

## **КАКИМИ ПУТЯМИ МОЖЕТ ПРИВЛЕКАТЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КАПИТАЛ В СВОЮ ЭКОНОМИКУ МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ**

Высшие руководители России (а прежде - Советского Союза) неоднократно заявляли о том, что магистральный путь хозяйственного развития проходит только через открытость, активное включение в мирохозяйственные связи. Поэтому вопрос о роли и значении иностранных инвестиций занял одно из стержневых мест в программах реформ, выдвинутых в последнее пятилетие.

Хозяйственные и политические лидеры демократической России не раз высказывали уверенность в том, что при соблюдении интересов хозяйственной безопасности, иностранные инвестиции могут быть существенным дополнением к национальным и сыграть важную роль в крупномасштабной модернизации российской экономики, ее структурной перестройке и совершенствовании управления. С иностранными инвестициями, как показывает мировой опыт, в экономику страны-получателя поступает передовая технология и опыт.

Не менее важным фактором для современного хозяйства является то, что иностранные инвестиции, особенно прямые, частные капиталовложения, обычно приносят и ценную рыночную практику, рыночные механизмы и институты. Приток иностранных инвестиций, как правило, позитивно отражается на состоянии внешней торговли страны-получателя инвестиций.

Потенциально высокое значение иностранных инвестиций несомненно, учитывая сегодняшнее состояние российской экономики, в первую очередь обескровленность инвестиционной среды при продолжающемся падении производства, замедление рыночных реформ, слабое продвижение вперед процессов приватизации и конверсии, резкое сокращение объемов внешней торговли. Вполне закономерно, поэтому, то, что привлечение иностранных инвестиций в экономику еще в 1987 г. было провозглашено стратегическим курсом интеграции тогдашнего СССР в мировое сообщество. Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1987 г. на территории советской страны была разрешена деятельность иностранного капитала. Впоследствии было принято законодательство об иностранных

инвестициях в СССР, закон по тому же поводу, регулирующий зарубежные капиталовложения в России, ряд законодательных актов и подзаконных положений и инструкций, регламентирующих деятельность иностранного частного капитала в российском хозяйстве. Были также заключены межправительственные соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений с несколькими десятками стран.

Казалось бы, ясно провозглашенная государственная стратегия поощрения иностранных инвестиций и огромные возможности приложения предпринимательского капитала должны были обеспечить бурный приток предпринимательского капитала в Россию. Что же имеется в наличии? По состоянию на 1 апреля 1992 г. в России было зарегистрировано около 2600 предприятий с участием иностранного капитала. По различным оценкам, реально действовало не более 40-50% из них. Доля указанных предприятий в совокупных продажах товаров и услуг в России в 1991 г. составила 1,5%, в российском экспорте и импорте, соответственно, 1,7% и 2,2%, в количестве занятых - 0,17%. Вывод очевиден: роль, которую играют иностранные предпринимательские инвестиции в России, незначительна и очень далека от той, которую они могли бы играть.

Что же препятствует росту иностранных предпринимательских инвестиций? Бесспорно, зарубежные инвесторы проявляют осторожность, учитывая развал СССР, внутривнутриполитическую нестабильность в России, отсутствие конвертируемости рубля, постоянные перемены в макроэкономическом курсе правительства. Однако, даже осторожные инвесторы признают, что курс на переход к рыночной демократии в России, по-видимому, уже необратим, а введение обратимости рубля хотя и постоянно откладывается, но неизбежно, а пока ее отсутствие можно пережить, если бы иностранным инвесторам предоставили большие свободы в рублевых операциях на российском рынке.

И дезинтеграция СССР не нанесла, как представляется, серьезного урона привлекательности России, как объекта иностранных предпринимательских капиталовложений. Россия остается одной из крупнейших экономических держав мира, обладающей богатейшими ресурсами квалифицированных кадров, природных богатств, уникальными техническими новинками в отдельных обoron-

ных секторах промышленности, не говоря о том, что она является одним из наиболее емких и перспективных рынков сбыта товаров и услуг. Доля России в валовом национальном продукте бывшего СССР составляла почти 59 %, в промышленном и сельскохозяйственном производстве, соответственно, 66% и 46%, населении - 51%, национальном богатстве - 60%. Соответствующие показатели для двух других крупнейших республик Союза гораздо менее значительны: Украина - 17 %, 16%,23%, 17%, 18%;Казахстан-5%,4%,7%, 5%, 6%. Уровень экономического развития России выше, чем в других бывших союзных республиках ( кроме стран Балтии ); она значительно опережает их в уровне производительности труда. Поэтому, распад СССР скорее снизил привлекательность большинства других бывших республик СССР для иностранных инвесторов, хотя, конечно нельзя исключать приток капиталовложений в отдельные страны ближнего зарубежья из ограниченного количества близлежащих государств (Турция, Иран, Пакистан, Румыния) под влиянием политически мотивированных стимулов соответствующих правительств.

Условия российского инвестиционного рынка хуже общепринятых условий мирового инвестиционного рынка, а также условий, предлагаемых отдельными государствами, конкурирующими за получение инвестиционных ресурсов, в значительной степени по другим причинам.

