

## О НЕКОТОРЫХ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМАХ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2011 В.А. Артамонов

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

E-mail: valartam@yandex.ru

Статья посвящена вопросу создания единой системы государственного финансового контроля, которая с принятием федерального закона “Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований” должна включать в себя подсистемы внешнего и внутреннего государственного финансового контроля. В публикации подчеркивается важность формирования эффективной подсистемы внешнего государственного финансового контроля, внесения изменений или принятия новой редакции федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации”.

*Ключевые слова:* финансовый контроль, система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, законопроект.

В Финуниверситете в 2011 г. выполнена по заказу аппарата Правительства Российской Федерации научно-исследовательская работа “Повышение эффективности государственного управления путем совершенствования правового регулирования в сфере финансов” (далее - НИР)\*. В НИР указаны и проанализированы возможности ведущих инструментов, использование которых могло бы повысить эффективность государственного управления путем совершенствования правового регулирования в сфере финансов.

К числу весьма значимых инструментов совершенствования государственного управления в РФ на современном этапе ее развития должно быть, по мнению исполнителей НИР (доцент Е.В. Терехова, доцент Е.В. Кудряшова, доцент В.А. Артамонов, старший преподаватель С.Н. Эльдаров кафедры “Финансовое право”), в обязательном порядке отнесено обеспечение эффективного государственного финансового контроля (далее - ГФК, или ГМФК).

На необходимость принятия радикальных мер в данной области, с тем чтобы обеспечить функционирование действительно эффективной системы ГМФК в России, обращал внимание в трех из четырех своих бюджетных посланий Федеральному Собранию РФ Президент РФ Д.А. Медведев (в 2008, 2009 и 2011 гг.)<sup>1</sup>.

Следует отметить, что попытки выполнения данной задачи федеральной исполнительной влас-

\* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по Тематическому плану НИР Финуниверситета 2011 г.

тью предпринимались в последние годы. Был принят федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений”. В последнем абзаце ч. 26 ст. 24 данного закона отмечено, что “положения настоящей части (в ней, в общем-то, речь идет о блокировке расходов как мере бюджетно-правового принуждения) применяются до дня вступления в силу федерального закона, определяющего систему государственного (муниципального) финансового контроля”<sup>2</sup>.

Утверждена была также “Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года”, раздел IX которой так и назывался “Развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля”<sup>3</sup>.

К сожалению, оба указанных документа, абсолютно важных для реализации и чрезвычайно значимых с точки зрения создания эффективной системы ГФК в РФ, так и остались до настоящего времени не выполненными. И это обстоятельство реально притормозило процесс “наведения порядка” в сфере осуществления ГМФК в РФ.

В то же время определенные положительные перспективы для развития системы ГМФК в России несет в себе федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ “Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных орга-

нов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований”<sup>4</sup>.

Здесь хотелось бы отметить следующее: раз уж не получилось решить вопрос о формировании системы ГМФК в РФ, что называется, “с ходу”, через реализацию положений ст. 26 упомянутого выше Федерального закона № 83-ФЗ и указанной правительственной программы с ее разделом IX, то, как видится автору статьи, должна поменяться в данное время стратегия формирования целостной системы ГМФК в РФ.

С принятием вышеназванного Федерального закона № 6-ФЗ и введением в правовой оборот термина “внешний ГМФК” сегодня следует признать то, что признано и принято уже как лет тридцать большинством государств мира, а именно, что система ГМФК в России должна быть, как и в любой другой стране, единой и включать в себя две подсистемы - подсистему внутреннего и подсистему внешнего ГМФК. Соответственно, первую образуют органы исполнительной власти, а вот вторую - законодательные (представительные) органы.

Таким образом, сейчас на первый план в рамках реализации данной стратегии выступает: во-первых, формирование полноценной подсистемы внешнего ГМФК в России, которая, если ранее и функционировала в РФ, то лишь на начальном этапе становления; во-вторых, интеграция ее с традиционно сильной для России подсистемой внутреннего ГМФК в единую систему ГМФК страны.

Вот почему такой значительный интерес сейчас вызывает проблема внесения изменений в ныне действующий федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации” (далее - закон “О Счетной палате”)<sup>5</sup>.

Исполнителями НИР данный закон был внимательно проанализирован на предмет его соответствия реалиям нынешнего дня, в том числе необходимости его “унификации” с вновь принятым и уже неоднократно выше упоминавшимся Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ.

В результате НИР сделан вывод о том, что как минимум для актуализации закона “О Счетной палате”, т.е. для его приведения в соответствие с современными требованиями в интересах формирования в последующем целостной подсистемы внешнего ГМФК и создания (при условии продуманного объединения с подсистемой внутреннего ГМФК в России) единой системы

ГМФК в РФ, необходимо в ныне действующем законе “О Счетной палате”: 1) изменить названия трех глав, а их общее количество увеличить с 4 до 5; 2) сохранить общее число статей закона - 36 (с учетом того, что присутствовали 2 статьи с точками - 6.1 и 6.2); 3) внести существенные изменения в 12 статей, в том числе добавить 4 статьи, исключить (с полным или частичным сохранением их содержания в иных статьях) либо изменить названия 12 статей.

Какие наиболее значимые предложения были внесены в процессе НИР для включения их в ныне действующий закон “О Счетной палате”? Это:

1. Повышение правового статуса Счетной палаты.

Предлагается в законе определить статус Счетной палаты как высшего конституционного органа государственного финансового контроля, образуемого Федеральным Собранием РФ и подотчетного ему. И это предложение в части придания Счетной палате статуса высшего органа государственного финансового контроля РФ в полной мере соответствует основополагающим положениям Лимской Декларации руководящих принципов контроля ИНТОСАИ 1977 г.<sup>6</sup>, которая предусматривает создание в каждом государстве, разумеется, с учетом национальных традиций высшего органа финансового контроля. Причем в подавляющем большинстве государств мира в соответствии с упомянутой выше декларацией о создании подобных высших органов финансового контроля указывается в национальных конституциях, “детали” его функционирования определяются специальным законом, и образуется он, как правило, национальным парламентом. Ситуация со Счетной палатой России этим требованиям, принятым во всем мире, полностью удовлетворяет.

2. Конкретизация целей и уточнение видов деятельности Счетной палаты.

Цели деятельности Счетной палаты предлагается сформулировать следующим образом: 1) контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов посредством предупреждения, выявления и принятия мер к устранению фактов незаконного, нецелевого и неэффективного использования средств указанных бюджетов; 2) контроль за соблюдением законности в процессе использования и управления объектами федеральной собственности; - а к основным видам дея-

тельности отнести: контрольную, методологическую (это новый вид деятельности), экспертно-аналитическую, информационную деятельность, а также деятельность по поддержанию международных связей, взаимодействие со всеми государственными органами РФ, в первую очередь, контрольно-надзорными, координацию деятельности КСО субъектов РФ и муниципальных образований.

