

ПРОЕКТИРОВКИ НА 2010 год

5.1. Комплексная система мер и мероприятий по трансформации социальных отношений и социальной инфраструктуры в процессе их маркетизации

В данном тексте развиваются и в максимальной степени конкретизируются основные направления социальных реформ. Обсуждаются четыре группы вопросов:

- рамки социальной сферы, включающей социальные отношения и социальную инфраструктуру;
- принципы трансформации социальной сферы (социальных отношений и социальной инфраструктуры);
- трансформационная матрица, как система взаимосвязанных индикаторов, находящихся в однозначном соответствии с набором мер и мероприятий, ориентируемых на социальную защиту российского населения;
- описание системы конкретных мер и мероприятий по реорганизации социальной сферы на текущее десятилетие.

Для системного рассмотрения трансформационных мер необходимо достаточно четко и конкретно определить рамки социальной сферы и жестко придерживаться их. Задача состоит в том, чтобы найти "золотую середину", не расширяя основное понятие и одновременно включая в него все значимое и существенное. Сложность любого определения связана с неоднородностью структурных компонент. Чтобы облегчить задачу, мы с самого начала выделяем две составные и сопряженные части: компоненты социальных отношений и компоненты социальной инфраструктуры.

Социальные отношения в российском обществе, как в "социальном рыночном государстве", описываются следующей системой индикаторов: уровень и структура прожиточного минимума (ПМ) с точки зрения набора потребностей, удовлетворение которых гарантируется государством; минимальная оплата труда; дифференциация оп-

5. Проектировки на 2010 год

латы труда; средняя оплата труда; дифференциация доходов; средний доход в расчете на душу; минимальный размер пенсии; соотношение средней пенсии и средней оплаты труда; средняя пенсия; доля безработных среди экономически активного населения; соотношение среднего пособия по безработице и средней заработной платы; среднее пособие по безработице.

В качестве оценочных индикаторов распределительных отношений выступают три: а) доля работников с уровнем оплаты труда ниже ПМ; б) доля пенсионеров с уровнем пенсий ниже ПМ; в) доля населения с уровнем душевого дохода ниже ПМ.

Для описания второй части социальной сферы — социальной инфраструктуры — выделяются три сегмента: а) система медицинских услуг (здравоохранение); б) система образования; в) система жилищно-коммунальных услуг.

Российское общество находится все еще в состоянии социально-экономического кризиса, если рассматривать его как целое. От удара, который получила экономика и социальная сфера в августе 1998 г., общество пока не сумело оправиться; последствия сказываются, и весьма существенные. Ситуация осложняется повсеместными экологическими и техногенными катастрофами большого и малого масштабов. Государство и правительство действуют по принципу "пожарной машины", перебрасывая свои силы и ресурсы с решения одной острой задачи на решение другой, не менее острой. Аккумуляция подобного рода действий имеет "мозаичный" характер, они плохо взаимосвязаны между собой, а часто противоречивы; трансформация социальной сферы принимает все более хаотичный характер.

Первый принцип трансформации социальной сферы состоит в системности и комплексности действий. Одновременно и параллельно должны происходить изменения прожиточного минимума, минимальной оплаты труда, минимальной пенсии, а вслед за этим — и динамика оплаты труда, уровня пенсионного обеспечения, среднедушевого дохода населения. И так по всем главным компонентам социальных отношений. Поскольку процесс реструктуризации может быть реализован лишь в течение относительно длительного периода, в своих экспериментальных расчетах в качестве базисного мы выбрали 2002 г., а в качестве целевого — 2010 г., рассматривая динамику ситуации за период 2002—2010 гг. При этом все расчеты проводились в ценах 2000 г., чтобы нивелировать эффект инфляции.

Если набор мер и мероприятий расположить по горизонтали, а по вертикали — годы избранного периода, то комплексное "движение" реформирования предполагает динамику образующейся матрицы. На каждом временном отрезке (например, ежегодно) происхо-

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

дит сдвиг всех показателей матрицы, находящихся в жесткой взаимосвязи между собой.

Второй принцип трансформационных действий состоит в прояснении целеполагания и определения того, что должно изменяться и с какой целью. Другими словами, "откуда мы идем и куда должны прийти". Поэтому жестко фиксируются два ряда параметров, один из которых относится к исходному, "базовому" моменту времени, а другой — к "целевому". В качестве последнего для экспериментальных расчетов выбран 2010 г., когда непременно должны быть реализованы минимальные социальные гарантии. Поэтому конкретные расчеты прогнозного характера могут осуществляться как традиционным образом, так и в "обратном" порядке: от целевой точки к начальной.

По нашим оценкам, осуществленным на основе анализа реальной динамики, задачу осуществления минимальных социальных гарантий следует ставить лишь на 2010 г. Поэтому в качестве **третьего принципа** предлагается использовать минимальные социальные гарантии как целевые ориентиры, имеющие характер императива. Их достижение есть настоящая необходимость, меньшие параметры как условия жизнедеятельности граждан не обеспечивают даже физического воспроизводства населения, и социальное государство должно гарантировать минимальное социальное потребление. Это в равной мере касается прожиточного минимума, минимальных уровней оплаты труда, пенсии, социальных стандартов медицинских услуг, жилищной обеспеченности, минимального уровня общего и профессионального образования.

Из вышесказанного следует, что методологической сердцевиной предлагаемой процедуры определения системы мер и мероприятий по преобразованию социальных отношений и социальной инфраструктуры является трансформационная матрица. Краеугольный индикатор — это величина прожиточного минимума (ПМ). Заданность потребительского состава и структуры ПМ, а также расчет среднедушевого дохода позволяет увязать признаки трансформационной матрицы с макропоказателями — абсолютными характеристиками объема спроса населения на товары и услуги, фонда оплаты труда и фонда денежных доходов населения. На основе данных трансформационной матрицы определяются главные характеристики социальных отношений, которые включают: долю работников с заработной платой ниже ПМ; долю пенсионеров с пенсией ниже ПМ; долю населения с доходом ниже ПМ.

Преобразование отраслей социальной инфраструктуры (объекты образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства)

5. Проектировки на 2010 год

связано с осуществлением реформ, как в части их финансирования, так и относительно организации их деятельности. Результаты этого реформирования по отношению к населению могут быть представлены в виде показателей минимальных гарантий и средних расходов в расчете на человека: оплата жилья; оплата медицинских услуг; оплата образования; минимальный объем бесплатных медицинских услуг; минимальный объем стоимости бесплатного образования; минимальный объем бесплатных жилищно-коммунальных услуг.

Существует по крайней мере два принципиальных подхода к прогностическим проектировкам. Один — наиболее общий — исходит из целевых установок развития социальной защиты на прогнозируемый период. В данном случае речь идет о 2010 г., когда должны быть реализованы основные социальные гарантии. Использование трансформационной матрицы позволяет обеспечить системность и взаимосвязь отдельных сторон социальной инфраструктуры. Второй подход — более конкретный — предполагает проведение самостоятельных прогнозных расчетов по отдельным компонентам социальной защиты. Разумеется, что при этом используются единые базовые показатели.

Задача осуществленных проектировок состояла не в том, чтобы получить точные цифры доходов, оплаты труда, выплат и льгот на период до 2010 г., а в том, чтобы показать реалистичность и наглядность предлагаемой идеологии по оценке организации и финансирования социальной защиты населения. Разумеется, что мы старались использовать в качестве исходных официальные и апробированные в других прогнозах данные. Поэтому, как всегда, должны были сделать правильный выбор между системой наиболее общих показателей, которые подлежат прогнозу, и конкретным набором мер, включенных в определение ожидаемой динамики.