Главной из них, по мнению иностранных инвесторов, является нестабильность и неясность законов и положений, регулирующих их операции в России. Чего стоит, например, отмена налоговых каникул для совместных предприятий, предпринятая российским правительством в первой половине 1992 г., введение им налогообложения реинвестируемых прибылей, увеличение налогов на прибыль российских партнеров по совместным предприятиям, введение обязательной продажи 10% валютной выручки совместных предприятий в так называемый фонд стабилизации экономики. Не менее серьезно дискредитировала российскую политику в отношении иностранных инвесторов постоянная чехарда с пошлинами на экспорт и импорт. Принимаемые меры относительно иностранных инвесторов являются, как показывает российский опыт, не претворением в жизнь продуманной стратегии, а, как правило воплощают малопр-

думанные сиюминутные решения ограниченного круга лиц. Многие такие решения носят ретроспективный характер и перечеркивают предыдущие. Эти особенности политики России в отношении зарубежных инвестиций подрывают возможность как долговременного, так и краткосрочного планирования деятельности инвесторов в российскую экономику. Нередко информация о принятых решениях труднодоступна, а иногда вообще не рассчитана на доведение до сведения тех, на операции которых они распространяются.

Другим крупным барьером является существующая в России до сих пор неясность относительно прав собственности на те или иные объекты. Иностранные инвесторы сталкиваются с отсутствием четкого разделения полномочий местных органов власти и центральных ведомств в области окончательного одобрения сделки.

Многие инвесторы, которые имеют опыт деятельности в России отмечают необходимость весьма дорогостоящих переговоров по поводу инвестиционного проекта как непосредственно с будущим Российским партнером, так и с бесчисленными чиновниками на местном и отраслевом уровнях.

Не менее негативной особенностью российского инвестиционно-го рынка является отсутствие (за редкими исключениями) информации по общим экономическим вопросам, по рынкам, а также трудности создаются в результате отсутствия коммерческой информации относительно отдельных регионов России и индивидуальных предприятий. Серьезнейшие нарекания вызывают проблемы недостаточной правовой защиты прав собственности, нехватка деловой культуры, бюрократические сложности, связанные с формированием и организацией деловых визитов, особенно в отдельные регионы России.

Отсутствие в России региональной структуры рынка иностранных предпринимательских инвестиций, неизменная тенденция к централизации принятия решений по отдельным инвестиционным проектам (кроме наиболее легких и незначительных), неподготовленность местных подразделений органов власти и предпринимательских структур к долговременной работе по созданию благоприятного регионального инвестиционного климата, - все это следствия отсутствия региональной политики России относительно иностранных капиталовложений.

Во всех крупных и даже не очень крупных странах на уровне местной власти (провинция, область, штат, и т.п.) существуют и активно действуют высококвалифицированные специальные подразделения, разработанные и проводящие политику привлечения иностранных (и национальных) инвесторов в местную экономику. В этих странах местные правительства в сотрудничестве с центральной властью осуществляют комплекс мероприятий по созданию благоприятного инвестиционного климата, некоторые из которых могут быть с пользой применены в российской практике.

### **1.Классификация основных методов**

Все множество методов, используемых местными правительствами с целью создания благоприятного инвестиционного климата и привлечения иностранного и национального предпринимательского капитала, можно разделить на три группы.

Первую из них составляют прямые финансовые стимулы, в число которых входят:

- прямые ссуды местного правительства;
- осуществление унифицированных программ обучения в промышленности;
- создание предпринимательских зон;
- выпуск т.н. "локальных" облигаций;
- выпуск облигаций на уровне области, (края, республики);
- выдача гарантий облигаций промышленного развития;
- выпуск "локальных" облигаций промышленного развития;
- выпуск облигаций промышленного развития на уровне области;
- выдача гарантий по ссудам;
- деятельность финансируемых из частных источников корпораций, предоставляющих кредиты на осуществление программ развития;
- деятельность акционерных и венчурных корпораций, основанных на капитале местных правительств или созданных по решению местного правительства;
- выдача грантов местными правительствами;
- выдача займов и кредитов местными правительствами;

- облагаемый налогом выпуск "локальных" облигаций промышленного развития;
- облагаемый налогом выпуск на уровне правительства области облигаций промышленного развития;
- выпуск т.н. "зонтичных" облигаций;
- другие.

Во вторую группу методов привлечения предпринимательских капиталовложений входят фискальные меры, а вернее, введение тех или иных налогов на предпринимательскую деятельность и комбинирование различных типов таких налогов. В число главных налогов на предпринимательскую деятельность, используемых, например, штатами США входят:

- налог на прибыль корпораций;
- налог на акционерный капитал и франчизу;
- налог на предпринимательскую франчизу;
- налог на бизнес и вид занятий;
- корпорационный франчизный налог;
- налог на лицензию и право пользования;
- налог на муниципальную лицензию;
- налог на себестоимость;
- налог на продажи и право пользования;
- налог на добытые полезные ископаемые;
- налог на избыточную аккумуляцию доходов;
- телекоммуникационный налог;
- налог на взятие платы за проезд.