3. Повышение правового статуса Председателя Счетной палаты, а также изложение в законе “О Счетной палате” в максимально ясном и сконцентрированном виде (т.е. в рамках одной статьи закона) ограничений и запретов, накладываемых на Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты.

В частности, предложено срок полномочий Председателя Счетной палаты увеличить до 12 лет, с исключением возможности повторного переназначения<sup>7</sup>.

4. Более конкретное и значительно более широкое изложение полномочий Коллегии Счетной палаты как органа коллективного управления палатой, а также конкретизация соответствующих положений об аппарате Счетной палаты и ее Регламенте.

5. Целесообразность внесения в закон “О Счетной палате” единой главы “Контрольная деятельность Счетной палаты”, с определением в данной главе в концентрированном виде: а) полномочий Счетной палаты в сфере осуществления контрольной деятельности; б) типов, форм и методов ее проведения; в) значительно более расширенных полномочий (прав, обязанностей и ответственности) инспекторов Счетной палаты при проведении контрольных мероприятий. Предложено также включить в данную главу отдельную статью “Гарантии прав проверяемых органов и организаций”.

6. Значительное расширение сферы и конкретизации иных видов деятельности Счетной палаты, а именно: а) методологической; б) экспертно-аналитической; в) информационной.

7. Внесение по результатам выполненного анализа в процессе НИР, также предложения по расширению и конкретизации полномочий Счетной палаты при ее взаимодействии со всеми государственными органами РФ в качестве уже высшего конституционного органа ГМФК и, прежде всего, с органами исполнительной власти, исполняющими контрольно-надзорные функции в сфере финан-

сов, а также при координации ею деятельности КСО субъектов РФ и муниципальных образований. Также одновременно предложен ряд весьма важных изменений по повышению гарантий правового статуса сотрудников Счетной палаты.

И это только наиболее значимая часть предлагаемых изменений для внесения в закон “О Счетной палате”. Предлагаемый перечень изменений и все необходимые аргументы объективного свойства в пользу их внесения в данный закон подробно охарактеризованы в коллективной монографии по результатам выполненной НИР<sup>8</sup>.

Столь большой объем предлагаемых изменений в действующий федеральный закон “подводит вплотную” к выводу о том, что нужно не вносить эти изменения в закон, делая его в определенной мере “лоскутным”, а важно сосредоточить усилия сейчас на подготовке и принятии закона “О Счетной палате” в новой редакции.

В связи с вышеизложенным на основании разработанных в процессе НИР предложений по уточнению содержания закона “О Счетной палате” подготовлен проект федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации”<sup>9</sup>.

Необходимо отметить, что предлагаемый проект лишь начало большой работы, с тем чтобы он принял по-настоящему “современный” характер, был способен отвечать всем вызовам и реалиям настоящего времени и, что называется, “работать” на перспективу как минимум лет 10-15.

### *Приложение*

#### **Проект Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации”**

Настоящий Федеральный закон принят на основании статей 101-103 Конституции Российской Федерации и определяет правовые основы, состав, организацию работы Счетной палаты Российской Федерации, цели, виды ее деятельности и их реализацию, а также порядок взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с иными государственными органами, в том числе с органами исполнительной власти, осуществляющими контрольно-надзорные функции в сфере финансов, и органами внешнего государственного финансового контроля Российской Федерации.

#### Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Статья 1. Статус Счетной палаты

Счетная палата Российской Федерации (далее - Счетная палата) является высшим конституционным органом государственного финансового контроля, об-

разуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему.

Задачи Счетной палаты по исполнению полномочий высшего конституционного органа государственного финансового контроля, возглавляющего систему государственного финансового контроля Российской Федерации, реализация которых обеспечивает единство и эффективное функционирование данной системы, определяются Федеральным законом "О системе государственного (муниципального) финансового контроля".

Счетная палата является также высшим органом внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации, который обеспечивает взаимодействие и осуществляет координацию деятельности иных органов внешнего государственного финансового контроля Российской Федерации.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими законами Российской Федерации. В рамках установленных видов деятельности и полномочий, определенных законодательством Российской Федерации, Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью.

Счетная палата является учредителем Федерального бюджетного учреждения "Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации", осуществляющего научно-исследовательские работы, в целях повышения эффективности государственного финансового контроля.

По согласованию с Президентом Российской Федерации Счетная палата имеет право создавать в федеральных округах Российской Федерации филиалы Счетной палаты. Положение о порядке деятельности филиалов Счетной палаты в федеральных округах Российской Федерации утверждается Коллегией Счетной палаты.

Счетная палата является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием; вправе иметь геральдический знак - эмблему, флаг и вымпел, учреждаемые палатой по согласованию с Геральдическим Советом при Президенте Российской Федерации.

Местонахождение Счетной палаты - город Москва.

## Статья 2. Цели деятельности Счетной палаты

Целями деятельности Счетной палаты являются:

1) контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов посредством предупреждения, выявления и принятия мер к устранению фактов незаконного, нецелевого и неэффективного использования средств указанных бюджетов;

2) контроль за соблюдением законности в процессе использования и управления объектами федеральной собственности.

## Статья 3. Виды деятельности Счетной палаты

В процессе реализации целей, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, Счетная палата осуществляет контрольную, методологическую, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, что должно обеспечивать единую систему контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, правомерным использованием и управлением объектами федеральной собственности государственными органами и иными организациями, которым в установленном порядке предоставлено такое право.

## Статья 4. Объекты контроля Счетной палаты

Объектами контроля Счетной палаты являются все государственные органы (в том числе их аппараты), федеральные государственные унитарные предприятия и федеральные государственные учреждения, государственные внебюджетные фонды, государственные корпорации и государственные компании в Российской Федерации.

Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются также на органы местного самоуправления, коммерческие организации, кредитные и страховые организации, их союзы, ассоциации и иные объединения вне зависимости от видов и форм собственности, если они получают, перечисляют, используют средства из федерального бюджета или используют федеральную собственность либо управляют ею, а также имеют предоставленные федеральным законодательством налоговые и иные льготы и преимущества.

На деятельность общественных объединений и иных некоммерческих организаций контрольные полномочия Счетной палаты распространяются в части, связанной с получением, перечислением или использованием ими средств федерального бюджета, использованием федеральной собственности либо управлением ею, а также в части предоставленных федеральным законодательством налоговых и иных льгот и преимуществ.

## Статья 5. Принципы осуществления деятельности

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

## Глава 2. СОСТАВ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

### Статья 6. Состав Счетной палаты

Счетная палата состоит из Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты, аппарата Счетной палаты.

Структуру и штатное расписание аппарата Счетной палаты утверждает Коллегия Счетной палаты по представлению Председателя Счетной палаты в пределах средств на содержание Счетной палаты.