Если используется методика "от обратного", то цепь взаимосвязей мер и мероприятий по трансформации социальных отношений и социальной инфраструктуры в процессе развития рынка выстраивается следующим образом. Первый этап — построение "вертикали" 2010 г. Построение начинается с определения прожиточных минимумов: $ПМ_1$ — в среднем по населению; $ПМ_2$ — для трудоспособного; $ПМ_3$ — для пенсионера. $ПМ_2$ для трудоспособного определяет величину минимальной заработной платы. Оптимальная величина дифференциации оплаты труда, которая задается экспертно, и уровень минимального заработка позволяют перейти к средней, а отсюда — и к фонду заработной платы. $ПМ$ пенсионера определяет минимальный размер пенсии, а оптимальное соотношение средней пенсии и средней оплаты труда, которое задается экспертно, позволяет перейти к средней пенсии и к объему пенсионного фонда. На основании

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

фонда оплаты труда и пенсионного фонда путем дополнительных итераций рассчитываются реальные доходы и среднедушевой доход. "Вертикаль" 2010 г. строится, разумеется, прежде всего на базе данных "вертикали" 2002 г., которая описывает сложившуюся ситуацию.

На втором этапе каждый индикатор (каждая "горизонталь") "раскручивается" по годам, исходя из принимаемых конкретных мер.

Третий этап включает взаимную увязку всех индикаторов по каждой вертикали и их корректировку.

Таблица 5.1 (матрица) построена традиционным образом, исходя из некоторых проектировок правительства и данных государственного бюджета в единых ценах 2000 г.

Расчеты показывают, что:

- реализация прожиточного минимума в среднем по населению в рамках социальной модели требует его двукратного увеличения в сравнении с установленным в 2000 г."

- при условии, что минимальная оплата труда не должна быть ниже прожиточного минимума, к 2010 г. ее рост составит почти 7 раз;

- при увеличении минимальной оплаты в 7 раз и снижении дифференциации на 40% средняя заработная плата увеличится более чем в 3 раза;

- с учетом роста пенсионного обеспечения, а также снижения уровня безработицы и повышения соответствующего пособия средний денежный душевой доход увеличится в 3,5 раза, а социальная поляризация доходов уменьшится на 30%;

- при названных условиях доля работников, имеющих заработок ниже минимума, составит 9%, а доля населения с доходом ниже ПМ - 10,5%.

5.2. ПРОГНОЗНЫЕ РАСЧЕТЫ И ПОЯСНЕНИЯ

Прогнозная оценка экономически активного населения, занятых в экономике и безработных. В расчетах предполагается численности экономически активного населения, занятых и безработных используется средний сценарий прогноза численности населения Госкомстата РФ¹. Он базируется на постепенном улучшении социально-экономической ситуации. Ключевая гипотеза — возвращение продолжительности жизни к уровню, характерному для начала 1980 г., когда рост смертности прекратился, а уровень про-

¹ Предположительная численность населения Российской Федерации на период до 2016 г. (средний вариант). М.: Госкомстат России, 2001.

Таблица 5.1

Трансформационная матрица (в ценах 2000 г.)

Основные индикаторы	Годы									
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2010/2002 (раз)
ПМ населения, руб.	1210	1585	1580	1580	1980	1980	1980	2430	2430	в 2
ПМ трудоспособного, руб.	1320	1785	1785	1785	2290	2290	2290	2850	2850	в 2,2
Минимальная оплата труда, руб.	450	1000	1785	2000	2290	2490	2700	2850	3100	в 6,9
Средняя оплата труда, руб.	3070	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700	в 3,2
Децильный коэффициент дифференциации оплаты труда, раз	9,2	7,2	6,5	6,3	6,5	6,3	6,1	5,9	5,7	0,6
Средний денежный душевой доход, руб.	2023	2642	3506	4050	4740	5533	6105	6701	7152	в 3,5
Децильный коэффициент дифференциации доходов, раз	8,2	7	6,8	6,7	6,6	6,5	6,3	5,9	5,7	0,7
ПМ пенсионера, руб.	913	1150	1150	1150	1385	1385	1385	1665	1665	в 1,8
Базовая пенсия, руб.	730	920	1035	1150	1385	1385	1385	1665	1665	в 2,3
Соотношение базовой пенсии с ПМ пенсионера, %	80	80	90	100	100	100	100	100	100	-
Средняя пенсия трудовая, руб.	1178	1520	1995	2294	2656	3074	3360	3629	3822	в 3,2
Соотношение средней трудовой пенсии со средней оплатой труда, %	38,4	38,8	39,1	39,4	39,4	39,5	39,5	39,5	39,4	-
Уровень безработицы, в % к экономически активному населению	7,5	6,9	6,4	5,8	5,4	4,8	4,3	3,7	3,2	0,4
Среднее пособие по безработице, руб.	726	982	2841	3242	3751	4333	4887	5284	5577	в 7,7
Соотношение среднего пособия по безработице со средней оплатой труда	23,6	25,1	55,7	55,7	55,7	55,7	57,5	57,5	57,5	-

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

должительности жизни в России стабилизировался. Этого можно ожидать в 2010—2012 гг.¹ Предположительная численность постоянного населения Российской Федерации к 2010 г. составит по среднему сценарию 138,8 млн. чел., т.е. сократится по сравнению с 2001 г. на 6 млн. человек, или на 4,1% (табл. 5.2).

Процесс постарения населения страны выразится в ухудшении соотношения возрастных групп моложе и старше трудоспособного воз-

Таблица 5.2

Прогноз численности экономически активного населения, занятого в экономике и безработных

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность населения,									
млн. человек	144,0	143,3	142,6	141,9	141,3	140,7	140,1	139,5	138,8
Численность экономически									
ного населения:									
млн. человек	71,0	71,4	71,6	72,0	72,2	72,5	72,8	73,1	73,4
в % к 2001 г.	100,1	100,7	101,0	101,6	101,8	102,3	102,7	103,1	103,5
Уровень экономической									
активности, %	49,3	49,8	50,2	50,7	51,1	51,5	52,0	52,4	52,9
Общая численность занятых:									
млн. человек	65,6	66,1	66,5	67,0	67,4	67,9	68,3	68,8	69,2
в % к 2001 г.	100,6	101,4	102,0	102,8	103,4	104,1	104,8	105,5	106,1
Уровень занятости, в % к	92,5	93,1	93,6	99,2	94,6	95,2	95,7	96,3	96,8
Численность занятых в трудоспособ-									
ном возрасте:									
млн. человек	61,5	61,9	62,2	62,6	62,8	63,0	63,4	63,8	64,1
в % к 2001 г.	100,5	101,1	101,6	102,3	102,6	102,9	103,6	104,3	104,7
Удельный вес в общей									
заняты х	93,7	93,6	93,5	93,4	93,2	93,1	92,9	92,8	92,7
Общая численность									
безработных:									
млн. человек	5,4	5,3	5,1	5,0	4,8	4,6	4,5	4,3	4,2
в % к 2001 г.	94,7	93,0	89,5	87,7	84,2	80,7	78,9	75,4	73,7
Уровень безработицы	7,6	7,4	7,1	6,9	6,6	6,3	6,2	5,9	5,7
Численность безработных в									
способном возрасте:									
млн. человек	4,9	4,8	4,6	4,5	4,3	4,1	4,0	3,9	3,8
в % к 2001 г.	94,7	93,0	89,5	87,7	84,2	80,7	78,9	75,6	73,7

¹ Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 г. Минтруда России (одобрена распоряжением Правительства РФ от 24 сентября 2001 г. № 1270-А).

