиваться даже в неблагоприятных и непредсказуемых условиях.

И все же мы должны видеть чуть дальше. Важно понять, какие вызовы ждут нас впереди — не завтра, а в десятилетней перспективе. Контуры будущих рисков уже очерчены. Все регионы мира постепенно делятся на две категории. Регионы, которые производят интеллектуальные продукты, становятся лидерами мирового развития. Промышленные регионы оказываются в роли ведомых.

Пермский край по уровню жизни и амбициям претендует на место в первой группе, а по структуре экономики относится ко второй. Это наш основной вызов. При решении задачи обеспечения достойного места в мире и высокого уровня жизни опасно довольствоваться привычной ролью промышленно развитого региона. Следует становиться регионом

* Статья подготовлена на основе материалов ежегодного доклада Губернатора Пермского края «Социально-экономическое и политическое положение Пермского края». Пермь, 2010.

интеллектуального развития, регионом инновационной экономики. Для этого необходимо модернизировать и нашу экономику, и наше сознание.

Экономика знаний резко поднимает планку требований к квалификации кадров. Люди в такой экономике — уже не «рабочая сила», а рабочие умы, способные производить интеллектуальные продукты. Это люди творческие, образованные, квалифицированные, для которых главным мотивом является самореализация. Таких людей должно быть много. Только при достижении определенной концентрации интеллектуальный потенциал начинает работать на полную мощь — рождают новые идеи, создавать новые компании и новые отрасли.

Творческие люди хотят жить в комфортной среде, и города конкурируют за таких людей. Эту конкуренцию мы проигрываем многим другим по климатическим условиям, а значит, должны компенсировать климат иными значимыми для человека преимуществами.

Три приоритета — создание инновационной экономики, развитие человеческого потенциала, создание комфортной среды проживания — должны лечь в основу Программы социально-экономического развития края, и любое принимаемое решение должно руководствоваться этими требованиями, быть согласовано с жителями. Делая ставку на инновации, мы опираемся на стратегию развития России, которую определило руководство страны. Основными приоритетами этой стратегии являются модернизация экономики, ее адаптация к задачам инновационного развития. Нашему региону важно раньше других принять для себя эти стратегические приоритеты, встать в авангард изменений, получить дополнительные интеллектуальные и финансовые ресурсы для развития благодаря участию в ключевых федеральных проектах.

1. Экономическое развитие

Модернизация экономики. Что мы понимаем под модернизацией экономики? Стоит начать с формулировки того, что нас не устраивает: низкая производительность труда, высокие затраты материалов и энергии, высокие инфраструктурные издержки. Но, возможно, это только последствия. А причина — отсутствие мотивов к созданию собственного дела.

Почему молодежь сегодня все больше и больше заинтересована в работе в крупной корпорации со стабильной зарплатой? Думаю, отчасти это связано со структурой нашей экономики.

Крупные предприятия и государство заблокировали выход малого бизнеса в сферы своей деятельности. На рынке слишком мало места для малого бизнеса. Это не только сдерживает его развитие, но и делает неэффективной экономику в целом.

Структурные преобразования в экономике. В машиностроении, дорожном, жилищном строительстве и других отраслях преобладают огромные неповоротливые предприятия, не стремящиеся к развитию кооперации. Это — «натуральное хозяйство» не только в жизни, но и в голове руководителя. В результате почти у любого промышленного предприятия огромный парк неэффективно используемого оборудования.

Аналогичная ситуация в отрасли дорожного строительства, где дорогостоящая техника загружена всего лишь на четверть. Заколдованный круг: техника простаивает, но предприятиям все равно приходится ее содержать и обслуживать, потому что на рынке нет предложения необходимых товаров и услуг. А услуги эти не появляются, потому что на них нет спроса. С чего начать? Начнем с самого простого.

Передача на аутсорсинг непрофильных функций. На всех предприятиях есть такие услуги, как уборка помещений, общественное питание, бухгалтерия. Часть прогрессивных предприятий уже покупает эти услуги на рынке. Выделение этого бизнеса в самостоятельный, выстраивание договорных отношений, создание атмосферы взаимного доверия — это вопрос не только экономики, но и новой технологии организации производства.

В чем задача региональной власти и муниципалитетов в этом случае? Думаю, своим примером нам следует поддержать новую организацию экономики. К концу 2011 года в муниципальном и государственном секторе Пермского края не должно остаться штатных сотрудников, выполняющих функции уборки помещений, их охраны, оказывающих услуги в сфере общественного питания. Значительный объем бухгалтерских, юридических и IT-услуг также должен закупаться на свободном рынке. Размещенные на рынке заказы создадут спрос — основное условие развития специализированного малого бизнеса.

Кооперация в промышленности. Выделение непрофильных услуг — это лишь первый шаг. Следующий — обсуждающийся десятилетиями — это кооперация.

Создание технопарков. Покупка нового оборудования и постановка его в ряд незагруженного не может считаться шагом в направлении модернизации. Важно, чтобы современное оборудование приобреталось малыми специализированными предприятиями, работающими по заказам сборочных производств. Именно в этих случаях следует оказывать государственную поддержку, именно для этого необходимо создавать технопарки. Выращивание эффективных малых предприятий и разукрупнение бизнеса — основное направление государственного влияния по техническому перевооружению промышленности.

Создание информационных возможностей. Мы понимаем, что живем в информационном мире. Но в повседневной жизни мы пренебрегаем информацией, не успеваем с ней работать. Необходимо создавать новые формы получения информации о нишах и потребностях рынка.

В планах краевого министерства промышленности создание центра субконтракции. Это та информационная площадка, где малый бизнес сможет находить новые заказы, а крупные предприятия смогут их размещать.

Необходимо работать «под заказ» бизнеса, совместно с торгово-промышленной палатой брать на себя издержки подготовки различных бизнес-миссий, привлекать к работе иностранные посольства и наши торговые представительства за рубежом. В следующем году будет отработан новый формат работы представителей края в составе торговых представительств в одной из стран Центральной Европы и в Китае. Об этом достигнута договоренность с Министерством экономического развития.

Малый бизнес в государственной сфере. Пятая часть экономически активного населения Пермского края работает в малом бизнесе. В основном это торговля, строительство и услуги.

Есть отрасли, в которых развитие малого бизнеса было блокировано перспективностью конкуренции с государством: здравоохранение, образование, социальные и жилищно-коммунальные услуги.