### Статья 7. Председатель Счетной палаты и заместитель Председателя Счетной палаты

Председатель Счетной палаты назначается на должность Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации сроком на двенадцать лет, без права переназначения. Постановление о назначении Председателя Счетной палаты принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Предложения о кандидатах на должность Председателя Счетной палаты могут вноситься Президенту Российской Федерации фракциями в Государственной Думе и комитетами Государственной Думы, а также не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы. Кандидатуру для назначения на должность Председателя Счетной палаты Президент Российской Федерации представляет не позднее чем за три месяца до истечения полномочий действующего Председателя Счетной палаты. В случае досрочного освобождения от должности Председателя Счетной палаты Президент Российской Федерации представляет кандидатуру на эту должность в двухнедельный срок со дня указанного освобождения. В случае отклонения предложенной на должность Председателя Счетной палаты кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Государственной Думы ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру.

Председателем Счетной палаты может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, имеющий высшее образование и опыт профессиональной деятельности в области государственного управления, государственного контроля (аудита), экономики, финансов и кредита, юриспруденции.

Председатель Счетной палаты не может состоять в родственных отношениях с Президентом Российской Федерации, Председателем Совета Федерации и Председателем Государственной Думы, Председателем Правительства Российской Федерации, Руководителем Администрации Президента Российской Федерации, Генеральным прокурором Российской Федерации, Председателем Следственного комитета Российской Федерации, Председателем Конституционного Суда Российской Федерации, Председателем Верховного Суда Российской Федерации и Председателем Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты:

осуществляет руководство деятельностью Счетной палаты и организует ее работу в соответствии с Регламентом Счетной палаты;

представляет Совету Федерации и Государственной Думе совместно с заместителем Председателя Счетной палаты отчеты о работе Счетной палаты;

представляет Счетную палату в органах государственной власти Российской Федерации и за рубежом.

Во исполнение возложенных на него полномочий Председатель Счетной палаты издает приказы и распоряжения, осуществляет прием и увольнение сотрудников аппарата Счетной палаты, заключает договоры, в том числе гражданско-правового характера, и подписывает соглашения, обеспечивает соблюдение законности при выполнении в Счетной палате положений Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"<sup>10</sup>.

Председатель Счетной палаты имеет право принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации, Президиума Правительства Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты вправе в целях совершенствования внешнего государственного финансового контроля, подготовки проектов наиболее важных правовых актов и научно-методических документов создавать на постоянной или временной основе экспертно-аналитические, консультативные, научно-методические и иные совещательные, координационные советы, рабочие группы, органы, комиссии, привлекая к работе в них (по согласованию) видных ученых, ведущих специалистов из различных отраслей знаний, компетентных практиков в сфере государственного финансового контроля.

Заместитель Председателя Счетной палаты назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет.

Постановление о назначении заместителя Председателя Счетной палаты принимается большинством голосов от общего числа депутатов (членов) Совета Федерации. Предложения о кандидатах на должность заместителя Председателя Счетной палаты могут вноситься Президенту Российской Федерации комитетами и комиссиями Совета Федерации, а также не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации. Кандидатуру для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты Президент Российской Федерации представляет не позднее чем за три месяца до истечения полномочий действующего заместителя Председателя Счетной палаты. В случае досрочного освобождения от должности заместителя Председателя Счетной палаты Президент Российской Федерации представляет кандидатуру на эту должность в двухнедельный срок со дня указанного освобождения. В случае отклонения предложенной на должность заместителя Председателя Счетной палаты кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух

недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Совета Федерации ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру.

Заместителем Председателя Счетной палаты может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, имеющий высшее образование и опыт профессиональной деятельности в области государственного управления, государственного контроля (аудита), экономики, финансов и кредита, юриспруденции.

Заместитель Председателя Счетной палаты не может состоять в родственных отношениях с Президентом Российской Федерации, Председателем Совета Федерации и Председателем Государственной Думы, Председателем Правительства Российской Федерации, Руководителем Администрации Президента Российской Федерации, Генеральным прокурором Российской Федерации, Председателем Следственного комитета Российской Федерации, Председателем Конституционного Суда Российской Федерации, Председателем Верховного Суда Российской Федерации и Председателем Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Заместитель Председателя Счетной палаты выполняет должностные обязанности в соответствии с Регламентом Счетной палаты, исполняет в отсутствие Председателя Счетной палаты его функции, по поручению Председателя Счетной палаты представляет Счетную палату в органах государственной власти Российской Федерации и за рубежом.

Заместитель Председателя Счетной палаты имеет право принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации, Президиума Правительства Российской Федерации.

## Статья 8. Аудиторы Счетной палаты

Аудиторами Счетной палаты являются должностные лица, возглавляющие определенные направления деятельности Счетной палаты, которые охватывают комплекс, группу или совокупность ряда доходных или расходных статей федерального бюджета, объединенных единством назначения. Конкретное содержание направления деятельности Счетной палаты, возглавляемого одним из аудиторов Счетной палаты, устанавливается Коллегией Счетной палаты.

Аудиторами Счетной палаты могут быть назначены граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, имеющие высшее образование и опыт профессиональной

деятельности в области государственного контроля (аудита), экономики, финансов и кредита, юриспруденции.

По представлению Президента Российской Федерации Совет Федерации и Государственная Дума назначают по шесть аудиторов Счетной палаты сроком на шесть лет. В случае отклонения предложенной на должность аудитора Счетной палаты кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. При этом Президент Российской Федерации вправе вновь представить на рассмотрение Совета Федерации, Государственной Думы ту же кандидатуру либо внести другую кандидатуру. Постановление Совета Федерации о назначении аудиторов Счетной палаты принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации. Постановление Государственной Думы о назначении аудиторов Счетной палаты принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Предложения о кандидатах на должность аудиторов Счетной палаты, назначаемых Советом Федерации, могут вноситься Президенту Российской Федерации комитетами и комиссиями Совета Федерации, а также не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации. Предложения о кандидатах на должность аудиторов Счетной палаты, назначаемых Государственной Думой, могут вноситься Президенту Российской Федерации фракциями в Государственной Думе и комитетами Государственной Думы, а также не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы.

При появлении вакантной должности аудитора Счетной палаты она должна быть замещена в течение двух месяцев.

Аудиторы Счетной палаты в пределах своей компетенции, устанавливаемой Регламентом Счетной палаты, самостоятельно решают все вопросы организации деятельности возглавляемых ими направлений и несут ответственность за ее результаты.

Аудиторы Счетной палаты имеют право присутствовать на заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий, коллегий федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов.

## Статья 9. Ограничения, накладываемые на Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты

Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты не вправе:

быть членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатами выборных органов местного самоуправления;

замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы. Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты обязаны передавать в доверительное управление под гарантию государства на время своего пребывания в составе Счетной палаты находящиеся в их собственности ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах коммерческих организаций) в порядке, установленном федеральным законом;

заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;

быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти;

использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

получать гонорары за публикации и выступления в качестве Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудитора Счетной палаты;

получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха;

принимать без разрешения Президента Российской Федерации почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств;

выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет физических и юридических лиц;

входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений.