Третья группа методов также носит во многом фискальный характер и тесно связана со второй. В нее входят разнообразные налоговые изъятия (освобождение от налогов) и скидки, налоговые кредиты и специальные методы. В состав третьей группы входят, в частности, следующие меры местных правительств в отдельных странах:

- освобождение товарных запасов от обложения налогами на собственность;
- предоставление скидок с подоходного налога на корпорации и налоговые кредиты;
- освобождение корпораций от подоходного налога;
- освобождение от налогов и предоставление кредитов федераль-

ного правительства;

- освобождение от налога на франшизу;
- манипулирование обложением транзитных товаров;
- кредитование подоходного налога;
- манипулирование обложением сырья и топлива;
- манипулирование обложением промышленных машин и обо-

рудования;

- кредитование налога на инвестиции;
- кредитование налога на создание новых рабочих мест;
- применение мер по стимулированию консервации энергии и

топлива;

- стимулирование применения оборудования контроля за загрязнением окружающей среды;

- предоставление скидки с налога на собственность;
- меры в области исследований и разработок;
- освобождение от налога на продажи и право пользования;
- предоставление налоговых льгот в т.н. "целевых" областях;
- предоставление налоговых льгот в приоритетных отраслях про-

мышленности;

- предоставление налоговых кредитов в определенных сферах занятости;

- оказание технико-информационных услуг;
- другие.

В целом по трем группам насчитывается 55 основных методов, используемых местными правительствами с целью привлечения предпринимательского капитала, в том числе по первой группе - 19, второй - 13 и третьей - 23.

Разумеется, трудно найти правительство, которое использует все пять с половиной десятков инструментов формирования местного инвестиционного климата. Обычно применяется комбинация тех или иных методов, характер и количество которых зависят от местной экономической и политической специфики, исторических традиций.

Вместе с тем, легко выделяются меры, особенно популярные в стране. В частности, из тех, которые входят в первую группу, наиболее широко используют программы обучения в промышленности, прямые ссуды местного правительства, организация предпринимательских зон, выпуск т.н. "локальных" облигаций промышленного

развития, в выпуск облигаций промышленного развития на уровне области.

Из тринадцати методов второй группы наиболее популярны только три: налог на прибыль корпораций, налог на собственность и налог на продажи и право пользования. В число наиболее широко используемых методов третьей группы входят: освобождение товарных запасов от обложения налогом на собственность, меры по консервации энергии и топлива, манипулирование обложением транзитных товаров а также сырья и промышленного топлива, промышленных машин и оборудования, кредитование налога на инвестиции, стимулирование использования оборудования контроля за загрязнением окружающей среды, предоставление скидки с налога на собственность.



## 2. МЕХАНИЗМ СОЗДАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО РЕЖИМА В ПРИОРИТЕТНЫХ СФЕРАХ

В рамках определенной территории ее администрацией формируются дифференцированные условия для инвестиций в зависимости от значения, придаваемого предлагаемому инвестиционному проекту. Те из проектов, которые предусматривают создание новых или расширение существующих предприятий в приоритетных отраслях хозяйства, пользуются более льготным инвестиционным режимом, чем остальные, осуществляемые в отраслях, не отнесенных к этой категории.

*В число приоритетных отраслей и видов хозяйственной деятельности входят, как правило наиболее конкурентоспособные из них, а также те, развитие которых потенциально может принести наибольший эффект для хозяйства района. Во время работы над одним из проектов в СЭЗ "Янтарь" (Калининградская область), авторы предложили, например, следующий список приоритетных отраслей и видов хозяйственной деятельности:*

- нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность;
- добыча и переработка рыбы и других акваресурсов;
- туристический комплекс;
- добыча янтаря и производство изделий из него;
- оказание комплекса услуг грузоотправителям, грузополучателям и перевозчикам грузов в морских, речных, воздушных и железнодорожных портах;
- производство, сооружение и использование машин и оборудования, позволяющих снижать загрязнение окружающей среды, препятствовать ему и осуществлять контроль за ним;
- жилищное и гостиничное строительство;
- развитие и эксплуатация современных средств связи;
- развитие и эксплуатация местного и международного транспорта;
- сельское хозяйство и переработка и хранение продовольствия;
- коммунальное хозяйство;
- научные исследования и разработки, имеющие коммерческую направленность, или ведущие к улучшению качества жизни жителей

СЭЗ "Янтарь";

- банковское и страховое дело;
- оказание услуг в области торгового и инвестиционного права, оказание информационных и других деловых услуг;
- биржевое дело.

Кроме этого, особыми льготами обычно пользуются проекты, предусматривающие привлечение иностранного предпринимательского капитала, а также предприятия, деятельность которых носит экспортную или импорт-замещающую направленность.

*Особыми льготами пользуются также предприятия, действующие в создаваемых в рамках локальных зон, представляющих собой территориально-хозяйственные образования, которые способны в полной мере работать в соответствии с поставленными перед целями.*

*Локальные зоны могут создаваться в виде узко специализированных и комплексных зон. Специализированные локальные зоны могут создаваться как:*

- 1) зоны свободной торговли (беспошлинные зоны);*
- 2) технологические (научно-производственные зоны) парки;*
- 3) отраслевые зоны (переработка местной сельскохозяйственной продукции и др.).*

*Комплексные предпринимательские зоны могут создаваться в отдельных местностях, для которых характерен в течение продолжительного периода более высокий, чем средний по СЭЗ "Янтарь" уровень безработицы, меньший, чем средний по СЭЗ уровень личных доходов.*

Одним из видов локальных зон может быть локальная портовая зона, создаваемая в морском, речном, воздушном или железнодорожном транспортном узле.