За последние годы ситуация в крае изменилась. Этому способствовали следующие стратегические решения:

- продажа предприятий в сфере строительства, содержания дорог и общественного транспорта;
- конкурсное размещение на рынке услуг здравоохранения, образования и социальной сферы;

- передача управления жилищным фондом частным управляющим компаниям;
- выплаты родителям детей, не посещающих муниципальные детские сады;
- спортивный сертификат для учащихся средних школ;
- перепрофилирование детских домов и создание системы воспитания в приемных семьях;
- утверждение предельного тарифа на междугородные автомобильные перевозки.

В результате развивается сектор частных детских садов, частных медицинских лабораторий. По заказу государства работают частные врачи общей практики и узкие специалисты. Весь автомобильный пассажирский транспорт — частный. Водоснабжение, энергетика, сетевое хозяйство также в числе сфер, из которых ушло государство.

Но это лишь начало пути. В Пермском крае свыше трех тысяч государственных и муниципальных учреждений. Большую часть того, что они делают, может делать малый бизнес. К концу 2011 года планируется перевод из государственных и муниципальных учреждений в рыночные структуры 12 000 рабочих мест.

Дизайн. Производимые в России товары, как правило, проигрывают зарубежным аналогам. Причем порой не по качеству и надежности, а в плане дизайна и эргономики.

Расходы на промышленный дизайн для малого предприятия — тяжелая нагрузка. Государству необходимо разделить с бизнесом эти расходы. Созданный в прошлом году Пермский центр развития дизайна предложит пермскому бизнесу новый инструмент конкурентной борьбы — дизайнерское решение.

Энергоэффективность. Важное направление модернизации экономики — энергоэффективность. Низкая конкурентоспособность нашей продукции в значительной степени обусловлена ее энергоемкостью и в реальном секторе, и в бюджетной сфере, и в ЖКХ.

Часто ли мы кипятим в электрочайнике столько воды, сколько нам необходимо именно сейчас, или нагреваем несколько раз один и тот же объем воды? Знаем ли мы, что пылесос с заполненным на треть мешком тратит на 40% энергии больше? Это те азы, которые преподают в школах стран, первыми столкнувшихся с необходимостью экономии энергии.

Повышение энергоэффективности объявлено Президентом РФ ключевой задачей модернизации экономики страны. В ноябре прошлого года по этому вопросу принят специальный федеральный закон, согласно которому на региональном и муниципальном уровне должны быть разработаны соответствующие программы.

Регион планирует включиться в реализацию шести федеральных проектов: «Считай, экономь, плати», «Новый свет», «Энергоэффективный квартал», «Энергоэффективная социальная сфера», «Инновационная энергетика» и «Малая комплексная энергетика». На эти проекты выделяются федеральные средства, и это дополнительный мотив для нас, чтобы стать пилотным регионом.

Традиционные инструменты развития отраслей. Делая акцент на модернизации, следует обозначить и основные традиционные инструменты поддержки отраслей, которые использовались в прошлые годы.

Освоение внутреннего рынка. В целях стимулирования внутреннего спроса на наши товары в прошлом году стартовал проект «Покупай пермское!»,

обеспечивающий информационную поддержку местных производителей. Сегодня из рубля, потраченного жителями на продукты питания и напитки, только 9 копеек приходится на товары, произведенные в крае. Планируемое увеличение доли пермских продуктов питания в потребительской корзине жителя по одной копейке в год — это 10% роста ежегодно.

Очевидно, что правила игры диктует рынок. Решение — в повышении конкурентоспособности нашей продукции. Все неконкурентоспособные предприятия следует рассматривать как площадки и искать для них инвесторов. В ближайшее время планируется повысить долю конкурентоспособных аграрных предприятий с 30 до 40% от их общего числа.

Привлечение мировых лидеров, контролирующих рынки. Важно привлекать на свою территорию мировых лидеров бизнеса, тех, кто контролирует рынки. Вокруг этих лидеров развиваются кластеры их поставщиков. Сегодня у нас работают: *Nestle, Henkel, Knauf, SUN InBev*. Но этого недостаточно.

Задача в привлечении новых мировых марок на территорию края. Необходимо создать им условия для реализации инвестиционных проектов, предоставить инвестиционные площадки с готовой инфраструктурой, подготовить квалифицированную рабочую силу. У нас есть серьезные конкурентные преимущества для привлечения инвесторов.

Привлечение центров прибыли.

В Пермском крае установлена минимальная ставка налога на прибыль. Уверен, что это правильное стратегическое решение. Но использовать данное конкурентное преимущество нужно более эффективно.

Мы надеемся найти нишу для нового проекта, нашей специализации федерального уровня: размещение в крае компаний, оказывающих бухгалтерские услуги на аутсорсинге.

Подготовка инвестиционных проектов.

Сегодня важно понимать, какие инвестиционные проекты будут реализованы в течение ближайшего десятилетия и какие ресурсы будет возможно привлечь в начале нового этапа экономического роста.

К предыдущему периоду экономического роста мы подошли плохо подготовленными. У нас не было проектов, за исключением дорожного строительства, и мы существенно проиграли в привлечении государственных инвестиций таким субъектам Федерации, как Татарстан и Краснодарский край. Но сегодня мы наверстали упущенное.

Основным проектом экономического развития северных территорий края является железнодорожная трасса «Белкомур». Проект прошел все этапы согласования для того, чтобы получить финансирование из федерального Инвестиционного фонда. Принятие этого решения приостановлено в связи с экономическим кризисом, но проект «Белкомур» стал объективной реальностью. Проект вошел в Транспортную стратегию развития России, и при планировании мы вполне можем исходить из того, что в 10–15-летней перспективе этот проект будет гарантированно реализован.

Второй крупный железнодорожный проект — строительство Южного железнодорожного обхода города Перми. Необходимость вывода железнодорожной магистрали из столицы края очевидна. Вопрос в том, когда это делать и где пройдет новая железнодорожная ветка.

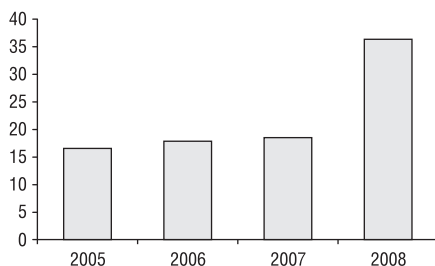


Рис. 1. Налог на прибыль организаций (млрд руб.)

За счет средств краевого бюджета завершены предварительные исследования и предложена трасса «Кукуштан—Пибаньшур». В связи с необходимостью строительства нового, совмещенного с автомобильным, моста через Каму масштабы проекта сопоставимы с «Белкомуром». Финансирование проекта будет осуществляться по федеральной целевой программе после 2016 года.