**Статья 10.** Сведения о доходах, об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и обязательствах имущественного характера  
Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты обязаны при назначении на должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в налоговые органы Рос-

сийской Федерации сведения о являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности им, их супругам и несовершеннолетним детям, а также о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей. Налоговые органы Российской Федерации направляют эти сведения Президенту Российской Федерации и в палаты Федерального Собрания. Такие сведения могут быть опубликованы.

За непредставление сведений, указанных в части первой настоящей статьи, представление заведомо недостоверных сведений и не передачу принадлежащих ему ценных бумаг, акций (долей участия в уставных капиталах коммерческих организаций) в доверительное управление в случае, установленном настоящим законом, Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты или аудитор Счетной палаты несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

#### Статья 11. Коллегия Счетной палаты

Для рассмотрения вопросов планирования и организации работы Счетной палаты, осуществления контрольной, методологической, экспертно-аналитической, информационной деятельности Счетной палаты, развития международных связей, взаимодействия с государственными, в том числе, контрольно-надзорными органами Российской Федерации, обсуждения отчетов и информационных сообщений, направляемых Совету Федерации и Государственной Думе, ежегодной оценки работы Счетной палаты на основе разработанных критериев эффективности такой оценки, а также для решения иных значимых вопросов деятельности Счетной палаты образуется Коллегия Счетной палаты. В состав Коллегии Счетной палаты входят Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты.

Повестка заседаний Коллегии Счетной палаты формируется на основе перспективной программы, годового и текущего плана работы Счетной палаты. В обязательном порядке на обсуждение Коллегии Счетной палаты выносятся отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий.

По совместному предложению Председателя Счетной палаты и заместителя Председателя Счетной палаты Коллегия утверждает Регламент Счетной палаты, а также содержание направлений деятельности, возглавляемых аудиторами Счетной палаты.

Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации вправе участвовать в заседаниях Коллегии Счетной палаты.

#### Статья 12. Аппарат Счетной палаты

Аппарат Счетной палаты состоит из инспекторов Счетной палаты и иных штатных сотрудников, объеди-

ненных в структурные подразделения Счетной палаты в соответствии с ее штатным расписанием.

В служебные обязанности инспекторов Счетной палаты входит непосредственная организация и проведение государственного финансового контроля в пределах компетенции Счетной палаты и представление отчетов о результатах такого контроля соответствующим аудиторам Счетной палаты.

Права, обязанности и ответственность сотрудников аппарата Счетной палаты, а также условия прохождения ими службы (условия работы) определяются настоящим Федеральным законом, законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, служебными контрактами и трудовыми договорами.

На лиц, проходящих государственную гражданскую службу в составе Счетной палаты, распространяются ограничения и запреты, связанные с гражданской службой, установленные Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

### Статья 13. Регламент Счетной палаты

Внутренние вопросы деятельности Счетной палаты, в том числе установление конкретных обязанностей заместителя Председателя Счетной палаты, распределение обязанностей между аудиторами Счетной палаты, функции и взаимодействие структурных подразделений аппарата Счетной палаты, порядок ведения дел, подготовки и проведения мероприятий контрольной и иной деятельности, работы совещательных и координационных органов, советов, комиссий, рабочих групп при Председателе Счетной палаты, определяются Регламентом Счетной палаты, утверждаемым ее Коллегией.

### Статья 14. Организация и планирование работы Счетной палаты

Счетная палата строит свою работу на основе перспективной программы (на 6 лет), годовых и текущих планов работы, которые формируются исходя из необходимости обеспечения всестороннего и системного контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также контроля за использованием и управлением объектами федеральной собственности, с учетом всех видов деятельности Счетной палаты.

Планирование осуществляется на основе разрабатываемых Счетной палатой для этих целей технико-экономических норм и нормативов, стандартов внешнего государственного финансового контроля, методических указаний по их реализации, а также критериев оценки эффективности работы Счетной палаты, ее структурных подразделений, конкретных сотрудников и рекомендаций по их применению.

Обязательному включению в перспективную программу и планы работы Счетной палаты подлежат поручения Совета Федерации и Государственной Думы, обращения не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Обязательному рассмотрению при формировании перспективной программы и планов работы Счетной палаты подлежат запросы Президента Российской Федерации, комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов (членов) Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проекты перспективной программы и планов работы рассматриваются и утверждаются Коллегией Счетной палаты.

Внеплановые контрольные мероприятия проводятся на основании постановлений Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, по обращению не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы или на основании решения Коллегии Счетной палаты.

### Статья 15. Предоставление информации по запросам Счетной палаты

Все органы государственной власти в Российской Федерации (государственные органы), органы местного самоуправления, Центральный банк Российской Федерации, организации независимо от формы собственности и их должностные лица обязаны предоставлять по запросам Счетной палаты информацию, необходимую для обеспечения ее деятельности.

При проведении контрольных мероприятий Счетная палата получает от проверяемых организаций всю необходимую документацию и информацию по вопросам, входящим в ее компетенцию.

По требованию Счетной палаты Федеральное казначейство, Центральный банк Российской Федерации и кредитные организации обязаны предоставлять ей необходимые документальные подтверждения операций и состояния счетов объектов контроля. Остальные организации обязаны предоставлять по требованию Счетной палаты справки и копии документов по операциям и расчетам с ними.

Отказ или уклонение должностных лиц указанных органов и организаций от своевременного предоставления необходимой информации или документации по требованию Счетной палаты, а также предоставление ложной информации влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

### Статья 16. Привлечение к проведению методологической и экспертно-аналитической деятельности специалистов иных органов, организаций и независимых экспертов

Счетная палата может привлекать на безвозмездной или возмездной основе к проведению методологи-



ческой и экспертно-аналитической деятельности специалистов иных организаций и независимых экспертов, в том числе аудиторские организации, в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Счетной палаты, а также по согласованию привлекать на безвозмездной основе наиболее подготовленных в данных видах деятельности специалистов и экспертов государственных органов и учреждений.