Основой создания локальных зон является географическая и/или производственно-экономическая общность существующих или проектируемых предприятий производственной сферы и услуг, компактно расположенных на относительно небольших территориях.

Локальные зоны могут быть организованы по инициативе жителей данной местности, отдельных предприятий, местных органов власти в разнообразных организационных формах: акционерные

компаний, консорциумы и т.д. Решение о создании локальной зоны принимает местное правительство (области, края, республики). Местные органы власти, на территории которых образуется локальная зона, получают от правительства области дополнительные права, связанные с обеспечением функционирования локальной зоны и оперативным управлением, предусмотренные особым экономико-правовым статусом зоны.

Механизм создания льготного инвестиционного режима в приоритетных сферах предусматривает предоставление инвесторам ряда льгот и привилегий. Остановимся на основных из них:

#### 1. Кредитно-финансовые льготы

*1) Льготы за счет небюджетных инвестиционных фондов местных органов власти*

Небюджетные официальные фонды создаются за счет выпусков облагаемых и необлагаемых налогами облигаций и других ценных бумаг, в частности облигаций промышленного развития, сельскохозяйственного развития и др., которые могут осуществляться областными правительством (администрацией), районными и городскими органами власти, администрациями локальных зон, а также организациями, уполномоченными ими.

Небюджетные фонды могут также создаваться при согласии большинства избирателей соответствующей административно-территориальной единицы за счет введения в рамках области или отдельных районов, городов, локальных зон и т.п. временных целевых налогов, сборов и т.д.

Источником средств небюджетных инвестиционных фондов могут быть беспроцентные или льготные займы и кредиты, безвозмездные ссуды международных организаций, иностранных правительств, благотворительных фондов, а также пожертвования отдельных юридических и физических лиц.

За счет использования средств небюджетных фондов фирмам (предприятиям), действующим в области, предоставляются следующие льготы:

- Фирмы (предприятия), действующие в приоритетных отраслях обрабатывающей промышленности, могут получить финансирование по ставкам наполовину ниже и по срокам наполовину продолжительнее рыночных для приобретения (долгосроч-

ной аренды) земли, машин и оборудования, зданий, а также строительства зданий в случаях, когда соответствующие проекты ведут к созданию новых рабочих мест или к сохранению уже имеющих.

Финансирование осуществляется соответствующим подразделением местной администрации за счет выпуска не облагаемых налогами облигаций промышленного развития. Финансирование из данного источника не может быть использовано в качестве рабочего (оборотного) капитала и/или с целью финансирования ранее приобретенных активов.

- Фирма (предприятие), деятельность которого направлена на консервацию (экономии) и/или расширение производства первичной и вторичной энергии, имеет право на финансовое содействие администрации региона за счет выпускаемых ею не облагаемых налогами облигаций промышленного развития. Содействие заключается в предоставлении кредитов по процентным ставкам на 2/3 ниже рыночных. В число проектов, подпадающих под возможность финансирования, входят, в частности, те, которые предусматривают консервацию энергии, использование солнечной энергии, сооружение малых гидроэлектростанций, а также энергетических установок, использующих нетрадиционные способы переработки угля, организацию комбинированного производства электро- и механической энергии или пара или других форм полезной энергии, проекты, предусматривающие активное или пассивное использование энергии ветра, а также усовершенствования в использовании дров, биомассы и т.п.

Фирма (предприятие) имеет право на льготное финансирование по процентным ставкам на 3/4 ниже рыночных за счет выпускаемых районными и другими властями более низкого уровня не облагаемых налогами облигаций, если эти фирмы (предприятия) осуществляют проекты, предусматривающие уменьшение местной безработицы, стимулирование местного экономического развития, включая сохранение и рост промышленного производства; контроль за сохранением и улучшением окружающей среды; сбережение природных богатств.

- Фирма (предприятие), действующая в перечисленных выше областях, имеет право на получение кредитов по рыночным ставкам

и срокам от соответствующих областных, а также городских, районных и иных местных органов власти, администраций локальных зон и пр. за счет выпуска облагаемых налогом облигаций промышленного развития.

- Фирма (предприятие), коллективное или личное хозяйство, действующие в производстве, хранении, транспортировке, первичной переработке, упаковке продовольствия, имеет право на финансирование за счет выпуска региональной администрацией и другими местными органами власти необлагаемых налогами облигаций сельскохозяйственного развития по ставкам, составляющим 1/5 рыночных, и по срокам на 4/5 длительнее рыночных.

- Фирма (предприятие), коллективное и личное хозяйство, действующие в производстве, хранении, транспортировке, первичной переработке, упаковке продовольствия, а также новые фирмы, создаваемые в добыче, разведении, переработке, хранении, транспортировке и сбыте аквапродуктов, строительстве жилья и в коммунальном хозяйстве, имеют право на получение безвозмездных ссуд (грантов) администрацией области за счет выпуска облагаемых налогами облигаций промышленного развития, облигаций сельскохозяйственного развития, а также за счет целевых льготных займов и безвозмездных ссуд международных организаций и зарубежных правительств. Объем гранта ограничен суммой, эквивалентной 200 тыс. долл. по коммерческому курсу, существующему в момент выдачи гранта. Сумма гранта не должна превышать 50 % общей сметной стоимости проекта. Исключением являются проекты, осуществляемые в границах локальных зон, которые имеют право на дополнительные 25%.