В сфере железнодорожного сообщения мы выполнили свои обязательства перед потомками, разработав эти крупные проекты и войдя с ними в стратегические планы Федерации.

В другой важной сфере — генерации электроэнергии — мы также создали проектные заделы. В сфере производства электроэнергии на нашей территории реализуется ряд крупных проектов. Но самое масштабное из того, что осуществляется сегодня в нашей стране, — это развитие атомной энергетики. За право размещения атомных станций сейчас идет борьба между регионами. Атомные станции будут построены на территории соседних регионов — в Свердловской и Челябинской областях. К счастью для нас, жизнь развела во времени принятие двух решений. Решение о том, строить или не строить в Пермском крае атомную станцию, наши потомки могут принять через десять лет. Но мы лишим их выбора, если Пермская станция не появится в схеме размещения российской атомной энергетики. Этот шанс мы постоянно упускаем в результате политических спекуляций. Нужно взять на себя ответственность и действовать от имени общества, что должно сделать Законодательное Собрание, приняв решение о продолжении работы по вхождению Пермской станции в схему размещения атомной энергетики или отказавшись от такой возможности.

Проектные заделы подготовлены и в автомобильном строительстве. Федерация начала проектирование магистрали «Пермь—Екатеринбург». Для возможного федерального софинансирования подготовлены проекты Восточного обхода города Перми, в стадии подготовки проект строительства второй очереди моста через реку Чусовая, расположенного на трассе, соединяющей краевой центр с северными городами края.

2. Инновационная экономика

На каждом этапе развития экономики был свой доминирующий фактор, развитие которого предопределяло мощь и возможности страны. Когда-то таким фактором была земля, и люди боролись за ее освоение. На этапе индустриализации решающим фактором стал капитал. Кто больше накопил инвестиций, кто располагал более современным оборудованием и технологиями, тот выигрывал в конкурентной борьбе.

Следуя традиции, мы до сих пор действуем по этой логике и концентрируемся на инвестициях, на производстве материальных благ. Но уже начинаем понимать, что богатство концентрируется не там, где производят продукт, а там, где рождается идея.

Если когда-нибудь будут изобретены препараты, останавливающие старение человека, то заработает на этом далеко не тот, кто эти таблетки расфасует по кулечкам. Заработает тот, кто эти таблетки придумает.

Более того, многие современные продукты могут и не иметь материальной оболочки. Именно такие продукты приносят сегодня максимальные доходы.

Мы не первыми идем по пути инновационного развития. Но это дает нам возможность понять путь успеха других стран. Основой инновационного кластера всегда являлся мощный исследовательский вуз, который позволял

своим сотрудникам коммерчески развивать идеи. Определяющими были тесные связи между вузом и бизнесом, студентами и венчурными фондами. Это рациональное сочетание науки и бизнеса почти всегда происходило без давления сверху, если можно так выразиться — спонтанно.

И хотя в истории государственные попытки развивать инновационные кластеры никогда не были определяющими, мы вынуждены задействовать государственный ресурс, поскольку иного пути у нас просто нет.

Что мы сделали в этом направлении и что нам предстоит сделать?

Инновационный университет. Два пермских университета — технический и «классический» — стали национальными исследовательскими. Таким образом, федеральный центр подтвердил, что вокруг этих вузов может развиваться новая экономика, и выделил на это финансирование.

В Пермском крае работает филиал Высшей школы экономики, которая также является национальным исследовательским университетом.

Именно эти три вуза, и прежде всего вуз технического профиля, могут претендовать на развитие вокруг себя инновационных кластеров.

Создание научных школ. Но это пока лишь оболочка, которую требуется наполнять инновационным содержанием. Важно правильно определиться с тем, какие научные школы следует поддержать или воссоздать за счет собственных и выделяемых федеральным центром ресурсов.

Думаю, необходимо создать основу — школы российского уровня в фундаментальных науках: в математике, физике, химии, биологии.

Одна из правильных мер по поддержке науки — ежемесячные доплаты докторам, профессорам вузов в размере 30 тыс. рублей, которые мы начали осуществлять с этого года.

Привлечение лучших абитуриентов. Следующий шаг — привлечь в вузы лучших абитуриентов, способных и желающих учиться, а также обладающих серьезными личными амбициями.

С начала нового учебного года планируется установить краевые стипендии в размере 5 тыс. руб. в месяц для студентов с результатом ЕГЭ более 225 баллов. Целью является привлечение в наши вузы не менее тысячи студентов с высоким потенциалом, создание в вузах концентрации интеллекта. Высшие учебные заведения, которые будут участвовать в этом проекте, обеспечат иногородних студентов местами в общежитиях, а также по возможности сократят сроки получения ими бакалаврских степеней с четырех до трех лет.

Планируется также профинансировать обучение за рубежом по программам получения двойных дипломов тремстам лучшим магистрам. Следует подумывать о полной оплате обучения в двадцати лучших мировых вузах по

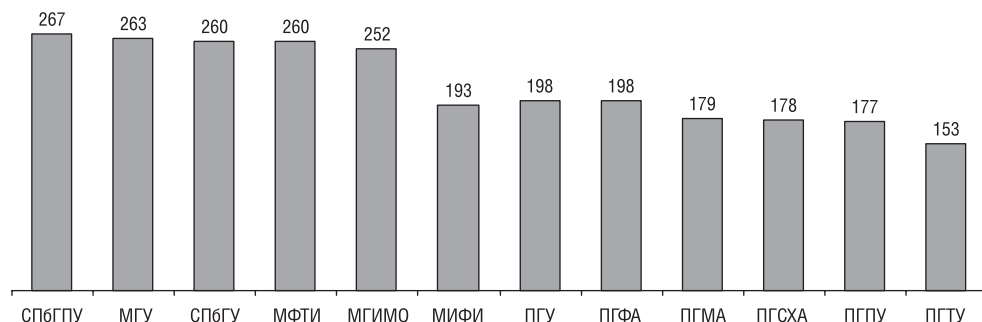


Рис. 2. Средний проходной балл в вузы Пермского края, Москвы и Санкт-Петербурга в 2009 году

Шанхайскому рейтингу тем выпускникам пермских школ, которые самостоятельно смогли поступить в эти вузы.

Инновационная среда. Венчурные инвестиции. Следующий шаг — создание в вузовской среде механизма финансирования микропроектов, студенческих стартапов, малых, средних и крупных проектов инновационной направленности. Для этого мы подписали с Роснанотехом Соглашение о создании венчурного фонда объемом в 2 млрд руб. Нам следует перенастроить работу уже существующего совместного с управляющей компанией «Альянс—РОСНО» инновационного фонда и обеспечить этими двумя инструментами финансирование инновационной среды.