### Глава 3. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

#### Статья 17. Основные полномочия Счетной палаты при осуществлении контрольной деятельности

Счетная палата исполняет следующие основные полномочия при осуществлении контрольной деятельности:

1) контроль за повседневным исполнением федерального бюджета, предметом которого являются проверка полноты и своевременности денежных поступлений, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с законодательно утвержденными показателями федерального бюджета, а также оперативное выявление отклонений и нарушений. Ежеквартально по установленной форме Счетная палата обязана представлять палатам Федерального Собрания Российской Федерации отчет о ходе исполнения федерального бюджета и предложения по устранению выявленных отклонений и нарушений, совершенствованию бюджетного процесса. В целях обеспечения своевременного сбора и обработки информации, необходимой для составления отчета об исполнении федерального бюджета, в Российской Федерации устанавливается обязательная для всех федеральных органов исполнительной власти и организаций финансовая отчетность. Решение о конкретных сроках ведения, представления и формах данной отчетности принимается Правительством Российской Федерации по представлению Счетной палаты;

2) контроль за исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

3) организация и осуществление контроля за результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств федерального бюджета, средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

4) контроль за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации и за использованием кредитных ресурсов;

5) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования

межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

6) внешняя проверка годового отчета об исполнении федерального бюджета, годовых отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

7) контроль за соблюдением установленного порядка использования и управления федеральной собственностью, включая контроль за своевременностью поступления соответствующих объемов денежных средств в федеральный бюджет за пользование и распоряжение объектами федеральной собственности;

8) контроль за банковской системой, включая контроль за деятельностью Центрального банка Российской Федерации в части обслуживания им федерального бюджета и государственного долга Российской Федерации. При этом Счетная палата вправе проводить проверки финансово-хозяйственной деятельности Банка России, его структурных подразделений и созданных им учреждений. Указанные проверки осуществляются в соответствии с решениями Государственной Думы, принимаемыми только на основании предложений Национального банковского совета;

9) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами за счет средств федерального бюджета, имущества и иных материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности;

10) участие в контроле за соблюдением законности государственными органами и учрежденными (созданными) ими организациями при осуществлении закупок товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд;

11) контроль за формированием и обеспечением эффективного использования валютных средств, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации;

12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

#### Статья 18. Типы, формы и методы осуществления контрольных мероприятий

При осуществлении контрольной деятельности Счетная палата реализует свои полномочия посредством проведения контрольных мероприятий с использованием их конкретных типов, форм и методов.

Основными типами контрольных мероприятий являются:

1) финансовый аудит, под которым понимается контрольное мероприятие, целью которого является определение достоверности финансовой отчетности объекта контроля, законности формирования и использования им государственных средств;

2) аудит эффективности, к которому относится контрольное мероприятие, целью которого является определение эффективности использования государственных средств, полученных объектом контроля, для достижения запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач и выполнения возложенных функций;

3) стратегический аудит, под которым понимается контрольное мероприятие, целью которого является комплексная оценка возможности достижения (реализуемости) в установленные сроки стратегических целей и приоритетов государственной политики на основе оценки ресурсных возможностей (в том числе обоснованности планируемых и прогнозируемых доходов и расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов), а также ожидаемых при этом правовых последствий.

Формами контрольных мероприятий, реализуемых Счетной палатой, являются:

1) предварительный финансовый контроль, осуществляемый до совершения финансово-хозяйственных операций, на этапе подготовки решений о планируемых бюджетных расходах. В процессе предварительного финансового контроля проверяется обоснованность, законность, соответствие планируемых затрат приоритетам государственной политики, оцениваются потенциальные последствия использования бюджетных средств;

2) текущий финансовый контроль, проводимый непосредственно в период осуществления бюджетных расходов и нацеленный на проверку их соответствия показателям, предусмотренным финансово-хозяйственными планами;

3) последующий финансовый контроль, в процессе которого проверяются степень достижения полученных результатов в сравнении с ранее планировавшимися, оценивается законность и целевой характер затраченных бюджетных и иных государственных средств.

Основными методами проведения контрольных мероприятий Счетной палатой являются проверка, наблюдение, обследование, мониторинг, финансовый анализ.

Выбор типа, формы и планируемых к использованию методов контрольного мероприятия осуществляется руководителем контрольного мероприятия. Сроки и объемы проведения контрольного мероприятия утверждаются аудитором Счетной палаты, ответственным за данное направление контроля, в соответствии с Решением Коллегии Счетной палаты.

Проверки, обследования, финансовый анализ проводятся по месту расположения проверяемых объектов контроля.

В ходе проведения контрольных мероприятий на основе документального подтверждения законности финансово-хозяйственной деятельности, достоверности бухгалтерского (бюджетного) учета и финансовой отчетности определяется своевременность и полнота взаимных платежей объекта контроля, федерального бюджета и бюджетов

государственных внебюджетных фондов, а также правомерность использования и управления объектами федеральной собственности (при их наличии).

По итогам проведения контрольного мероприятия составляется отчет, за достоверность которого лица, проводившие контрольное мероприятие, несут персональную ответственность.

О результатах проведенных контрольных мероприятий, в том числе об установленном ущербе, причиненном государству, и о выявленных нарушениях Счетная палата информирует Совет Федерации и Государственную Думу, доводит их до сведения руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти (государственных органов) и организаций.

При выявлении нарушений законов, связанных с хищениями государственных финансов и материальных ресурсов, нецелевым расходованием бюджетных средств, неправомерным использованием объектов федеральной собственности, а также иных правонарушений в финансово-бюджетной сфере, содержащих признаки возможных составов преступлений, Счетная палата незамедлительно передает соответствующие материалы результатов проведенного контрольного мероприятия в правоохранительные органы.

При проведении контрольного мероприятия лица, проводящие его, не должны вмешиваться в оперативную деятельность объекта контроля, а также предавать гласности свои выводы до завершения контрольного мероприятия и оформления его результатов в виде акта.

#### Статья 19. Полномочия инспекторов Счетной палаты при подготовке и проведении контрольных мероприятий

Инспекторы Счетной палаты при подготовке и проведении контрольного мероприятия, исполняя служебные обязанности, имеют право:

1) направлять запросы должностным лицам организаций, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия Счетной палатой;

2) в организациях, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия Счетной палатой, знакомиться:

а) в полном объеме с документацией, в том числе с документами, содержащими государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, с соблюдением требований федерального законодательства;

б) с электронной информацией, хранящейся в электронных системах и базах данных, в том числе содержащей государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

в) с технической документацией к электронным системам и базам данных;

3) беспрепятственно посещать государственные органы, организации, в том числе кредитные организации, независимо от форм собственности, воинские

части и подразделения, входить в любые производственные, складские, торговые и канцелярские помещения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

4) обязывать должностных лиц проверяемых организаций давать письменные объяснения по отдельным фактам, выявленным в ходе контрольного мероприятия, представлять копии требуемых документов, в том числе заверенные в установленном порядке;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном федеральным законодательством;

6) составлять акты по фактам непредставления, несвоевременного представления должностными лицами проверяемых организаций документов и иных источников информации, запрошенных в ходе контрольного мероприятия;

7) в необходимых случаях опечатывать кассы, кассовые и служебные помещения, склады и архивы, о чем составлять соответствующий акт в двух экземплярах, один из которых вручать руководителю проверяемого объекта контроля;

8) при обнаружении подделок документов, служебных подлогов, хищений, фактов злоупотреблений, нецелевого расходования бюджетных средств, неправомерного использования объектов федеральной собственности изымать связанные с этими фактами документы, оставляя в делах акт изъятия и копии или опись изъятых документов. При этом в случае, если обнаруженные правонарушения указывают на наличие признаков составов преступлений, инспектор обязан оформить акт по фактам выявленных правонарушений, потребовать от должностных лиц объекта контроля письменных объяснений, принятия мер по прекращению противоправных действий, незамедлительно (не позднее 24 часов) проинформировать об этом руководителя контрольного мероприятия или соответствующего аудитора Счетной палаты.