- Фирма (предприятие), специализирующаяся на производстве и ремонте судов и другого оборудования для рыбной промышленности, строительстве и эксплуатации портов и портовых сооружений, жилищного строительства для занятых в рыбной промышленности, а также специализирующееся в производстве, ремонте, установке машин и оборудования, ведущих к улучшению окружающей среды, имеет право на получение грантов местной администрации на определенную сумму. Сумма гранта может достигать 80% общей стоимости проекта.

## *2) Льготы за счет бюджетных источников*

- Фирма (предприятие), действующее в приоритетных отраслях и видах деятельности, имеет право на получение кредитов за счет областного бюджета, а также районных, городских и других органов власти по ставкам на 25% ниже рыночных и на сроки на 50% длительнее рыночных. Общая сумма кредита не должна превышать определенную величину, а также быть более 30% общей сметной стоимости проекта. Исключением являются проекты, которые предусматривают экспорт не менее 10% производимых товаров и услуг, которые имеют право на дополнительные 25%. Получение фирмой (предприятием) финансирования за счет небюджетных источников не может быть препятствием получения финансирования за счет бюджетных источников. Однако в любом случае получаемое финансирование из официальных источников не может превышать 85% общей сметной стоимости проекта.

- Фирма (предприятие), действующее в добыче, разведении, переработке, хранении, транспортировке рыбы и других акваресурсов, оказании услуг в морских, речных, воздушных и железнодорожных портах, жилищном и гостиничном строительстве, развитии и эксплуатации современных средств связи, имеет право на получение безвозмездных ссуд (грантов) из регионального бюджета, а также других местных бюджетов, в определенном размере. Если проект предусматривает экспорт не менее 10% производимых товаров и услуг, предельная сумма гранта увеличивается на 25%; если экспортная квота превышает 30%, она увеличивается на 75%. Сумма гранта не может превышать 50% сметной стоимости проекта; если экспортируется не менее 10%, лимит увеличивается до 60%; если экспортируется более 30%, лимит увеличивается до 75%.

- Фирма (предприятие), физическое лицо имеют право на получение гранта, если они заняты научными исследованиями и разработками, имеющими коммерческую направленность, или ведущими к улучшению качества жизни жителей региона, оказанием услуг в области торгового и инвестиционного права, оказанием информационных и других деловых услуг, а также коммунальных услуг. Величина гранта ограничивается определенной суммой, и не может превышать 75% общей сметной стоимости проекта. Исключением являются фирма и физическое лицо, действующие в рамках локаль-

ных зон, где сумма гранта может достигать 95% стоимости проекта.

### *3) Гарантии займов (ссуд)*

- В отдельных областях и регионах может осуществляться программа страхования коммерческих займов и кредитов фирмам, действующим в приоритетных отраслях. В соответствии с этой программой соответствующие подразделения областных правительств осуществляют страхование обычных займов и кредитов, предоставляемых различными финансовыми институтами. В качестве резерва страхования обычно служит целевой страховой фонд региона, создаваемый за счет бюджетных и небюджетных официальных источников. Администрация может застраховать займ или другое обязательство, выплату премий или гонораров, когда это требуется.

Страховая сумма не должна превышать 80% стоимости займа (кредита) или другого финансового обязательства плюс накопившиеся проценты на них. Лимит при страховании сделок, связанных с экспортом, составляет 90%. Порядок получения страхования такой же, как при получении ссуд за счет выпуска не облагаемых налогом облигаций промышленного развития.

Программа долгосрочных гарантий осуществляется администрацией региона для предоставления гарантий по займам и субсидиям, выдаваемым финансовыми институтами на длительный срок социально или экономически неблагополучным физическим лицам и предприятиям в регионе.

Гарантии займов не могут превышать 80% займа. Сумма займа может варьироваться, также, как его срок (от 1 до 10 лет с максимальной ставкой процента равной общей для первоклассных заемщиков плюс 1 %). В зависимости от потребности, власти могут также предоставить субсидию на процентную ставку в размере до 4 пунктов процента, которая ежегодно подлежит пересмотру. Выручка от гарантированных ссуд должна быть использована для формирования рабочего (оборотного) капитала, а также для покупки машин и оборудования, включая затраты на их установку; на улучшение недвижимой собственности, которое должно стоить не более 50% суммы ссуды.

Программа долгосрочных гарантий распространяется на малый бизнес. Желающие воспользоваться ею обычно предоставляют финансовому институту план-стратегию развития деловой деятельности.

Если этот институт согласен участвовать в проекте, он посылает соответствующее письмо и полный набор деловых документов в подразделение правительства, занимающееся финансированием развития малого бизнеса с просьбой о гарантии. Эксперты должны дать заключение о том, подпадает ли проект под действие программы. В случае позитивного ответа следует процесс оценки проекта, после чего проект представляется для окончательного одобрения. Аналогичный порядок и сроки распространяются на рассмотрение всех проектов, претендующих на получение кредитно-финансовых льгот.

- Программы финансирования ухода за детьми. Администрация выдает прямые займы и страхует займы, предоставляемые финансовыми институтами в целях создания или расширения учреждений по уходу за детьми. Источником финансирования является Страховой Фонд. Условия и порядок предоставления финансирования аналогичны тем, которые применяются в рамках Программы долгосрочных гарантий. Объем прямого займа ограничен максимальной суммой. Прямые займы беспроцентные, срок выплаты - до 15 лет.