Взаимодействие науки и промышленности. Важнейший шаг в этой области — совместная исследовательская работа наших вузов и предприятий, получение исследовательских заказов со стороны вертикально интегрированных структур. Это наиболее сложная задача — из-за отсутствия опыта прорывов бизнеса, достигнутых благодаря инновационным решениям отечественной науки. Но идти по этому пути надо. Предварительные переговоры проведены с ЛукОйлом, Газпромом, «Роснанотехом». Часть средств, направляемых нами на финансирование национального исследовательского университета, будет использована для финансирования работ, представляющих интерес для пермского бизнеса.

Федеральные проекты. Успех инновационного развития во многом зависит от того, удастся ли нам попасть в федеральные тренды, стать интересными федеральному центру с точки зрения возможности размещения у нас федеральных проектов. В этом плане у нас неплохой стартовый потенциал. По показателям оценки качества управления мы как регион уверенно входим в двадцатку самых эффективных. Нам доверяют, с нами готовы работать. Это тот капитал, который мы должны рационально реинвестировать в новые проекты.

На федеральном уровне планируется строительство инновационного центра, прообраза города будущего. Будем стараться стать мини-конкурентом этого проекта, значительно меньшим по масштабам, но более эффективным. Такова наша амбициозная цель.

3. Развитие человеческого потенциала

Вузы и создаваемые на их базе инновационные центры — лишь верхний этаж системы подготовки кадров. Абитуриенты — уже практически взрослые, сложившиеся люди. К моменту поступления они обладают полным багажом того, что закладывалось в них на этапе от рождения до окончания школы. И качество этого багажа — как в плане знаний, так в смысле здоровья, мотивации — зависит от состояния всей системы развития человеческого потенциала.

Дошкольное образование. Основы воспитания ребенка закладываются в семье. Главное, что мы можем сделать для людей, решивших продолжить свой род, — чуточку облегчить им самый сложный и трудоемкий процесс, воспитание ребенка в первые годы жизни. Для этого уже в 33 наших муниципалитетах осуществляются денежные выплаты родителям детей, не посещающих муниципальные детские сады.

Очереди в детские сады сократились, а там, где выплаты за детей были значительными, например в Перми, появились свободные места в муниципальных детских садах. Наличие этих мест не всегда соответствует запросам родителей как по качеству самого детского сада, так и по месту его расположения, но эти свободные места уже есть. Такого никогда прежде не было.

Есть еще один позитивный сопутствующий момент. Начал развиваться рынок предоставления частных услуг по воспитанию детей в дошкольных учреж-

дениях. Здесь есть определенные риски. Вопрос недостаточно законодательно урегулирован, и предстоит еще пройти важный этап осознания того, что в муниципальном детском саду за безопасность ребенка отвечает государство, а в частной детской воспитательной группе риски и проблемы должны оцениваться самими родителями.

Среднее образование. Результаты сдачи ЕГЭ в прошлом году говорят о том, что наше среднее образование вполне конкурентоспособно. Это подтверждается и числом победителей российских предметных олимпиад.

Необходимо отметить проблемы системы в части правового воспитания. Ежегодно почти 2% учащихся средних школ имеют проблемы с законом. Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общей численности преступлений по краю составляет 6,5%. Это больше, чем у большинства регионов-конкурентов. Таким образом, система среднего образования дает положительные результаты в обучении, но допускает сбои в системе воспитания.

Задача — добиться результатов, превышающих средние показатели ЕГЭ по России по всем предметам, и ежегодно на 10% снижать число преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Основой реформ в управлении отраслью является переход на подушевое финансирование школ, предоставление им максимальной финансовой самостоятельности.

Следует отметить, что ряд муниципалитетов не сдержали своих обязательств перед школами и изъяли в конце года сэкономленные школами финансовые ресурсы. Это демотивирующий фактор, то, что дискредитирует реформу. Наиболее последовательным в проведении реформы был муниципалитет города Перми, где в настоящий момент уже зарегистрированы шесть автономных учреждений и 20 находятся в процессе регистрации. Коллективы этих школ поверили в реформу и решились на финансовую самостоятельность.

Показателем эффективности управления в сфере образования является уровень оплаты труда педагогов. При равном подушевом нормативе, то есть при одинаковой плате государства за одного ученика, наиболее эффективные школы выплачивают более высокую заработную плату учителям.

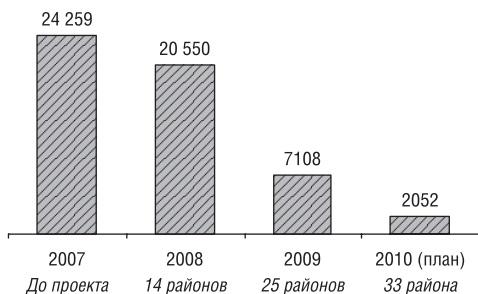


Рис. 3. Снижение очереди в ДОУ в 33 территориях за 3 года

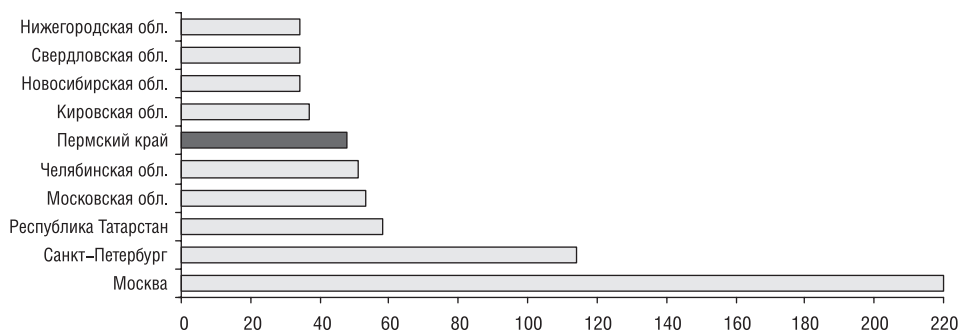


Рис. 4. Регионы, показавшие в 2009 году наивысшую результативность участия в заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников

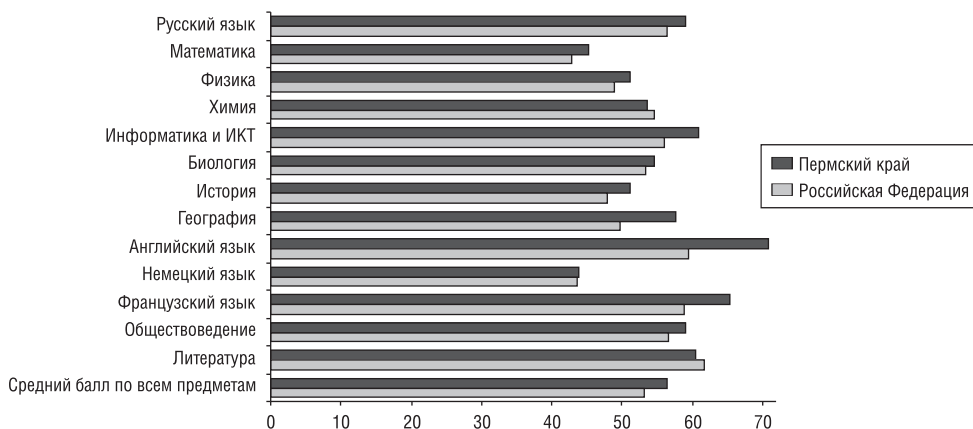


Рис. 5. Средний балл ЕГЭ школьников в 2009 году

В этом году в системе управления образованием была допущена ошибка. Зная, что вступает в действие закон о минимальной оплате труда, многие руководители образовательных учреждений не провели необходимых мероприятий по оптимизации численности обслуживающего персонала, не вывели услуги на аутсорсинг. В результате в ряде школ повышение зарплат обслуживающему персоналу произошло за счет фонда оплаты труда учителей. Это недопустимо. Необходимо исправить эту ошибку путем увеличения подушевого норматива в текущем году всем школам. Это не должно приостанавливать запланированные мероприятия, и изъятые из фонда оплаты труда педагогов средства должны быть возвращены им в новом учебном году.

Наша задача — поднимать не зарплаты, а подушевой норматив. Рациональность использования средств — это ответственность педагогических коллективов школ, которые в условиях крупных населенных пунктов начинают работать в формате конкуренции между собой за ученика.

В дополнение к этому мы будем стимулировать научные кадры к работе в школах. Предлагается с нового учебного года выплачивать надбавку в размере 10 тыс. руб. кандидатам и докторам наук, преподающим в учреждениях общего, начального и среднего специального профессионального образования.

Мы живем в информационном мире. Наша задача — привести в этот мир подрастающее поколение, а для этого сами педагоги должны комфортно чувствовать себя в Глобальной информационной сети. В этих целях нами реализован проект «Электронный журнал». Проект — самый масштабный в России. Сегодня его результатами пользуются 40 000 учащихся, учителей, родителей.

Несколько лет назад в крае запущен проект «Международный бакалавриат». В 2012 году международно признанные дипломы получают 25 выпускников, а с 2013 года — по 50 человек ежегодно.

Начальное и среднее профессиональное образование. Серьезная проблема сложилась в начальном профессиональном образовании. Расходуя на ребенка почти в два раза больше средств, чем школы на старшеклассников, система не несет ответственности за результаты своей деятельности. Ее выпускники не сдают ЕГЭ, а значит, не получают полноценного среднего образования. Система не несет ответственности за их трудоустройство, и только около половины выпускников работает после окончания учебы по специальности. Здесь самая большая доля лиц, совершающих преступления в этом возрасте.

Переходя из девятого класса в профессионально-техническое училище, подросток понимает, что трудиться ему придется меньше, чем в 10-м классе, и при этом у него будет больше социальных гарантий: стипендия и общежитие. Это неверный социальный мотив. Нам необходимо стимулировать подростка к получению полноценного образования.

Дополнительные социальные блага должны получать те, кто больше трудится, те, кто достигает лучших показателей в учебе, либо дети, находящиеся в зоне социального неблагополучия. Задача этого года — создать у учащихся мотивацию к получению полноценного среднего образования.

Результативность работы средних специальных учебных заведений должна оцениваться предприятиями и организациями, для которых они готовят кадры. Надо продолжить развитие системы сертификатов и ввести оценку учебных заведений по доле их выпускников, трудоустроившихся по специальности.

Средние специальные учебные заведения должны обеспечить социальный лифт для молодого поколения из небольших и отдаленных населенных пунктов, для тех, кто хочет учиться и работать. Именно таким учащимся они должны дать «путевку в жизнь».

Высшее образование. Наличие в Перми вуза мирового уровня является стратегическим приоритетом. Без такого вуза город не имеет перспектив.

Сейчас благоприятное время для занятия этой ниши на российском рынке образования. Все регионы находятся примерно в равных условиях. И кто-то сможет прорваться, сможет опередить других в этом вопросе. О том, как решается эта задача в Пермском крае, рассказано выше, в разделе об инновационном развитии.

Культура. Важную роль в развитии городской среды играет культура. Наличие острых дискуссий в обществе на тему культуры говорит о том, что культурная жизнь у нас есть.

Попытку развивать город посредством активизации культурной жизни делают многие. Европейский Союз создал для этого специальный проект под названием «Культурная столица Европы». По формально-юридическим признакам мы не можем в нем участвовать. Однако я не думаю, что это является препятствием для взаимодействия с ЕС в рамках данного проекта.

4. Здоровье населения

Реформа здравоохранения является темой, которая обсуждается во всем мире. Проблемой, которую идеально не решил никто.

В России и в крае очень низкая продолжительность жизни, но это в большей мере связано с социальными факторами, образом жизни и мотивами поведения населения.

Здоровый образ жизни. Очень важна выработка правильных мотивов для сохранения здоровья населения, мотивов, побуждающих людей к здоровому образу жизни, к занятию физкультурой, к отказу от чрезмерного употребления алкоголя и от курения. Здесь мы еще в самом начале пути. Строим физкультурно-оздоровительные комплексы, но существующие спортивные залы учебных заведений порой простаивают. В какой-то мере мы решаем эту проблему спортивными сертификатами¹, но этот проект очень дорогой,

¹ В качестве эксперимента в нескольких муниципалитетах края школьникам выдается спортивный сертификат, который они предъявляют в любые спортивные секции по своему решению. Сертификат предусматривает оплату двух занятий в неделю. Каждое занятие оплачивается по факту, путем отрезания от сертификата одного купона. Введение спортивного сертификата подтолкнуло тренерский состав регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей.

и по этой причине распространить его на всю территорию края пока сложно. В последние годы заметно увеличился интерес людей к занятиям в фитнес-клубах, однако далеко не все могут себе это позволить, в том числе по финансовым причинам.