Информация, содержащая государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну, предоставляется инспекторам Счетной палаты в порядке, определенном федеральным законодательством.

Руководители проверяемых объектов контроля обязаны создавать нормальные условия для работы инспекторского состава Счетной палаты, проводящего контрольное мероприятие, предоставлять им необходимые помещения, средства транспорта и связи, обеспечивать техническое обслуживание инспекторов и выполнение работ по делопроизводству.

#### Статья 20. Обязательность исполнения требований инспекторов Счетной палаты

Требования инспекторов Счетной палаты, связанные с исполнением ими своих служебных обязанностей, являются обязательными для органов и организаций, в отношении которых проводятся контрольные мероприятия Счетной палатой.

Невыполнение законных требований инспекторов Счетной палаты, а также действия, препятствующие осуществлению ими своих служебных обязанностей, влекут за собой ответственность в установленном федеральным законодательством порядке.

#### Статья 21. Ответственность инспекторов Счетной палаты

Инспекторы Счетной палаты обязаны своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с настоящим федеральным законом полномочия и возложенные на них служебные обязанности на период контрольного мероприятия, соблюдать требования федерального законодательства, права и законные интересы граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Инспекторы Счетной палаты несут ответственность:

1) за полноту и достоверность результатов проводимых контрольных мероприятий;

2) допущенные факты вмешательства в оперативную деятельность объектов контроля;

3) предание гласности своих выводов до завершения контрольного мероприятия и оформления его результатов в виде акта, если при этом были нарушены требования, установленные частью 4 статьи 27 настоящего Федерального закона;

4) разглашение государственной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, которая им стала известна в связи с осуществлением служебных обязанностей при проведении контрольного мероприятия.

Инспекторы Счетной палаты, участвующие в проведении контрольного мероприятия, лично подписывают определенные стандартами внешнего государственного финансового контроля документы, которые разрабатывались ими в ходе контрольного мероприятия и за содержание которых они несут персональную ответственность.

#### Статья 22. Представление Счетной палаты

По результатам проведенных контрольных мероприятий Счетная палата направляет органам государственной власти Российской Федерации (государственным органам), руководителям проверяемых органов и организаций представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации соответствующих виновных должностных лиц.

Представление Счетной палаты должно быть рассмотрено в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 20 дней со дня его получения. О принятом по представлению решении и о мерах по его реализации Счетная палата уведомляется незамедлительно.

### Статья 23. Предписание Счетной палаты

При выявлении в проверяемых объектах контроля нарушений в финансово-хозяйственной и иной деятельности, наносящих государству прямой непосредственный ущерб и требующих в связи с этим их безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения представлений Счетной палаты, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий Счетная палата имеет право давать руководителям проверяемых объектов контроля обязательные для исполнения предписания.

Предписания Счетной палаты подписываются Председателем Счетной палаты или заместителем Председателя Счетной палаты.

Предписания Счетной палаты руководителям федеральных органов исполнительной власти, членам Правительства Российской Федерации, а также руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимаются Коллегией Счетной палаты и подписываются Председателем Счетной палаты или заместителем Председателя Счетной палаты.

При неоднократном неисполнении или ненадлежащем исполнении предписаний Счетной палаты Коллегия Счетной палаты может по согласованию с Государственной Думой принять решение о приостановлении всех видов финансовых платежных и расчетных операций по счетам проверяемых органов и организаций.

Отменить предписание или внести в него изменения может Коллегия Счетной палаты.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке.

### Статья 24. Особое мнение членов Коллегии Счетной палаты

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, подготовленные на основании соответствующих актов, представляются на рассмотрение Коллегии Счетной палаты аудиторами, ответственными за их проведение. По итогам их рассмотрения Коллегия Счетной палаты принимает решение, которое подписывается председателем Коллегии Счетной палаты.

Член или группа членов Коллегии Счетной палаты, несогласные с ее решением, вправе в трехдневный срок подать Председателю Счетной палаты особое мнение, которое прилагается к решению Коллегии Счетной палаты и подлежит опубликованию совместно с ним.

При представлении материалов контрольных мероприятий палатам Федерального Собрания Российской Федерации особое мнение членов Коллегии Счетной палаты оглашается в обязательном порядке. В случае, если с особым мнением выступает Председатель Счетной палаты или заместитель Председателя Счетной палаты, им предоставляется слово для содоклада.

### Статья 25. Анализ результатов контрольных мероприятий

Счетная палата систематически анализирует итоги проводимых контрольных мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных нарушений в процессе формирования доходов и расходования средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов, а также фактов неправомерного использования и распоряжения объектами федеральной собственности.

На основе полученных в итоге анализа данных Счетная палата разрабатывает предложения по совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации, повышению эффективности управления объектами федеральной собственности и представляет их на рассмотрение Государственной Думы.

### Статья 26. Гарантии прав проверяемых органов и организаций

Акты, составленные по окончании контрольного мероприятия в проверяемых органах или организациях, доводятся до сведения их руководителей. Руководитель проверяемого органа или проверяемой организации имеет право подписать акт без пояснений и замечаний либо в зависимости от объема направленных ему материалов в срок до семи рабочих дней со дня получения акта представить пояснения и замечания к нему в Счетную палату. Непредставление пояснений и замечаний к акту в установленный срок является подтверждением его согласования. Представленные в установленный срок пояснения и замечания прилагаются к акту и в дальнейшем являются его неотъемлемой частью.

Проверенные государственные органы и организации, их руководители и должностные лица вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительным полностью или частично предписания Счетной палаты, а также обратиться с жалобой на действия или бездействие конкретных инспекторов Счетной палаты соответствующему аудитору Счетной палаты. Подача заявления не приостанавливает исполнение предписания.

Направляемые Счетной палатой запросы информации не должны предусматривать повторное направление ранее представленных в Счетную палату данных, а также официальных данных, находящихся в открытом доступе.

В Счетной палате стандартами внешнего государственного финансового контроля по каждому типу проводимого контрольного мероприятия устанавливается конкретный перечень документов, который проверяемый государственный орган или организация обязаны представить (направить) руководителю контрольного мероприятия в период его подготовки. С началом контрольного мероприятия инспекторам, его проводящим, требовать предоставления иных дополнительных документов разрешается в исключительных ситуациях, когда возникает обоснованное подозрение о совершенном финансовом нарушении.