5. Проектировки на 2010 год

Таблица 5.3

Прогноз занятости по месту основной работы

Годы	Общая численность занятых		В том числе по месту основной работы, %			
	млн. человек	%	на предприятиях, в учреждениях	в фермерских хозяйствах	предприниматели без образования юридического лица	по найму у физических лиц
2002	65,6	100,0	88,3	0,7	6,9	1,1
2003	66,1	100,0	87,4	0,7	7,7	4,2
2004	66,5	100,0	86,6	0,1	8,5	4,2
2005	67,0	100,0	85,6	0,7	9,4	4,3
2006	67,4	100,0	84,9	0,8	10,1	4,2
2007	67,9	100,0	83,8	0,8	11,1	4,3
2008	68,3	100,0	82,6	0,8	12,3	4,3
2009	68,8	100,0	81,5	0,9	13,3	4,3
2010	69,2	100,0	80,2	0,9	14,5	4,4

Таблица 5.4

Прогноз занятости по статусу на основной работе

Годы	Общая численность	В том числе по статусу, %				
		работающие по найму	работающие не по найму			
		работодатели	самозанятые	члены кооперативов	неоплачиваемые семейные работники	
2001	65,2	92,1	1,4	5,7	0,7	0,1
2002	65,6	91,7	1,5	6,1	0,6	0,1
2003	66,1	91,2	1,7	6,5	0,5	0,1
2004	66,5	90,7	1,8	7,0	0,4	0,1
2005	67,0	90,1	2,0	7,4	0,4	0,1
2006	67,4	89,5	2,2	7,9	0,3	0,1
2007	67,9	88,7	2,5	8,4	0,3	0,1
2008	68,3	88,1	2,7	8,9	0,2	0,1
2009	68,8	87,2	3,0	9,5	0,2	0,1
2010	69,2	86,3	3,3	10,1	0,2	0,1

раста. Доля лиц старше трудоспособного возраста начнет интенсивно возрастать с 2006 г., и к 2016 г. составит 24,8% от общей численности населения. В то же время удельный вес детей и подростков сократится с 19,3% в 2001 г. до 14,9% в 2010 г., численность вступающих в трудоспособный возраст сократится почти в 2 раза. Однако старение населения России в ближайшей перспективе не отразится негативно на

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

численности трудовых ресурсов. Доля лиц трудоспособного возраста в общей численности населения будет возрастать до 2007—2008 гг., когда она достигнет 63,7% (против 60,1% на начало 2001 г.). Затем начнется снижение удельного веса рабочих возрастов.

Коэффициент демографической нагрузки в настоящее время имеет тенденцию к сокращению, однако с 2008 г. следует ожидать изменения тенденции на противоположную. Если в 2007 г. на 1000 лиц трудоспособного возраста будет приходиться 569 нетрудоспособных, в том числе 242 ребенка и 327 престарелых, то к 2010 г. суммарная демографическая нагрузка увеличится до 590¹.

Предполагаемый рост доходов не станет фактором, сдерживающим вовлечение в трудовую деятельность ранее неработавшего населения. К 2010 г. возможен рост численности экономически активного населения на 3,5% по сравнению с 2001 г., а уровня экономической активности с 49,3% до 52,9%. До 2010 г. сохранятся наметившиеся позитивные сдвиги, но не произойдет кардинального изменения в производстве и занятости. Увеличение численности занятых произойдет за счет возможного (по официальным прогнозам) роста числа малых предприятий до 2 млн. и численности работающих на них до 20 млн. Предположительная численность занятых в 2010 г. увеличится на 6,1% к уров-

Таблица 5.5

Прогноз распределения численности безработных по продолжительности поиска работы

Годы	Среднее	Численность безработных, ищущих работу, %						Всего, %
		менее 1 мес.	от 1 до 3 мес.	от 3 до 6 мес.	от 6 до 9 мес.	от 9 до 12 мес.	12 и более мес.	
2002	7,3	11,9	15,0	15,1	8,6	11,7	37,7	100,0
2003	7,1	13,9	15,0	15,6	8,5	12,0	35,0	100,0
2004	6,8	16,2	14,9	15,8	8,4	12,6	32,1	100,0
2005	6,6	18,6	14,6	15,9	8,3	12,8	29,8	100,0
2006	6,4	21,3	14,2	15,9	8,1	13,1	27,4	100,0
2007	6,2	24,4	13,9	15,9	7,9	13,4	24,5	100,0
2008	5,9	27,7	13,4	15,6	7,6	13,4	22,3	100,0
2009	5,7	30,9	12,7	15,4	7,3	13,3	20,4	100,0
2010	5,4	34,9	12,2	15,0	6,9	13,3	17,7	100,0

¹ Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 г. Минтруда России (одобрена распоряжением Правительства РФ от 24 сентября 2001 г. № 1270-А).

5. Проектировки на 2010 год

но 2001 г. и составит 69,2 млн. человек, из них 64,1 млн. человек (или 92,6%) — в трудоспособном возрасте (табл. 5.2).

В прогнозируемом периоде большее признание приобретут альтернативные формы хозяйствования. Сокращение доли работающих по найму будет сопровождаться ростом в 2,3 раза доли работодателей (с 1,4 до 3,3%) и в 1,8 раза (с 5,7 до 10,1%) — самозанятых. Существенно уменьшится доля работающих на предприятиях, в учреждениях и организациях (с 88,9 до 80,2%) и увеличится (с 6,4 до 14,5%) доля занятых предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (табл. 5.5).

Численность безработных сократится на 26,3%, значительно ниже (5,7% против 7,6%) станет уровень безработицы. Среднее время поиска работы в 2010 г. (5,4 месяца) будет примерно равно аналогичному показателю продолжительности поиска работы зарегистрированными безработными в 2000 г. (табл. 5.5).

Повышение оплаты труда и доходов населения

Оплата труда. Изменение политики в сфере распределительных отношений должно быть подчинено реализации главной цели — в 2010 г. установить минимум оплаты труда на социально необходимом уровне и сократить дифференциацию до приемлемых размеров. Как показывают расчеты, это означает, что реальный минимум оплаты труда в 2010 г. должен составлять 3100 руб. (в ценах 2000 г.) и средняя, соответственно, 9700 руб. Это позволит сократить неравенство до 5,7 раза по децильному коэффициенту дифференциации и численность работников с зарплатой ниже ПМ — до 7%. Базой таких оценок служит ПМ, установленный в конце десятилетия (2009 г.), который качественно отличается от ПМ, введенного в 2000 г., и в сопоставимых ценах в 2,2 раза его выше — 2850 руб. против 1320 руб. на трудоспособного (табл. 5.6).