Существующая система образования не воспитывает у детей потребности в занятиях физкультурой. Мы забыли, что название этого предмета состоит из двух слов: физическая культура — именно культура, определяющая образ жизни.

Возможно, будет разумным пересмотреть программы подготовки специалистов по физической культуре, в том числе расширить международное сотрудничество, привлечь специалистов из тех стран, где физическая культура стала неотъемлемой составляющей образа жизни населения.

Здравоохранение. Основной проблемой в сфере здравоохранения является недостаточность ресурсов, направляемых обществом на медицинское страхование, и нерациональность их использования. Три тысячи рублей в год поступает в Фонд обязательного медицинского страхования как платеж работодателя за работника. Такой же страховой платеж вносит краевой бюджет на обязательное медицинское страхование неработающего населения. При этом около восьми тысяч мы ежегодно расходуем на компенсацию оплаты коммунальных услуг льготным категориям населения — как раз тем, для кого жизненно важна качественная медицинская помощь. Очевидно, что эти приоритеты расставлены неправильно.

Привлечение в отрасль финансовых ресурсов. Сложно гарантировать качественную первичную медицинскую помощь за три тысячи рублей в год. Необходимо найти пути увеличения страхового платежа. Например, финансировать из краевого бюджета добровольное медицинское страхование, которое будут готовы осуществлять работодатели или население. Поэтапно переходить к такому добровольному медицинскому страхованию работников бюджетных организаций. Это позволит существенно увеличить объем финансирования отрасли.

Повышение эффективности использования ресурсов. Для повышения эффективности расходования средств в медицине необходимо вырабатывать соответствующие мотивы у всех участников: пациента, лечащего врача, узкого специалиста, стационара.

В системе здравоохранения должно быть звено, заинтересованное в рациональном использовании средств, которые собраны со всех жителей в системе обязательного медицинского страхования. Такого звена не было. Все были заинтересованы в одном — тратить как можно больше денег, и никто не отвечал за результат. Сегодня такое звено есть — это либо поликлиника-фондодержатель, либо врач общей практики — фондодержатель.

Не все пока работает безупречно. Характер взаимодействия поликлиник, стационаров, узких специалистов еще только отрабатывается. Коррективы в их взаимодействие неизбежно придется вносить, но в целом, я думаю, мы идем в правильном направлении. Врач общей практики или поликлиника получают все ресурсы, которые есть в системе, для лечения добровольно прикрепившихся к ним пациентов. Они сами решают, как правильно и разумно расходовать деньги. Постепенно они превращаются в финансово-медицинских консультантов пациента. У пациента остается право в случае неудовлетворенности качеством работы его личного врача выбрать другого. Именно на праве выбора и построена конкурентная модель здравоохранения.

В этом году продолжен еще один важный проект в сфере здравоохранения — оплата труда хирургов в зависимости от результатов их работы.

Основные показатели проекта — снижение уровня осложнений и летальности. Результат этого проекта — сотни спасенных жизней. И это факт, подтвержденный медицинской статистикой.

Повышение зарплат медицинского персонала. Важная тема — уровень заработной платы в здравоохранении. Медицинскому персоналу следует понять одну очевидную закономерность: чем больше медицинских работников, тем меньше при неизменном бюджете здравоохранения их средняя зарплата. Несомненно, и об этом говорилось выше, необходимо увеличивать бюджет здравоохранения, в том числе за счет дополнительного медицинского страхования. Но, кроме того, следует сокращать все внутренние нерациональные расходы и направлять средства на увеличение заработной платы персонала.

Развитие частного сектора. На федеральном уровне поставлена задача — создать частному бизнесу доступ к оказанию государственных и муниципальных услуг. Мы шли по этому пути шесть лет.

В краевых учреждениях здравоохранения многие непрофильные услуги выведены на аутсорсинг. Это питание, стирка белья, транспорт, уничтожение медицинских отходов. На рынке покупается большой объем лабораторных услуг. Услуги гемодиализа оказывают в крае только частные предприятия. В Перми почти половина машин скорой помощи являются частными и предоставляются муниципалитету как транспортная услуга. Надо стремиться к тому, чтобы покупка большинства услуг узких специалистов осуществлялась с рынка. Это возможно при доведении платежа за данную услугу до уровня, интересного бизнесу.

Главная задача следующего периода — стимулировать врачей к созданию собственного бизнеса.

С 2009 года реализуется проект по созданию врачебных участков общей практики частной формы собственности. В прошлом году к работе приступили пять таких участков, в конце нынешнего года их будет уже двадцать. Жители края получили возможность выбора лечащего врача. Им может быть врач муниципального учреждения или частный врач. И тому, и другому работа будет оплачена по полису обязательного медицинского страхования.

Планируется в течение трех лет вывести в частный сектор не менее 30% услуг, оплачиваемых из бюджета или Фонда обязательного медицинского страхования.

Использование мирового опыта. Реформа здравоохранения — труднейшая задача. Ее нельзя осуществить базируясь только на собственном опыте. Необходимо привлечь к аудиту реформы мировых лидеров в этой сфере. Прорабатывается возможность заключения контракта на сопровождение реформы с наиболее авторитетными консалтинговыми компаниями, имеющими опыт осуществления таких реформ. Аудит того, что уже сделано, должен быть проведен в этом году.

5. Безопасность

Проблема безопасности всегда была ключевой для территории Пермского края. Мы исторически занимаем худшее место по числу преступлений в соотношении с численностью населения.

В целом по краю за последние четыре года число совершенных преступлений сократилось со 100 до 80 тысяч. Но следует учитывать, что это общая тенденция сокращения преступности в стране.

Задачи органов правопорядка. Профилактика преступлений на улицах и в общественных местах, своевременная реакция на совершенное преступле-

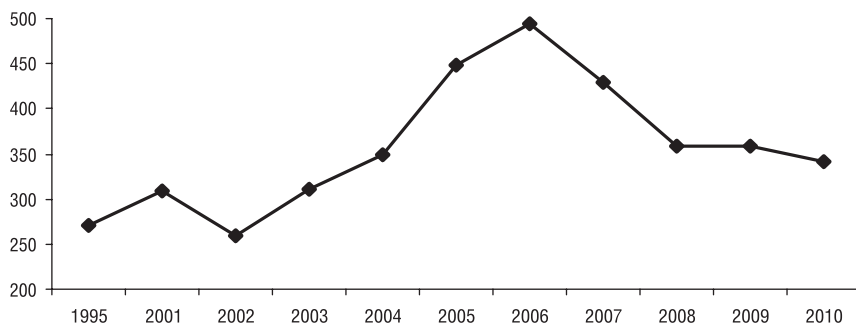


Рис. 6. Число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. населения

ние, достоверная регистрация преступлений, высокий уровень раскрываемости — задачи органов правопорядка.