- В рамках местного правительства может действовать Фонд депозитов, созданный для стимулирования промышленных предприятий в приоритетных отраслях, а также в сфере деловых услуг, который предоставляет субсидии на кредитную ставку в размере 3 % для фирм, которые действуют в границах региона и намерены приобрести недвижимость и/или оборудование.

Субсидия предоставляется путем инвестирования бюджетных средств правительства в 5-летний сертификат депозита совместно с заинтересованным кредитором, который будет выплачивать в этом случае процентную ставку на 3% ниже обычного уровня, установленного для кредитора, оплачивающего депозит аналогичной длительности. В соответствии с условиями Фонда, кредитор идет на то, чтобы дать займ соответствующей фирме под процент, ставка которого будет на 3% ниже его обычной ставки по такого рода займам. В рамках этой программы Фонда, или Программы связанного депозита можно предоставлять займы объемом не более, чем сумма, эквивалентная 100 тыс.долл. по коммерческому курсу на момент предоставления займа.

Действие программы распространяется на фирмы, которые действуют в таких районах, где население не превышает 100 тыс.человек



и где уровень безработицы за последние четыре квартала был на 30 % выше, чем в среднем по региону. Фирма должна иметь хорошую рекомендацию местных властей, количество занятых в ней не должно превышать 200 человек.

- Местное правительство нередко проводит также Программу финансирования экспорта, в рамках которой осуществляется страхование финансирования экспорта товаров и услуг, осуществляемого фирмами, действующими в регионе. Программа позволяет страхование до 90 % общей суммы экспортного кредита и процента по нему, однако страховка не должна превышать определенной суммы. Страхованию подлежат кредиты, предоставляемые специализированными финансовыми институтами, предпочтительно банками, имеющими опыт в области экспортных операций. Страхование распространяется на сделки, предметом которых являются товары и услуги, не менее 50% стоимости которых произведено в регионе, и которые, если это возможно, отгружаются через морские порты, аэродромы, железнодорожные и автомобильные узлы региона.

- Венчурная (рисковая) инвестиционная корпорация, создаваемая в определенных случаях местной администрацией, входит, как правило в одно из подразделений местного правительства. Венчурная инвестиционная корпорация создается для того, чтобы инвестировать в различных формах в отобранные малые предприятия или венчурные инвестиционные фирмы до 15% активов, имеющихся в пенсионных системах региона. Для инвестирования выбираются фирмы с эффективным управлением; продемонстрировавшие темпы роста, превышающие средние, а также высокую прибыльность и рост рыночной стоимости акций. Не рассматриваются заявки, предусматривающие вложение в недвижимость, а также в оборотный капитал с целью выплаты задолженности или зарплаты. Предпочтение отдается диверсифицированным капиталовложениям с основным упором на быстро-растущие, высоко-технологичные фирмы в приоритетных отраслях. Размер начального вложения капитала эквивалентен 50 тыс.долл. и более по коммерческому курсу. Ожидаемая прибыль должна быть равна 35% ежегодно и выше. Длительность вложения капитала венчурной инвестиционной корпорации 5-7 лет. Фирма, которой требуется капитал венчурной инвестиционной компании, должна уже на-

ходиться в границах данного региона, или планировать размещение в СЭЗ минимум половины своих активов или занятых.

- Программа предоставления стартового ("семенного") капитала организуется правительством области направлена на предоставление начального капитала для предпринимателей приоритетных отраслей для финансирования самых ранних этапов создания фирмы: разработку рабочей модели предприятия и делового плана коммерческой деятельности, проведение анализа рынка, подбор состава управления. На программу ассигнуется ежегодно 1 % средств пенсионных систем региона. Кредиты предоставляются на коммерческих условиях; сумма кредита не может превышать определенную сумму.

## **2. Налоговые льготы**

Прежде, чем приступить к рассмотрению фискальных методов привлечения производительных инвестиций местными правительствами, следует напомнить, что с 1 января 1992 г. в Российской Федерации действует новая система федеральных, республиканских и местных налогов и сборов, приближенная к мировым стандартам. В компетенцию республиканских и местных органов власти в соответствии с этой системой на время написания данного доклада входят следующие налоги и сборы:

- налог на имущество предприятий (республиканский налог и налог края, области, автономного образования в составе России);
- сбор со сделок, совершаемых на биржах (местный налог);
- республиканские платежи за пользование природными ресурсами (республиканский налог);
- лесной доход (республиканский налог);
- платеж за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем (республиканский налог);
- земельный налог (местный налог);
- сбор за право торговли (местный налог);
- налог на рекламу (местный налог);
- сбор за право проведения кино- и телесъемок (местный налог);
- сбор за право пользования местной символики (местный налог);
- налог на предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (местный налог);
- налог на перепродажу автомобилей, вычислительной техники

и персональных компьютеров (местный налог);

- лицензионный сбор за право торговли винно-водочными изделиями (местный налог);

- лицензионный сбор за право проведения местных аукционов и лотерей (местный налог);

- сбор за уборку территорий населенных пунктов (местный налог);

- целевые сборы (местный налог);

- сбор за парковку автотранспорта (местный налог);

- сбор за выдачу ордера на квартиру (местный налог);

- курортный сбор (местный налог);

- сбор за участие в бегах на ипподромах (местный налог);

- сбор за выигрыш на бегах (местный налог);

- сбор с лиц, участвующих в игре на тотализаторе на ипподроме (местный налог);

- сбор с владельцев собак (местный налог).