Исходя из сегодняшних представлений о минимальном социально необходимом уровне потребления ПМ по своей стоимостной оценке

Таблица 5.6

Прожиточный минимум на 2002-2010 гг., руб. (в ценах 2000 г.)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
ПМ населения	1210	1585	1580	1580	1980	1980	1980	2430	2430
ПМ трудоспособного	1320	1785	1785	1785	2290	2290	2290	2850	2850
ПМ пенсионера	913	1150	1 150	1 150	1385	1385	1385	1665	1665
ПМ ребенка	1200	1549	1549	1549	1878	1878	1878	2267	2267

 Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

может быть принят за основу для определения МПБ при условии включения его в состав минимального объема накоплений и повышения размеров обязательных платежей с соответствующим увеличением его стоимостной оценки (до 3100 руб.). Поэтому повышение минимума заработной платы в сопоставимых ценах до 3100 руб. означает выход его на качественно иной уровень социальных гарантий.

Для достижения этой цели могут быть выбраны различные сценарии развития. Возможно использовать тактику равномерного повышения минимума оплаты труда с ежегодным темпом роста в 135%. Либо выбирается путь медленного роста минимума в течение 2—3 лет после 2001 г., как предполагает правительство. А в последующие 5—6 лет устанавливается форсированная динамика оплаты труда и реформирование всей системы социальных обязательств государства.

Выбранный нами сценарий учитывает закон 2000 г. о пересмотре ПМ в 2003 г. За три года (2002—2004 гг.) официальный минимум заработной платы в сопоставимых ценах должен увеличиться в 8,5 раза, а средняя заработная плата — почти в 2 раза. При этом численность работников с заработной платой ниже ПМ снизится до 14% (против 43,5% в 2000 г.), а дифференциация сократится почти вдвое — до 6,5 раза — по децильному коэффициенту дифференциации (против 12,2 раза в 2000 г.) (табл. 5.7). Одновременно произойдет рост

Таблица 5.7

Оценка оплаты труда работников (в ценах 2000 г.)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Минимальная оплата труда, руб.	450	1000	1785	2000	2290	2490	2700	2850	3100
Соотношение минимальной оплаты труда с ПМ трудоспособного, раз	0,3	0,6	1,0	1,1	1,0	1,1	1,2	1,0	1,1
Средняя оплата труда, руб.	3070	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700
Соотношение среднего размера оплаты труда с ПМ трудоспособного, раз	2,3	2,2	2,9	3,3	2,9	3,4	3,7	3,2	3,4
Соотношение минимальной и средней оплаты труда, %	14,7	25,5	35,0	34,4	34,0	32,0	31,8	31,0	32,0
Децильный коэффициент дифференциации оплаты труда, раз	9,2	7,2	6,5	6,3	6,5	6,3	6,1	5,9	5,7
Доля работников с оплатой труда ниже минимальной, %	35	8	14	13	13	11	10	9	9
Доля работников с оплатой труда ниже ПМ трудоспособного, %	29	26	14	9	13	11	8	9	7

5. Проектировки на 2010 год

численности работников с заработной платой на уровне официально установленного минимума (в 2004 г. до 14%).

Такой кардинальный поворот даст возможность уже в 2004—2005 г. иметь структуру оплаты труда в России, соответствующую переходному периоду, и в последующие (до 2010 г.) годы проводить политику постепенного повышения оплаты труда, включая ее дальнейшие структурные преобразования. В соответствии с этим сценарием ПМ помимо 2003 г. изменяется еще дважды — в 2006 г. и 2009 г. Минимальная заработная плата растет ежегодно (в среднем на 9—10%), при этом установленное КЗОТ соотношение ее с ПМ не нарушается.

Если в первые три года перемен (2002—2004 гг.) темпы роста средней существенно уступают темпам роста минимальной заработной платы, то начиная с 2005 г. они изменяются практически одинаково. Одновременно в распределении снижается доля работников с минимальной заработной платой, что отражается на снижении дифференциации (в 2010 г. децильный коэффициент дифференциации должен быть равен 5,7 раза). Однако рост неравенства сдерживают, главным образом, меры, принятые по ограничению высоких заработков, и в первую очередь путем изменения политики налогообложения трудовых доходов граждан.

Прогнозные оценки оплаты труда (табл. 5.6, 5.7, 5.8) даны в сопоставимых ценах (2000 г.) в целом по всей совокупности работников без разделения на работающих по найму, самозанятых, предпринимателей.

Денежные доходы населения. Прогноз динамики уровня и дифференциации денежных доходов населения строился на гипотезе сохранения высокой социальной неоднородности, "разлома" российского общества в перспективе до 2010 г. Материальное положение основной массы населения страны главным образом зависит от уровня трудовых доходов (от наемного труда, самозанятости, предпринимательства), пенсий и других социальных выплат. Собственники большого бизнеса, если даже они и являются руководителями фирм и получают заработную плату, имеют, кроме того, доходы от собственности, что позволяет им и членам их домохозяйств иметь иной уровень и образ жизни, не сопоставимый с уровнем и образом жизни относительно высокообеспеченных слоев основной массы населения. Это — "другая богатая Россия", в состав которой помимо известных олигархов входят "теневые", криминализированные дельцы. В настоящее время, по нашей оценке, она с учетом членов домохозяйств достигает 5—7% от общей численности населения страны, что составляет порядка 7 млн. человек. В перспективе до 2010 г. "эта

Таблица 5.8

Распределение работников по оплате труда в 2002—2010 гг.
(в % к итогу)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
до 600	7,0	1,9	0,5	0,2	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
600-1000	11,9	6,1	2,5	1,3	1,0	0,6	0,3	0,2	0,1
1000-1800	23,4	18,2	11,2	7,7	6,1	4,0	2,8	2,0	1,4
1800-2600	17,0	17,6	14,4	11,9	9,8	7,5	5,9	4,8	3,8
2600-4200	19,4	24,3	25,2	24,2	21,5	18,7	16,6	14,7	13,0
4200-7400	14,1	20,6	27,1	30,2	30,3	30,5	30,4	29,7	29,1
7400-10600	4,2	6,6	10,5	13,0	15,0	17,1	18,6	19,6	20,6
10600-13800	1,6	2,5	4,4	5,7	7,3	9,1	10,4	11,5	12,5
13800-17000	0,7	1,1	2,0	2,7	2,6	5,0	5,8	6,7	7,4
17000-20200	0,3	0,5	1,0	1,3	2,0	2,8	3,4	4,0	4,4
20200-23400	0,2	0,2	0,5	0,7	1,1	1,7	2,0	2,4	2,7
23400-29800	0,2	0,2	0,4	0,6	1,1	1,6	2,0	2,5	2,8
29800-42800	0,1	0,1	0,2	0,3	0,6	1,0	1,2	1,5	1,7
более 42800	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2	0,3	0,4	0,5	0,6
Итого:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Средняя оплата труда, руб. (в ценах 2000 г.)	3070	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700

Россия" сохранит свои масштабы, несмотря на прогнозируемый демографический спад общей численности россиян. Таким образом, наши прогнозы доходов касаются только основной массы населения страны, "бедной России", куда помимо людей с регулярными текущими доходами входят и социальные низы — люди без определенного места жительства и работы, лица, находящиеся в пенитенциарных учреждениях.

Для оценки денежного душевого дохода использовалась так называемая трансформационная модель, основанная на элементах имитационного моделирования процесса формирования семейных доходов. Что касается оценки дифференциации доходов, то она основывается на гипотезе тесной зависимости показателей дифференциации оплаты труда и доходов населения. Результатом неадекватности оценок дифференциации доходов официальной статистикой является то, что, несмотря на принятые меры по сокращению неравенства, показатели дифференциации в конце первого десятилетия будут на уровне, который Госкомстат РФ публиковал в 2000 г. (5—6 раз по децильному коэффициенту).