В течение трех лет из краевого бюджета осуществляются выплаты участковым инспекторам в размере 10 тыс. руб., а также следователям, сотрудникам уголовного розыска, дознавателям, сотрудникам патрульно-постовой службы в размере от 5 до 10 тыс. руб. в муниципалитетах с численностью жителей более 50 тыс. человек. Это позволило укрепить кадровый состав милиции.

Значительные финансовые средства тратились на современные методы борьбы с преступностью, в первую очередь на видеонаблюдение и информационные технологии. Однако в этом направлении мы не получили должной отдачи. Кроме инженерных технологий, должны действовать управленческие технологии. Так же, как в других сферах, следует отдать большой объем услуг на аутсорсинг. Необходимо прекратить приобретение автотранспорта для милиции и перейти к финансированию исключительно оплаты аренды специальных транспортных средств.

Аналогично следует поступать и со средствами видеонаблюдения. Милиция должна покупать за наш счет информацию, передаваемую по каналам связи, а не заниматься содержанием и эксплуатацией самих технических средств.

Социальные аспекты преступности. Большинство тяжких преступлений — убийства, нанесение тяжких телесных повреждений — происходит в быту. Сводки по этим эпизодам, как правило, начинаются со слов «после совместного распития спиртных напитков». Итак, причина этих преступлений кроется в социальном неблагополучии и социальном составе населения.

За последние годы пройден важный путь. На примере Краснокамска и Чусового отработан механизм взаимодействия всех служб: Министерства образования, Министерства социального развития, Министерства развития предпринимательства и торговли, Министерства общественной безопасности. Четко определена ответственность ведомств за результаты работы с несовершеннолетними. Созданы подразделения социальной службы, которые отвечают за работу с лицами, освобождающимися из мест заключения. Эта работа ведется во взаимодействии с системой исполнения наказаний и с участковыми инспекторами милиции.

Борьба с наркоманией. При сопоставлении статистики преступности нашего края с другими регионами прослеживается определенная закономерность. Там, где больше уголовных дел по фактам реализации и употребления наркотиков, там ниже уровень грабежей и краж. Можно предположить, что наша правоохранительная система сегодня малоэффективна в отношении конечных потребителей наркотиков. Ведь для приобретения наркотиков люди без колебаний совершают столь распространенные у нас грабежи и кражи.

Сейчас для нас важно обеспечить координацию усилий правоохранительных и иных государственных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и добиться достижения показателей, сравнимых с показателями регионов-конкурентов.

Безопасность — один из важнейших параметров, по которому человек оценивает среду проживания. По этому параметру мы пока проигрываем. Но думаю, что система работы уже создана, уже дает свои результаты, что подтверждается статистикой последних лет.

6. Среда проживания. Развитие населенных пунктов

Почему люди принимают решение жить в том или ином городе? К этому вопросу мы неизбежно возвращаемся каждый раз, когда пытаемся заглянуть в будущее. Очень большое значение для принятия решения имеет работа, особенно для тех людей, которым важна самореализация. Но не меньшее значение для них имеет и среда: насколько комфортен город и есть ли возможность профессионального общения.

Первый шаг — создание такой среды в крупном городе, краевом центре. В этом нет ничего обидного для остальных муниципалитетов. Если Пермь осуществит прорыв, то выиграют все жители края и мы сможем тиражировать этот успех. Если мы не осуществим проект в краевом центре, то мы не осуществим его нигде.

Идеология развития городов. Первые шаги сделаны. Привлечены лучшие специалисты для разработки принципов организации города — мастер-плана, который должен стать основой Генерального плана города Перми². Как любое новое дело, эта работа вызвала немало критики, но постепенно базовые принципы мастер-плана приживаются в нашем сознании. Приживаются, потому что они просты и понятны.

Компактность населенных пунктов. Город так же, как и квартира или дом каждого из нас, по размерам должен быть таким, чтобы хватало средств и сил его содержать.

Пермь занимает большую площадь, большую, чем многие города мира. На первый взгляд это кажется преимуществом. Мы гордимся, что у нас много земли. Но для того, чтобы за этой территорией ухаживать, нам не хватает финансовых ресурсов. При этом город продолжает расти вширь, строить новые микрорайоны, тянуть туда инфраструктуру.

Очевидно, что освоение новых территорий — это отказ от инвестиций в существующие районы города, в том числе отказ от инвестиций в инфраструктуру, которую необходимо содержать и подвергать реновациям. Все это говорит о том, что город должен быть компактным.

Кроме чисто экономического обоснования, есть еще одна причина, по которой города развиваются в сторону высокой плотности населения. В центре города должна бурлить жизнь, должны быть люди, много людей. Пустые улицы не вызывают ощущения жизни.

Невозможно создать компактный и уютный город быстро. Это задача поколений. То, что уже построено, то построено. Но нельзя усугублять проблему, идти дальше по пути ошибок. А ошибки надо признать. Это ошибки власти, профессионального сообщества строителей и архитекторов. У Перми

² Разработкой мастер-плана (идеологией Генерального плана) города Перми занимается голландская компания *КСАР*, имеющая большой опыт такой работы в мире. Эта компания участвует в создании мастер-плана олимпийских объектов 2012 года в Лондоне.

не было внятной стратегии пространственного развития, Генеральный план носил сугубо формальный характер. Он не был продуктом общественного согласия, не был воплощением мечты жителей края. Само по себе начало дискуссий на эту тему в обществе — огромный шаг вперед.

Это тот путь, по которому идет Пермь, и по нему придется пройти всем крупным населенным пунктам края. Чем раньше мы начнем думать о будущем своих городов, тем меньше ошибок совершим в настоящем.

«Новый квартал». В общественном сознании укоренилась мысль, что за все в городе отвечает муниципалитет. Корни этого в нашем социалистическом мышлении, и здесь важно признать, что муниципалитет никогда с этой задачей не справлялся. Никогда и нигде. Это неподъемная ноша. Это так же невозможно, как невозможно было при социализме спланировать и обеспечить наличие всех товаров на полках магазинов. Надо разгрузить муниципалитет от тех функций, которые может выполнить собственник.

Каждый квадратный метр земли в городе должен иметь своего хозяина, собственника, способного благоустроить и содержать территорию. Задача муниципалитета — содержать улицы, парки, скверы, то есть места общественного пользования. Он не может благоустроить огромные междомовые территории. Не справятся с ними и нанятые жителями управляющие компании.