Рассматриваемые ниже налоговые методы инвестиционной политики местных властей включают в себя те, которые применяются в мировой практике, но мало знакомы или вовсе не известны в нашей стране. Некоторые из упоминаемых налогов не используются в российской практике, другие - применяются в измененном виде. Рассматриваемые методы, однако, заслуживают изучения в качестве моделей для выработки аналогичных льгот в рамках российской системы налогообложения.

Для фирм (предприятий), действующих в приоритетных отраслях и видах деятельности, устанавливаются следующие налоговые изъятия, скидки и кредиты.

*1) Скидка с налога на имущество предприятий*

Власти регионов, городов и районов могут предоставлять кредиты на налоги на имущество предприятий длительностью в 10 лет в отношении соответствующей реальной собственности в локальной зоне, которая используется в целях внешней торговли или производственной экспортной деятельности. В течение первых пяти лет кредит предоставляется на 80% налогов на имущество предприятий. В течение последних пяти лет кредит снижается на 10% ежегодно с 70% в первом году до 30% в последнем году. Налоговый кредит нацелен на поощрение развития и улучшения дела.

Власти городов и районов имеют право освобождать товарные запасы от налогообложения; они могут снижать долю товарных запасов в промышленности и торговле, подлежащую обложению налогом на собственность до 0 %.

Альтернативные источники энергии. Предусмотрена скидка с налога на имущество предприятий для фирм, вкладывающих капитал в системы, генерирующие альтернативные виды энергии. Скидка может достигать до 80% со стоимости собственности и предоставляется сроком на 10 лет.

Имущество, имеющее историческую ценность. Если налогоплательщик занимается реставрацией или поддержанием в соответствующем состоянии такого рода имущества, он может рассчитывать на получение кредита по налогу на имущество в размере до 20% от затрат на реставрацию или по содержанию. Налогоплательщики, которые строят в исторических кварталах архитектурно вписывающиеся сооружения, могут также получить налоговый кредит в размере 15% от затрат на строительство.

Программное обеспечение компьютеров освобождается от налога на имущество предприятий. Местные органы власти могут выделить в отдельную категорию реальной собственности техническое обеспечение компьютеров, используемое для обработки данных при оказании услуг и других сферах бизнеса. Такое имущество может подлежать налогообложению со ставкой налога, равной или меньшей, чем налог на реальную собственность.

Власти городов и районов могут заключить с налогоплательщиком договор об освобождении от уплаты налога на имущество в связи с тем, что оно нуждается в восстановлении. Налоговые обязательства не должны быть меньше, чем соответствующий налог, выплачиваемый в период 12 месяцев до начала соответствующих работ.

Договор о скидках может предусматривать ежегодные выплаты вместо налогов на имущество предприятий, сумма которых подсчитывается одним из следующих методов:

1.2% со стоимости проекта (получению, ремонту, восстановлению собственности);

2.15% от ежегодных валовых доходов данного проекта;

3. Постепенных выплат налогов на имущество, т.е. после завершения работ, начиная с 0% в первый год с добавлением по 20%

каждый последующий год.

Все подобные соглашения действительны не более 5 лет.

Власти городов и районов также могут предоставить скидку с налога на недвижимое имущество под новый проект, если они убедятся, что данный проект приведет к расширению занятости и/или экспорта. К таким проектам относятся: строительство заводов и фабрик, складских помещений, магазинов, помещений для использования их под офисы.

Предприятия с участием иностранного капитала, созданные на срок не менее 10 лет, в малорентабельных приоритетных производствах, а также сельском хозяйстве, в производстве по переработке сельскохозяйственной продукции, освобождаются от уплаты налога на недвижимое имущество на весь период своей деятельности. Если практический срок их эксплуатации будет менее 10 лет, то они обязаны уплатить налог на недвижимость в соответствии с действующим положением.

## *2) Кредитование налога на инвестиции*

Для того, чтобы получить кредит на инвестиционный налог предприниматель должен разворачивать проект, который предусматривает создание не менее определенного количества новых рабочих мест для квалифицированных рабочих. Сумма кредита составит из расчета 0,1 % на определенную сумму (например, на каждые 100 тыс. рублей) капиталовложений. Если фирма расположена в локальной зоне, то сумма кредита увеличивается до 3,5% (на каждые 100 тыс.рублей капиталовложений).

Правительство региона может предоставить скидку с налога на инвестиции для оборудования по контролю за загрязнением воздуха и воды и улучшению их состояния. Такое оборудование может подлежать налогообложению по ставке, которая ниже обычной на 3%.

Оборудование по использованию ветряной энергии. Если инвестиции в подобное оборудование превышают определенную сумму, налогоплательщик может получить кредит на 35% от объема инвестиций. Стоимость может быть снижена на сумму любого гранта, предоставленного местными властями, центральным правительством и на сумму разрешенного кредита; таким образом, реальный кредит не должен превышать 60% стоимости.