#### Глава 4. ИНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

##### Статья 27. Методологическая деятельность Счетной палаты

Методологическая деятельность Счетной палаты осуществляется в целях повышения качества и объективности исполнения ее сотрудниками возложенных на палату всех видов деятельности, указанных в статье 3 настоящего закона.

Счетная палата разрабатывает общие стандарты внешнего государственного финансового контроля, которые должны применяться всеми контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В случае разработки контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации собственного стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетная палата обязана изучить и согласовать его, а также включить в реестр стандартов внешнего государственного финансового контроля, подготовленных и действующих в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации.

При разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля Счетная палата готовит также методические указания по их реализации для сотрудников палаты, использует при подготовке указанных документов контрольные и ревизионные стандарты Международной организации высших органов финансового контроля, международные и национальные стандарты в области аудита и финансовой отчетности.

##### Статья 28. Экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты

Экспертно-аналитические мероприятия осуществляются Счетной палатой в форме:

- 1) экспертиз и дачи по ним заключений;
- 2) анализа поставленного в соответствующем запросе или поручении вопроса, подготовке и представлении письменного ответа на него.

Счетная палата проводит экспертизу и дает заключения:

по проекту федерального бюджета, обоснованности его доходных и расходных статей, размерам государственного внутреннего и внешнего долга и дефицита федерального бюджета;

проектам бюджетов государственных внебюджетных фондов;

проблемам финансово-бюджетной политики и совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации;

проектам законодательных и иных нормативных правовых актов по финансово-бюджетным вопросам, вносимым на рассмотрение Государственной Думы;

проектам международных договоров Российской Федерации, влекущих правовые последствия для федерального бюджета;

проектам государственных программ (подпрограмм государственных программ), федеральным целевым программам, на финансирование которых используются средства федерального бюджета.

По другим вопросам, входящим в ее компетенцию, Счетная палата осуществляет подготовку и представление письменных ответов на основании:

- запросов Президента Российской Федерации;
- поручений Совета Федерации или Государственной Думы, оформленных соответствующими постановлениями;
- запросов комитетов и комиссий Совета Федерации и Государственной Думы;
- запросов депутатов (членов) Совета Федерации и депутатов Государственной Думы;
- запросов Правительства Российской Федерации;
- запросов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Решение о рассмотрении запроса и подготовке письменного ответа или об отказе в этом принимается Коллегией Счетной палаты. В случае отказа Председатель Счетной палаты возвращает запрос с указанием причин отказа.

Заключения и письменные ответы на запросы и поручения Счетной палаты не могут содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной (представительной) и исполнительной власти Российской Федерации по вопросам ее ведения.

##### Статья 29. Информационная деятельность Счетной палаты

Осуществляя информационную деятельность, Счетная палата обеспечивает открытый доступ к информации для граждан Российской Федерации о собственной деятельности посредством:

- 1) регулярных публикаций и дачи интервью средствами массовой информации Председателем Счетной палаты, Заместителем Председателя Счетной палаты и аудиторами Счетной палаты по актуальным вопросам работы палаты;

2) ведения официального сайта Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором в установленном Коллегией Счетной палаты порядке размещается вся необходимая и подробная информация о работе Счетной палаты, включая перспективные программы, годовые и текущие планы деятельности, отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, международных связях палаты, иная информация.

Счетная палата ежегодно в январе месяце представляет отчет о своей деятельности палатам Федерального Собрания Российской Федерации. После их рассмотрения и утверждения указанный отчет размещается на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, пуб-

ликуется в издании Счетной палаты, указанном в части 3 данной статьи.

Счетная палата издает ежемесячный бюллетень «Бюллетень Счетной палаты», электронная версия которого также размещается на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Промежуточные итоги проводимых Счетной палатой или при ее участии контрольных мероприятий могут быть переданы гласности только с письменного разрешения Заместителя Председателя Счетной палаты.

Сотрудники Счетной палаты, привлеченные специалисты и эксперты могут использовать данные, полученные в ходе проведения контрольных мероприятий, только в интересах работ, проводимых Счетной палатой.

Для поддержания тесного информационного взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в Счетной палате функционирует Государственная информационно-аналитическая система контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее - ГИАС КСО РФ), с использованием которой обеспечивается проведение регулярных видеоконференций членов Коллегии Счетной палаты для руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе заслушиваются руководители контрольно-счетных органов регионов и муниципальных образований о проводимой работе и положении дел, осуществляется обмен информацией о выполненных контрольных мероприятиях и ее накопление, ведется обучение вновь поступивших на службу в органы внешнего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации и муниципальных образований сотрудников.

Положение о назначении, функциях, порядке использования и техническом обслуживании ГИАС КСО РФ утверждается Коллегией Счетной палаты.

### Статья 30. Международные связи Счетной палаты

Счетная палата поддерживает связи с высшими органами финансового контроля, а также счетными и контрольными палатами, иными органами парламентского контроля иностранных государств и их международными объединениями, заключает с ними соглашения о сотрудничестве на двух- и многосторонней основе.

### Статья 31. Взаимодействие Счетной палаты с иными государственными органами, а также органами исполнительной власти, осуществляющими контрольно-надзорные функции в финансово-бюджетной сфере

Счетная палата имеет право взаимодействовать с любыми государственными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, включая

контрольно-надзорные органы исполнительной власти, обмениваться с ними результатами деятельности, в том числе в области осуществления государственного контроля (надзора), а также нормативными и методическими документами.

Контрольные органы Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, правоохранительные органы, контрольные органы субъектов Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации и его Комитет банковского надзора, Министерство финансов Российской Федерации и его подведомственные службы, таможенные органы, надзорный орган в сфере финансовых рынков и иные государственные контрольные органы, службы внутреннего финансового аудита органов исполнительной власти, а также органы управления Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования обязаны оказывать содействие деятельности Счетной палаты, предоставлять по ее запросам информацию о результатах проведенных контрольных мероприятий.

Счетная палата обязана информировать также государственные органы, в том числе осуществляющие контрольно-надзорные функции, о результатах проведенных собственных контрольных мероприятий на основании их обращений.

При необходимости Счетная палата и упомянутые выше государственные органы, прежде всего контрольно-надзорные, могут проводить совместные контрольные мероприятия в финансово-бюджетной сфере, подписывать договоры (соглашения) о сотрудничестве, взаимодействии, обмене информацией и накопленным опытом работы.

### Статья 32. Взаимодействие и координация Счетной палатой деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований

Координируя деятельность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и укрепляя систему органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации, Счетная палата обязана:

1) организовывать взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе при проведении Счетной палатой на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

2) оказывать контрольно-счетным органам организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь, в том числе в рамках деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, в масштабе Российской Федерации и аналогичных ассоциаций (союзов) контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации;

3) содействовать в получении дополнительного профессионального образования по профилю деятельности сотрудниками контрольно-счетных органов;

4) осуществлять совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований планирование совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и организовывать их проведение;

5) по обращению контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации или законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять анализ деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и давать рекомендации по повышению эффективности их работы.

## Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 33. Гарантии правового статуса сотрудников Счетной палаты

Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты не могут быть задержаны, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия той палаты Федерального Собрания Российской Федерации, которая их назначила на должность в Счетную палату.

Уголовное дело в отношении Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты или аудиторов Счетной палаты может быть возбуждено только Председателем Следственного комитета Российской Федерации.

Уголовное дело в отношении инспектора Счетной палаты может быть возбуждено только Руководителем Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, на территории которого указан инспектор исполнял служебные обязанности при проведении контрольного мероприятия. При этом учитывается мнение Коллегии Счетной палаты, оформленное в виде ее решения, по результатам проведения в Счетной палате внутреннего служебного разбирательства.

Воздействие на сотрудников Счетной палаты с целью воспрепятствовать исполнению ими своих служебных обязанностей либо добиться принятия решения в чью-либо пользу, насильственные действия, оскорбления, а равно клевета либо распространение искажен-

ной информации о выполнении ими служебных обязанностей влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Сотрудники Счетной палаты подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты обладают гарантиями профессиональной независимости. Они досрочно освобождаются от должности решением той палаты Федерального Собрания Российской Федерации, которая их назначила, в случаях:

а) нарушения ими законодательства Российской Федерации или несоблюдения ограничений, установленных настоящим Федеральным законом, если за такое решение проголосует большинство от общего числа, соответственно, членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы;

б) личного заявления об отставке;

в) признания их недееспособными вступившим в законную силу решением суда;

г) достижения ими возраста 65 лет.

Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты могут быть досрочно освобождены от должности решением той палаты Федерального Собрания Российской Федерации, которая их назначила, в случае формирования палаты Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва. При этом решение о досрочном прекращении полномочий Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты может быть принято соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации не ранее чем через шесть месяцев после начала работы Государственной Думы нового созыва, если за такое решение проголосует большинство от общего числа, соответственно, членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Решение о досрочном освобождении от должности Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты оформляется постановлением соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Деятельность Счетной палаты не может быть приостановлена в связи с роспуском Государственной Думы.

Представления об освобождении от должности Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты вносит в соответствующие палаты Федерального Собрания Российской Федерации Президент Российской Федерации.

#### Статья 34. Финансирование деятельности Счетной палаты

Финансирование деятельности Счетной палаты, включая выделяемые средства на ее содержание, предусматривается в федеральном бюджете отдельной строкой.

Контроль за использованием Счетной палатой средств федерального бюджета осуществляется на основании решений Президента Российской Федерации, постановлений Совета Федерации и (или) постановлений Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Постановление Совета Федерации и (или) постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу об осуществлении контроля за использованием Счетной палатой средств федерального бюджета, выделенных на финансирование ее деятельности и содержание, принимаются по инициативе не менее одной пятой общего числа членов Совета Федерации и (или) депутатов Государственной Думы.

#### Статья 35. Материальное и социальное обеспечение сотрудников Счетной палаты

Российская Федерация принимает необходимые меры по материальному и социальному обеспечению сотрудников Счетной палаты. Должностные оклады инспекторов Счетной палаты устанавливаются на 20 процентов выше соответствующих окладов работников Аппарата Правительства Российской Федерации. Должностные оклады других сотрудников аппарата Счетной палаты устанавливаются на уровне должностных окладов работников Аппарата Правительства Российской Федерации.

Надбавки к должностным окладам сотрудников Счетной палаты устанавливаются в порядке и размерах, определенных для работников Аппарата Правительства Российской Федерации.

Сотрудникам Счетной палаты, проработавшим в органах государственного финансового контроля свыше десяти лет, предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью в десять календарных дней, а свыше пятнадцати лет - пятнадцать календарных дней.

Председателю Счетной палаты устанавливаются ежемесячный оклад и надбавки к нему в размере должностного оклада Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и надбавок к этому окладу.

Заместителю Председателя Счетной палаты устанавливаются ежемесячный оклад и надбавки к нему в размере должностного оклада заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и надбавок к этому окладу.

Аудитору Счетной палаты устанавливаются ежемесячный оклад и надбавки к нему в размере должностного оклада федерального министра и надбавок к этому окладу.

На сотрудников Счетной палаты распространяется порядок медицинского, санаторно-курортного, бытового и транспортного обслуживания, установленный для работников Аппарата Правительства Российской Федерации.

Медицинское, санаторно-курортное и бытовое обслуживание Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты устанавливается на уровне обслуживания соответствующих должностных лиц Правительства Российской Федерации.

#### Статья 36. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Часть 1 статьи 7 настоящего Федерального закона не распространяется на срок полномочий Председателя Счетной палаты, назначенного до вступления настоящего Федерального закона в силу.

Правительству Российской Федерации:

1) в срок до 1 июня 2012 года представить в Государственную Думу проект Федерального закона "О системе государственного (муниципального) финансового контроля";

2) в установленном порядке обеспечить внесение изменений, обусловленных вступлением в силу настоящего Федерального закона, в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, а также в другие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области государственного (муниципального) финансового контроля.

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившим силу Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

<sup>1</sup> См.: Социальный мир. 2008. № 26; Парламентская газета. 2009. № 28; Парламентская газета. 2011. № 32.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Рос. Федерации (далее - СЗ РФ). 2010. № 19. Ст. 2291.

<sup>3</sup> Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года: распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 1101-р // СЗ РФ. 2010. № 28. Ст. 3720.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 903.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.

<sup>6</sup> Документ в РФ официально не публиковался. См. неофиц. перевод: Основы финансового контроля: учеб. пособие / Н.Д. Бровкин; под ред. М.В. Мельник. М., 2007. С. 351-561.



<sup>7</sup> “Руководители контрольных органов назначают и освобождаются парламентами на значительно более длительные сроки, чем сроки полномочий самих парламентов и президентов (премьер-министров) (в США - 15 лет, Канаде - 10 лет, ФРГ, Австрии и Венгрии - 12 лет и так далее)” (Государственный финансовый контроль: учеб. для вузов / С.В. Степашин [и др.]. СПб., 2004. С. 249).

<sup>8</sup> Правовые аспекты управления публичными финансами: актуальные научные и практические разработки: кол. моногр. / кол. авт. М., 2011. С. 94-129.

<sup>9</sup> См. приложение.

<sup>10</sup> В ближайшей перспективе будет заменен, в целом, подготовленным и согласованным новым федеральным законом “О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг”. С 18 октября 2011 г. на официальном сайте Минэкономразвития в информационно-телекоммуникационной системе Интернет опубликована уточненная после длительных обсуждений редакция данного законопроекта.

*Поступила в редакцию 06.10.2011 г.*