Возможно, единственный выход в этом случае — переходить к квартальной застройке города, позволяющей создать частные пространства. Это возврат к тому, что раньше называлось словами «мой двор». Свой зеленый газон во дворе дома, если ты живешь на первом этаже, свой уютный двор для всех жителей дома. Это мечта, которую надо сделать реальностью. Это то, что реализовано в тех странах, где земля гораздо более дефицитна, чем у нас.

Наша задача — отработать эталонные проектные решения, предложить их инвесторам и запустить процесс строительства недорогого жилья, соответствующего новым принципам квартальной застройки. Успешность проекта должен определить рынок. В этом году следует провести архитектурный конкурс и отобрать не менее пяти проектов квартальной застройки мирового уровня.

Несомненно, есть люди, которые предпочитают жить в индивидуальных домах, и это хороший стандарт. Следует провести аналогичную работу, подготовив проекты малоэтажной квартальной застройки на участках, высвобождающихся в результате сноса ветхого и аварийного жилья.

Развитие общественного транспорта. При создании комфортной среды в больших населенных пунктах велика роль общественного транспорта. В Перми в последние годы в этой области совершен настоящий прорыв. Трамвай получил приоритет не только на центральных улицах города, но и в сознании горожан. Приоритет общественного транспорта, выделение полос для его движения, ограничение парковок индивидуального транспорта в центре города, переход к ограничению времени парковок — вот этапы того пути, по которому мы начали движение.

Предстоит сделать прозрачной экономику городского транспорта.

Самый крупный муниципалитет — город Пермь — осуществляет автомобильные перевозки исключительно средствами частного транспорта. Однако до конкурентного рынка здесь еще далеко.

Возможно, правильным шагом стал бы переход на предельный тариф. Это означает, что перевозчику должно быть предоставлено право снижения стоимости проезда. Убежден, что при правильной мотивации цены на проезд в городском транспорте снизятся на целом ряде маршрутов, а муниципалитет наконец получит достоверную информацию об экономике отрасли.

6. Проекты акупунктуры города

«Акупунктура города» — это точечные решения, которые вдыхают в город новую жизнь.

В течение пяти лет в Перми будут реализованы следующие проекты, которые должны существенно оживить город:

- реконструкция Театра оперы и балета, предполагающая строительство новой сцены и зрительного зала на 1100 мест. Международный архитектурный конкурс выиграл архитектор с мировым именем — Дэвид Чипперфилд. Открытие новой сцены планируется в 2014 году. Примерный объем инвестиций с учетом полной реконструкции исторического здания — 3 млрд руб.;
- строительство нового здания картинной галереи. Архитектурный конкурс выиграл российский архитектор Борис Бернаскони. Проект приостановлен по причине некорректности сформулированного на конкурсе технического задания. При этом архитектурное решение вызывает уважение и, возможно, может быть реализовано как общественное здание, например детский технопарк, место, где дети могут, используя модели, изучать законы фундаментальных наук;
- возможность размещения в этом здании картинной галереи и коллекции Пермской деревянной скульптуры следует оценить в ближайшие месяцы. В этом году мы должны выработать и принять разумное решение о новом здании Пермской картинной галереи. Необходимый опыт для такого решения нами уже накоплен;
- реконструкция здания Речного вокзала для размещения в нем Музея современного искусства. Международный архитектурный конкурс выиграл российский архитектор Юрий Григорян. Ведется проектирование первой очереди здания за счет спонсорских средств. При принятии решения о финансировании планируемый срок запуска проекта — 2012 год. Объем инвестиций — 600 млн руб.;
- строительство аэропорта «Большое Савино». Проведены предварительные переговоры с архитекторами и проектировщиками о возможности «клонирования» одного из новых европейских аэропортов с пропускной способностью 1,5 млн пассажиров в год. В случае принятия такого решения срок ввода объекта — 2014 год. При проектировании с нуля срок — 2015 год. Ориентировочная стоимость строительства — 600 млн руб. Ситуация существенно осложнена правовым статусом аэропорта, но в этом году мы планируем завершить его перевод в краевую собственность;
- реконструкция железнодорожного вокзала «Пермь-2». Предварительное проектирование ведется немецкой компанией *Deutsche-Bahn*. Достигнуто соглашение с ОАО «Российские железные дороги» о паритетном финансировании проекта. В этом году следует расширить рамки проекта и сделать мастер-план всего района, включающий классический университет и потенциальное место размещения краевого автовокзала. Срок завершения проектных работ — 2011 год.

Приоритетной задачей администрации города Перми считаю реконструкцию набережной. Идеология развития набережной разработана голландской компанией *КСАР* совместно с голландской компанией *Bureau Alle Hoesper* и проходит общественное обсуждение. В этом году проект должен быть реализован на участке от Речного вокзала до створа улицы Сибирской.

В краевом центре строится немало федеральных, в первую очередь административных, объектов. Чаще всего они строятся исходя из возможностей

финансирования, без предварительной проработки архитектурных решений. Правительству края предстоит совместно с территориальными органами, вузами, иными организациями, финансируемыми из федерального бюджета, проработать десятилетнюю перспективу строительства новых объектов, обеспечить источники финансирования на проведение архитектурных конкурсов, начать продвижение этих объектов в федеральные программы.

Все, что делается в Перми, должно «клонироваться» в крае. Будет правильно, если великие архитекторы, работающие в Перми, примут участие в проектах более скромного масштаба.

Финансирование творческих конкурсов по этим проектам, предложенным муниципалитетами, будет осуществлено на грантовой основе. Очень хотелось бы, чтобы бизнес обратил внимание на подобные проекты оживления территории и принял в них участие. Желательно, чтобы бизнес принял участие в этих объектах на тех стадиях, когда использование бюджетных средств крайне осложнено жесткими конкурсными процедурами. Бизнес может вложиться в эти проекты на стадии идеи, бюджет — на стадии их реализации.

Заключение

У каждого поколения свое предназначение и своя роль в развитии страны. Возможно, главная задача нашего поколения — сделать экономику конкурентоспособной, современной, инновационной.

Путь, который пройден нашей страной за два последние десятилетия, многие страны проходили эволюционно в течение всего прошлого века. В 1980-е годы нам было сложно представить себе, какой будет наша страна сегодня. Столь же сложно нам себе представить, какой будет страна через двадцать лет. И самое главное сегодня — спрогнозировать тренд развития общества. Похоже, что основной тренд уже определен. Это переход от экономики, базирующейся на производстве материальных продуктов, к экономике, основанной на коммерциализации знаний.