Ретроспективные расчеты среднего душевого денежного дохода по трансформационной модели показывают большую разницу с офи-

5. Проектировки на 2010 год

циальными показателями среднего денежного дохода населения России и по своему значению близки к данным бюджетной статистики. Так, в 2000 г. эти показатели денежных доходов в расчете на душу практически совпали: 1382,9 руб. — по данным бюджетного обследования домохозяйств и 1390,3 руб. — по модели. Официальный показатель, в отличие от них, включает доходы богатых слоев населения и дооценку теневых денежных доходов. Следует заметить, что частично теневые денежные доходы также учитываются и в бюджетной статистике, т.к. по действующей методике при обработке результатов обследования доходы определяются через расходы домохозяйств. Исходной информацией для нашей оценки уровня и дифференциации денежных душевых доходов служили:

а) прогноз основных источников денежных доходов населения — оплаты труда, пенсий, пособия по безработице, пособия на детей, стипендий. Другие денежные поступления (доход от собственности, прочие) определялись долей в структуре доходов;

б) прогноз Госкомстата РФ по численности населения России до 2010 г.;

в) прогноз среднего размера семьи, включая одиноких, выполненный Институтом семьи [22];

г) оценка занятости населения (табл. 5.3, 5.5);

д) оценка дифференциации оплаты труда (табл. 5.7).

В результате роста оплаты труда произойдет повышение размера социальных выплат (пенсий, пособий, стипендий), все это отразится на росте денежных доходов основной массы населения и, соответственно, приведет к снижению абсолютной бедности.

Повышение оплаты труда уже в 2004 г. скажется на росте реальных денежных душевых доходов основной массы населения, которые по сравнению с 2000 г. увеличатся почти в 1,5 раза, а доля бедного населения с душевым доходом ниже ПМ снизится до 24,6%, (против 41,4% в 2002 г., оценка ИСЭПН РАН) (табл. 5.9, 5.10). В то же время темпы сокращения неравенства в доходах будут ниже темпов снижения дифференциации оплаты труда и соотношение этих показателей поменяется на обратное: децильный коэффициент дифференциации доходов будет равен 6,8 раза, а заработной платы — 6,3, тогда как в 2000 г. они составляли соответственно 9,4 и 12,2 (оценка ИСЭПН РАН).

В 2005 г. процесс сокращения масштабов бедности продолжится, однако в 2006 г. в результате введения нового ПМ за чертой бедности вновь окажется более 20% населения. В 2008 г. доля бедных в результате почти полуторакратного по сравнению с 2004 г. роста реальных доходов снизится до 11,3%, что означает практическое реше-

 Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

ние проблемы абсолютной бедности. Однако отсюда не следует, что в стране не будет бедных. Относительно бедные будут, но их доходы окажутся выше абсолютной черты бедности (ПМ). Домохозяйства с душевым денежным доходом выше ПМ, но ниже 2ПМ по своему экономическому положению относятся к группе малообеспеченных. Именно малообеспеченные могут быть полноправными претендентами на социальную помощь. Например, начиная с 2008 г. все домохозяйства с душевым денежным доходом ниже 2 ПМ, имеющие детей до 16 лет, получают право на пособие для ребенка, а домохозяйствам с доходом ниже ПМ может быть установлено пособие по бедности, размер которого определяется разницей между ПМ и их доходом. При этом ПМ для каждого домохозяйства должен определяться с учетом его социально-демографического состава.

Так, например, неполная семья, состоящая из работающего низкооплачиваемого одинокого родителя и ребенка, в 2007 г. будет иметь право на пособие по бедности, т.к. ее ПМ составит 2084 руб. на душу в месяц, а душевой доход — 1620 руб. (без учета субсидий на оплату услуг ЖКХ). В 2010 г. эта семья также будет получать посо-

Таблица
5.9

Оценка денежных доходов населения
(без учета богатых) на 2002-2010 гг. (в ценах 2000 г.)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Средний денежный душевой доход, руб.	2023	2642	3506	4050	4740	5533	6105	6701	7152
Соотношение среднего денежного дохода населения с ПМ населения, раз	1,7	1,7	2,2	2,6	2,4	2,8	3,1	2,8	2,9
Средняя оплата труда, руб.	3070	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700
Соотношение денежного душевого дохода со средней оплатой труда, раз	0,66	0,67	0,69	0,70	0,70	0,71	0,72	0,73	0,74
Средняя пенсия трудовая, руб.	1178	1520	1995	2294	2656	3074	3360	3629	3822
Среднее пособие по безработице, руб.	726	982	2841	3242	3751	4333	4887	5284	5577
Среднее пособие на ребенка, руб.	250	387	465	542	657	751	845	1134	1360
Децильный коэффициент дифференциации дохода, раз	8,2	7	6,8	6,7	6,6	6,5	6,3	5,9	5,7
Доля населения с денежным душевым доходом ниже ПМ, %	41,4	38,4	24,6	18,6	20,7	14,9	11,3	13,1	10,5
Доля населения с денежным душевым доходом ниже 0,5 ПМ, %	14,4	11,4	5,3	3,4	3,9	2,3	1,5	1,7	1,2

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

бие по бедности, т.к. ее душевой денежный доход составит 2250 руб., а ПМ в среднем на душу для такого типа семьи будет равен 2560 руб. Однако дефицит дохода в этой семье снизится почти на 30%, а следовательно, должен сократиться и размер пособия по бедности. Для выхода этой семьи за границу бедности работник должен получать заработную плату не ниже 3760 руб. Претендентами на пособие, например, останутся многодетные семьи с неработающей матерью и одним работником с заработной платой ниже 8450 руб., многодетные семьи с двумя низкооплачиваемыми работниками, семьи низкоквалифицированных работников с неполной занятостью. Семьи одиноко проживающих пенсионеров, получающих социальную пенсию, также останутся в числе бедных семей в ранжированном ряду распределения населения по доходу, так как прожиточный минимум пенсионера ниже ПМ в среднем по населению, но правом на пособие по бедности они обладать не будут. Средний денежный доход основной массы населения без учета богатых слоев населения в 2010 г. составит 7152 руб. на душу в месяц (табл. 5.10. А).

Детальный анализ оценки дифференциации оплаты труда и доходов населения на перспективу до 2010 г. показал, что даже при значительном росте доходов достичь желаемых результатов по снижению дифференциации оплаты труда и доходов основной массы населения до уровня 4,5—5 раз (по децильному коэффициенту дифференциации) не удастся, т.к. сам уровень оплаты труда и доходов даже у относительно высокообеспеченных слоев населения должен повышаться.

Годы:	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Децильный коэффициент дифференциации	12,4	9,3	8,9	8,8	8,6	8,5	8,3	7,8	7,8

Следует отметить, что в случае оценки неравенства доходов в целом по населению России (с учетом богатых) показатели дифференциации увеличиваются практически в полтора раза.

Финансовое обеспечение обязательств по социальному страхованию

Пенсионное страхование. *Цель прогноза* — оценить уровень повышения страховых пенсий при реализации предлагаемой модели пенсионного страхования. Расчет дается в постоянных ценах 2000 г.

Рабочая гипотеза. Из получателей трудовых пенсий на базовую (социальную) пенсию переходит 40%. Основанием для этого послужили, во-первых, динамика распределения работающих по уровню

5. Проектировки на 2010 год

оплаты труда и, во-вторых, оценка доли нынешних пенсионеров, не заработавших получаемую пенсию¹. При сохранении существующего механизма регулирования уровня оплаты труда неизбежен абсолютный и относительный рост численности этой категории пенсионеров в предстоящее десятилетие. При реализации предлагаемых мер по повышению оплаты труда доля их должна стабилизироваться. Поэтому доля получателей базовой пенсии принимается неизменной вплоть до 2010 г. Уровень базовой пенсии задается априори и не может быть ниже 80% ПМП. По мере роста минимальной оплаты труда он подтягивается до 90% ПМП в 2004 г., а с 2005 г. устанавливается на уровне 100 % ПМП.

Для обеспечения финансовой устойчивости страховой системы в долгосрочной перспективе предусмотрена возможность формирования страхового резерва в размере 10% от собираемых взносов. Финансовые ресурсы на восстановление страховой пенсии определяются как разница между суммой всех взносов и расходов на базовую пенсию, страховой резерв и административные расходы. Тарифная ставка взноса принята на уровне 24,2%. Основанием для этого служат наши расчеты потери взносов при условии принятия максимального размера страхуемой заработной платы в размере двух средних по стране. Расчет по данным Госкомстата РФ о распределении начисленной заработной платы в 1999 г. и 2000 г. показал, что эти потери в пересчете на тариф составят не более 3,8%. Эта мера касается менее 10% занятых (последний дециль). Расчет по данным нашего прогноза показал, что с ростом средней заработной платы реальная тарифная ставка (с учетом потерь от введения ограничения) постепенно будет расти:

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Доля работников с оплатой труда на уровне и выше									
2-х средних (%)	12,2	11,2	12,7	11,5	12,0	9,4	9,0	10,8	9,7
Реальный размер тарифной ставки,%	24,2	25,3	25,2	25,7	25,5	25,7	26,1	26,0	26,1

Как видно, прогнозные расчеты по пенсиям выполнены даже с некоторым "запасом прочности", так как на весь период тарифная ставка принималась в 24,2%.

Прочие льготы по страховым взносам в расчете не учитывались, так как они не должны "оплачиваться" пенсионерами, а финансироваться за счет общих налогов и не сокращать сумму страховых средств.

¹ Выступление М.Зурабова. ФНПР. Круглый стол «Проблемы реформирования пенсионной системы». 21.11.2000 г.

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Исходные параметры: прогноз численности трудовых пенсионеров принят по данным ПФР¹; численность занятых — табл. 5.2; прожиточ-

ный минимум пенсионера — табл. 5.6; административные расходы учтены в размере 2% от суммы страховых взносов, основанием для этого послужил анализ расходной политики ПФР в предшествующие годы.

Результаты расчетов показали, что соотношение страховой пенсии с оплатой труда можно повысить до 48% уже в первый год, а к концу периода довести до 54%. Темп роста страховой пенсии при этом опережает темп роста оплаты труда и базовой пенсии. Соотношение страховой и базовой пенсий повышается с 2-х до 3-х кратного размера. В результате средняя трудовая пенсия по отношению к средней оплате труда достигнет 38—39,4%. Это существенно выше, чем предусмотрено по варианту правительства, где коэффициент замещения с 36,78% в 2002 г. постепенно снижается до 32,49% в 2005 г. и сохраняет этот уровень вплоть до конца прогнозируемого периода (табл. 5.11).

На базовую пенсию потребуется в первые два года не более 22% страховых средств, что в пересчете на тарифную ставку составляет 5,3%, и эта доля к 2010 г. постепенно сокращается. После 2007 г. на базовую пенсию требуется средств не более 4% к ФОТ.

Финансовая устойчивость страховой системы обеспечивается страховым резервом. За 9 лет его объем (без дохода от инвестиций) может достигнуть семимесячной суммы взносов 2010 г. При минимальном уровне дохода от инвестиций в 3%, резерв увеличится до 8-месячной суммы взносов. Резервный фонд позволит смягчить ожидаемую нагрузку на будущих работников и сдержать рост тарифа пенсионной системы в период после 2010 г., когда по прогнозам специалистов демографическая ситуация обострится. Альтернативой формированию страхового резерва может быть снижение тарифной ставки взноса в предстоящий период, что будет стимулировать рост уровня оплаты труда.

Медико-социальное страхование. Цель — оценка достаточности финансовых ресурсов на социальные обязательства государства, включая социальные пособия работающим (без страхования на случай трудового увечья и профессионального заболевания) и Базовую программу ОМС для всего населения.

Рабочая гипотеза. Оценка сбалансированности обязательств и ресурсов по медико-социальному страхованию дана при условии прогнозируемого роста оплаты труда (табл. 5.7). Ресурсный потенциал меди-

¹ "Общая характеристика параметров прогноза", представленных ПФР Правительству РФ для обоснования финансового обеспечения пенсионной реформы в сентябре 2000 г.

5. Проектировки на 2010 год

Таблица 5.11

Прогноз страховой и базовой пенсии (в ценах 2000 г.)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность пенсионеров,									
млн. человек,	36,4	36,3	36,2	36,2	36,4	36,6	36,8	37,1	37,4
<i>в том числе:</i>									
получают базовую пенсию,									
млн. человек	14,6	14,5	14,5	14,5	14,6	14,6	14,7	14,8	15,0
получают страховую пенсию,									
млн. человек	21,8	21,8	21,7	21,7	21,8	22,0	22,1	22,3	22,4
Численность работников,									
млн. человек	65,6	66,1	66,5	67	67,4	67,9	68,3	68,8	69,2
Средняя оплата труда, руб.	3070	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700
Поступления страховых взносов,									
млрд. руб.	584,8	752,5	984,9	1132,4	1318,2	1534,1	1685,9	1836,1	1949,3
Ресурсы на выплату пенсий*,									
млрд. руб.	514,7	662,2	866,7	996,5	1160,1	1350,0	1483,6	1615,8	715,4
Расходы на базовую пенсию,									
млрд. руб.	127,6	160,3	179,8	199,8	242,0	243,3	244,6	296,5	298,9
Расходы на страховую пенсию,									
млрд. руб.	387,0	501,9	686,9	796,7	918,1	1106,7	1239,0	1319,3	1416,5
Базовая пенсия**, руб./мес.	730	920	1 035	1 150	1385	1385	1385	1665	1665
Средняя пенсия страховая, руб./мес.	1477	1 920	2 635	3057	3503	4200	4676	4939	5260
Средняя пенсия трудовая, руб./мес.	1178	1520	1995	2294	2656	3074	3360	3629	3822
Коэффициент замещения:									
по страховым пенсиям, %	48,1	49,0	51,7	52,5	52,0	54,0	55,0	53,7	54,2
по трудовым пенсиям, %	38,4	38,8	39,1	39,4	39,4	39,5	39,5	39,5	39,4
Тарифная ставка для базовой									
пенсии, %	5,3	5,2	4,5	4,3	4,5	3,9	3,6	4,0	3,8
Страховой резерв, млрд. руб.	58,5	75,2	98,5	113,2	131,8	153,4	168,6	183,6	194,9
Соотношение страховой и базовой									
пенсии, раз	2,0	2,1	2,5	2,2	2,5	3,0	3,4	3,0	3,2

* За вычетом 12% на резерв и административные расходы

** 2002-2003 гг. - 80% от ПМ пенсионера, 2004 г. - 90% от ПМ пенсионера, с 2005 г. - ПМ пенсионера.

ко-социального страхования определялся исходя из предположения, что подушевой взнос за неработающее население равен среднему размеру взноса за работника. Все расходы представлены в составе трех групп: на страховые пособия, на Базовую программу, административные. Страховые пособия жестко привязаны к средней оплате труда работающего населения и в сумме они составляют 3,8 процентных пункта тарифной

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

ставки. Этот норматив определен на основании анализа расходной политики ФСС в предшествующий период.

Ввиду отсутствия информации о фактической стоимости медицинских услуг Базовой программы (БП), в расчетах предусмотрена сравнительная оценка потребности финансовых ресурсов на нее при условиях:

■ *максимальный* вариант — расход 3 тыс. руб. на 1 жителя в год, исходя из норм потребности медицинской помощи по Базовой программе 1993 г. (без скорой помощи и социальных коек)¹, пересчитанных в цены 2000 г. (табл. 5.12);

■ *средний* вариант — расход 2,6 тыс. руб. на 1 жителя в год, исходя из норм потребления медицинской помощи по проекту государственных минимальных социальных стандартов [23], пересчитанных в цены 2000 г. (табл. 5.13);

■ *минимальный* вариант — расход 1,5 тыс. руб. на 1 жителя в год, исходя из подушевого норматива финансирования государственных гарантий по ОМС в 2000 г. (табл. 5.14).

На административные нужды, учитывая необходимость дополнительных расходов на содержание страховых касс или оплаты услуг Сбербанка, предусмотрены расходы в размере 5% от общей суммы финансовых средств.

Исходные параметры: численность работающих во всех вариантах принята неизменной (табл. 5.2); оценка численности незанятого населения дана на основании среднего варианта демографических прогнозов; тарифная ставка взноса работодателя за работающее население принята на уровне действующей в 2002 г. — 7,6%.

Результаты расчетов показали, что в первые два года ФМСС будет испытывать дефицит средств. Размер его зависит от оценки норм потребления медицинских услуг, заложенных в Базовую программу. Если они будут на уровне 1993 г. (максимальная оценка БП), дефицит средств составит в 2002 г. 35%, в 2003 г. — 12% от годового ресурса, что равносильно необходимости повышения тарифной ставки соответственно на 2,7 и 0,9 процентных пункта (табл. 5.12). Дефицит средств по среднему варианту составит в 2002 г. 20,6%, в 2003 г. — 0,8% и потребует повышения тарифной ставки взноса соответственно на 1,6 и 0,06 процентных пункта (табл. 5.13).

¹ Методические рекомендации по экономическому обоснованию перечня видов медицинской помощи, профилактических и лечебно-диагностических мероприятий и их объемов, входящих в Базовую программу ОМС различных контингентов населения РФ на 1993 г. Приложение № 2 к приказу Минздрава РФ № 146 от 21.06.93 г.

5. Проектировки на 2010 год

Таблица 5.12

**Прогноз баланса медико-социального страхования,
максимальный вариант (в ценах 2000 г.)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность населения,									
млн. человек,	144	143,3	142,6	141,9	141,3	140,7	140,1	139,5	138,8
в том числе:									
работающих, млн. человек	65,6	66,1	66,5	67	67,4	67,9	68,3	68,8	69,2
неработающих, млн. человек	78,4	77,2	76,1	74,9	73,9	72,8	71,8	70,7	69,6
Соотношение численности нерабо- тающих и работающих, раз	1,2	1,17	1,14	1,12	1,1	1,07	1,05	1,03	1,01
Средняя оплата труда, руб.	3070	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700
Поступления страховых взносов, млрд. руб.	183,7	236,3	309,3	355,6	414	481,8	529,5	576,6	612,2
Поступления взносов за щих, млрд. руб.	219,5	276	354	397,6	453,9	516,5	556,6	592,6	615,7
Все ресурсы, млрд. руб.	403,2	512,3	663,3	753,2	867,9	998,3	1086,1	169,2	1227,9
Ресурсы без административных расходов, млрд. руб.	383	486,7	630,1	715,5	824,5	948,4	1031,8	1110,7	1166,5
Расходы на пособия, млрд. руб.	91,8	118,2	154,7	177,8	207	240,9	264,7	288,3	306,1
Стоимость Базовой программы ОМС, млрд. руб.	432	429,9	427,8	425,7	423,9	422,1	420,3	418,5	416,4
Дефицит (-), профицит(+), млрд. руб.	-140,8	-61,4	47,6	112	193,6	285,4	346,7	403,9	444
Дефицит (-), профицит(+), в %	-34,9	-12	7,2	14,9	22,3	28,6	31,9	34,5	36,2

Таблица 5.13

**Прогноз баланса медико-социального страхования,
средний вариант (в ценах 2000 г.)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность населения,									
млн. человек,	144	143,3	142,6	141,9	141,3	140,7	140,1	139,5	138,8
в том числе:									
работающих, млн. чел.	65,6	66,1	66,5	67	67,4	67,9	68,3	68,8	69,2
неработающих, млн. чел.	78,4	77,2	76,1	74,9	73,9	72,8	71,8	70,7	69,6
Соотношение численности нерабо- тающих и работающих, раз	1,20	1,17	1,14	1,12	1,10	1,07	1,05	1,03	1,01
Средняя оплата труда, руб.	3070	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700
Поступления страховых млрд. руб.	183,7	236,3	309,3	355,6	414,0	481,8	529,5	576,6	612,2
Поступления взносов за неработаю щих, млрд. руб.	219,5	276,0	354,0	397,6	453,9	516,5	556,6	592,6	615,7

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Продолжение табл. 5.13

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Все ресурсы, млрд. руб.	403,2	512,3	663,3	753,2	867,9	998,3	1086,1	1169,2	1227,9
Ресурсы без расходов, млрд. руб.	383,0	486,7	630,1	715,5	824,5	948,4	1031,8	1110,7	1166,5
Расходы на пособия, млрд. руб.	91,8	118,2	154,7	177,8	207,0	240,9	264,7	288,3	306,1
Стоимость Базовой ОМС, млрд. руб.	374,4	372,6	370,8	368,9	367,4	365,8	364,3	362,7	360,9
Дефицит (-), профицит(+), млрд. руб.	-83,2	-4,0	104,7	168,8	250,1	341,7	402,8	459,7	499,5
Дефицит (-), профицит(+), в %	-20,6	-0,8	15,8	22,4	28,8	34,2	37,1	39,3	40,7

Таблица 5.14

Прогноз баланса медико-социального страхования,
минимальный вариант (в ценах 2000 г.)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность населения, млн. человек	144	143,3	142,6	141,9	141,3	140,7	140,1	139,5	138,8
работавших, млн. чел.	65,6	66,1	66,5	67	67,4	67,9	68,3	68,8	69,2
	78,4	77,2	76,1	74,9	73,9	72,8	71,8	70,7	69,6
Соотношение численности неработающих и работающих, раз	1,20	1,17	1,14	1,12	1,10	1,07	1,05	1,03	1,01
Поступления страховых млрд. руб.	3070	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700
Поступления взносов за неработающих, млрд. руб.	183,7	236,3	309,3	355,6	414,0	481,8	529,5	576,6	612,2
Все ресурсы, Ресурсы без расходов, млрд. руб.	219,5	276,0	354,0	397,6	453,9	516,5	556,6	592,6	615,7
Расходы на пособия, млрд. руб.	403,2	512,3	663,3	753,2	867,9	998,3	1086,11	169,2	1227,9
Стоимость Базовой ОМС, млрд. руб.	383,0	486,7	630,1	715,5	824,5	948,4	1031,81	110,7	1166,5
Дефицит (-), профицит(+), млрд. руб.	91,8	118,2	154,7	177,8	207,0	240,9	264,7	288,3	306,1
Дефицит (-), профицит(+), в %	216,0	215,0	213,9	212,9	212,0	211,1	210,2	209,3	208,2
	75,2	153,6	261,5	324,9	405,6	496,5	556,9	613,2	652,2
	18,6	30,0	39,4	43,1	46,7	49,7	51,3	52,4	53,1

Уровень дефицита средств в ОМС свидетельствует о том, что второй вариант оценки стоимости Базовой программы достаточно реалистичен. По оценкам специалистов, средства ОМС в 1999 г. обеспечивали Базовую программу на 45% [24].

5. Проектировки на 2010 год

Бездефицитная ситуация в первые годы возможна лишь при минимальной оценке Базовой программы. Более того, столь низкая оценка стоимости медицинских услуг позволяет даже снизить тарифную ставку взноса до 5,3% в 2003 г. и постепенно снизить ее в два раза к 2010 г. (табл. 5.14).

Попытка обоснования этой нормы, исходя из реальной потребности, неизбежно приведет к необходимости уменьшения перечня заболеваний, включаемых в Базовую программу, что равносильно признанию государством ограниченной доступности бесплатной медицинской помощи. Расчеты по этому варианту предназначены для того, чтобы продемонстрировать недопустимость произвольного снижения подушевых норм финансирования за неработающее население. На 2002 г. постановлением Правительства РФ¹ подушевой норматив финансирования снижен до 975 руб. на одного жителя в год, из них бюджетное финансирование за неработающих составляет только 523 руб.

По нашим расчетам, подушевой норматив страхового взноса за неработающих должен составить в 2002 г. не менее 2,8 тыс. руб. в год на человека и ежегодно увеличиваться, достигая в 2010 г. 8,8 тыс. руб. (средний вариант).

Страхование на случай безработицы. Цель расчетов — обосновать размер тарифной ставки страхования, обеспечив сбалансированность средств при предлагаемых условиях страхования и прогнозируемом уровне безработицы.

Рабочая гипотеза. Модель страхования безработицы предусматривает возможность получения пособия лишь после 12 месяцев уплаты взноса. Накопленный страховой резерв позволит не прибегать к высокой ставке взноса в период, когда ожидается высокий уровень безработицы, а минимальный уровень заработной платы не достигает ПМ трудоспособного. Предусматривается, что доля безработных в трудоспособном возрасте, имеющих право на пособие, составит 75%. Такая оценка основана на данных Федеральной службы занятости за предшествующие годы. Потерявшие работу по собственному желанию составляли среди безработных 25—30%.

Соотношение размера пособия с оплатой труда определяется, исходя из прогнозируемой продолжительности поиска работы и предлагаемого правила выплаты пособия. Диапазон тарифной ставки в итеративных расчетах изменялся в пределах 1—2%.

¹ Постановление Правительства РФ № 550 от 24.07.2001 г. "Об утверждении программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи".

Часть I. СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Исходные параметры: численность работающих в трудоспособном возрасте (табл. 5.2); численность безработных в трудоспособном возрасте (табл. 5.1); административные расходы предусмотрены в размере 3% от ресурсного потенциала; продолжительность выплаты пособия предусмотрена в течение 7 месяцев в 2004—2007 гг., в течение 6 месяцев в 2008—2010 гг. Оценка дана на основании прогноза средней продолжительности поиска работы (табл. 5.5).

Результаты расчетов. Для выплаты пособия 3,5 млн. безработных в течение 7 месяцев в 2004 г. достаточно в 2003—2004 гг. установить тарифную ставку 1,1% средней заработной платы. В следующие два года ставку необходимо увеличить до 2% (табл. 5.15). Это связано с тем, что страховой резерв, сформировавшийся в первый год, будет исчерпан, а уровень безработицы еще сохранится на достаточно высоком уровне. Численность возможных получателей пособия сократится на 3% в 2005 г. и еще на 6% в 2006 г.

В последующие годы, при условии дальнейшего уменьшения безработицы, ставку взноса можно постепенно снизить до 1,5% в 2007—2008 гг. и до 1,2% в 2009—2010 гг. Альтернативой динамичной та-

Расчет тарифной ставки страхования безработицы

Таблица
5.15

(в ценах 2000 г.)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность занятых трудоспособного возраста, млн. человек	61,9	62,2	62,6	62,8	63,0	63,4	63,8	64,1
Средняя оплата труда, руб.	3920	5100	5820	6735	7780	8500	9190	9700
Тарифная ставка, %	1,1	1,1	2,0	2,0	1,5	1,5	1,2	1,2
Поступления страховых взносов, Ресурсы без административных расходов, млрд. руб.	32,1	41,9	87,4	101,5	88,2	97,0	84,4	89,5
Численность безработных трудоспособного возраста, млн. человек, в том числе получают пособие, млн. человек	4,8	4,6	4,5	4,3	4,1	4,0	3,9	3,8
Размер пособия по безработице*, руб.	3,6	3,5	3,4	3,2	3,1	3,0	2,9	2,9
Соотношение пособия по безработице и оплаты труда, %		55,7	55,7	55,7	55,7	57,5	57,5	57,5
Расходы на пособие, млрд. руб.		68,6	76,6	84,7	93,3	88,0	92,7	95,4
Дефицит(-), профицит(+), млрд. руб.		3,1	11,3	25,1	17,4	23,5	12,7	4,1
Дефицит(-), профицит(+), в %		4,3	12,9	22,9	15,7	21,1	12,0	4,2

* 2003-2007 гг. пособие выплачивается в течение 7 месяцев, с 2008 г. - в течение 6 месяцев.

5. Проектировки на 2010 год

рифной политики может стать политика формирования страхового резерва, при сохранении стабильной тарифной ставки в 2% в период с 2005 г.

Итак, реализация стратегии повышения оплаты труда и восстановление страховых норм социальной защиты позволяет не только повысить уровень социальной защиты, но и сформировать пул страхового резерва, не прибегая к рискованным моделям накопительного характера.

В целом возможный размер страхового резерва (без дохода от инвестиций) в медико-социальном и пенсионном страховании к 2010 г. может достичь 4% ВВП. Ниже приведена оценка возможного объема страхового резерва в обязательном социальном страховании (млрд. руб. в ценах 2000 г.):

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	Итого
Пенсионное страхование	58,5	75,2	98,5	113,2	131,8	153,4	168,6	183,6	194,9	1177,7
Медико-социальное страхование	20,6	-0,8	15,8	22,4	28,8	34,2	37,1	39,3	40,7	196,9
Всего	37,9	74,4	114,3	135,6	160,6	187,6	205,7	222,9	235,6	1374,6

Эти расчеты показывают, что страховые резервы можно использовать как для перераспределения средств между отдельными видами страхования в первые два года дефицита средств в медицинском страховании, так и для снижения страховых тарифов в последующие годы и в пенсионном, и в медицинском страховании.