Кредитование налога на венчурный капитал там, где он есть, призвано стимулировать инвестирование в венчурные фирмы. Кредит на налог на инвестиции равен 25% от объема инвестиций налогоплательщика в венчурную фирму за тот год, когда осуществлены капиталовложения. Аналогичный характер имеет кредитование подобного налога при предоставлении стартового капитала местным фирмам, действующим в приоритетных отраслях. Подобный кредит составляет также 25% от объема инвестиций налогоплательщика.

Кредитование строительства, предназначенного для инвалидов. Всем тем, кто обустроивает существующие здания и сооружения, или часть их или производит специальное оборудование для того, чтобы они могли использоваться инвалидами, или для вовлечения их в трудовую деятельность, городскими и районными властями может быть предоставлен кредит на сумму не более 50% от суммы затрат на эти цели.

### *3) Налоговый кредит на прибыль*

За создание рабочих мест.

Налоговый кредит в приоритетных отраслях хозяйства региона относительно налога на прибыль предоставляется нанимателем на стоимость зарплаты, выплачиваемой нанимателем персоналу в рамках региона. Максимальный объем и продолжительность кредита находится в зависимости от некоторых специфических черт занятых. В частности, относительно зарплаты тех, кто был безработным в течение 30 дней перед наймом в данную фирму, максимальный кредит может быть равен 10% от суммы годовой зарплаты в течение первого года, 7% - в течение второго, и 3% - в течение третьего. Кроме того, для получения кредита, работник, по зарплате которого этот кредит предоставляется, должен быть занят не менее 25 часов в неделю и проводить минимум половину рабочего времени в регионе и заниматься работой, связанной с бизнесом в регионе. Кредиты, как правило, должны быть использованы в течение 5 лет.

Производственные предприятия-резиденты области (района, города), учрежденные на срок не менее 10 лет в приоритетных отраслях, могут освободиться от налога на прибыль в первые два года прибыльной работы, а в последующие три года выплачиваются налоги в половинном размере; предприятия, созданные в приоритетных

секторах в сфере услуг на срок не менее 10 лет, освобождаются от выплаты налога в первые три года прибыльной работы и выплачивают в половинном размере в последующие два года, причем такие льготы предоставляются непроизводственным предприятиям только в том случае, если иностранные инвестиции в них превышают определенный лимит (например, 5 млн. долл.).

Предприятия в приоритетных отраслях с участием иностранного капитала не менее 30% и предприятия с экспортной квотой не менее 30%, превышающей импортную квоту:

могут выплачивать налог на прибыль в размере не более 16 %, за исключение части прибыли, переводимой за границу;

освобождаются от уплаты налога на прибыль и на переводимую за границу часть прибыли на срок до 7 лет после получения прибыли.

Для расположенных в регионе предприятий приоритетных отраслей с иностранными инвестициями, доля иностранного участника в уставном фонде которых составляет более 30 %, возможно применение следующих налогов и налоговых льгот при взимании налога на прибыль:

- налог на прибыль, перечисляемый в центральный, федеральный бюджет, не более 3%;

- 7% льготный налог на прибыль, перечисляемый в бюджет региона;

- налог на взимаемую за границей часть прибыли, перечисляемый в федеральный бюджет - 7%, местный налог на вывозимую за границу часть прибыли, перечисляемой в бюджет региона - не более 3 %! - полное освобождение от выплаты налогов на прибыль, в том числе на вывозимую за границу часть прибыли, сроком 5-7 лет после получения объявленной прибыли для предприятий, у которых удельный вес продукции, составляет не менее 70% общего объема производства;

- освобождение от налогообложения реинвестируемой на территории региона части прибыли в развитие социальной сферы, образование, подготовку кадров и формирование инфраструктурных объектов зоны, в том числе научно-промышленных парков.

Местное правительство может устанавливать налоговый режим для предприятий, созданных за счет инвестиций российских предприятий, расположенных за пределами региона, или за счет их

совместных инвестиций с предприятиями зоны в приоритетных отраслях и видах хозяйственной деятельности:

1) в первые пять лет, начиная с года получения прибыли, налоги на прибыль не превышают 30%. При этом:

а) если в течение этих пяти лет полученная в регионах прибыль используется местными властями на развитие приоритетных производств или на развитие инфраструктуры зоны, то налоговые льготы продляются еще на пять лет, начиная с года инвестирования получаемой прибыли;

б) если прибыль переводится за пределы данного региона, то налоговые льготы действуют только в течение первых пяти лет, начиная с года получения прибыли;

2) полное освобождение от налогов на прибыль в первые три года с момента получения объявленной прибыли, если предприятие постоянно производит экспортную продукцию (удельный вес экспортируемой продукции составляет не менее 50% общего объема производства);

3) ставки налогов уменьшаются вдвое для вторых трех лет с момента получения объявленной прибыли, если предприятие постоянно производит экспортную продукцию (удельный вес экспортируемой продукции составляет не менее 50% общего объема производства),

### 3. Меры специального характера

Правительственные органы региона могут оказывать помощь фирмам, расположенным в зоне, в организации систем обучения в промышленности. Исходя из предоставляемой фирмами информации, программы обучения должны быть направлены на удовлетворение конкретных нужд фирм в подготовке кадров с отрывом или без отрыва от производства. Может быть также организована программа профессиональной переподготовки, если вводится новая производственная линия на каком-либо заводе. Фирмы не платят за обучение своих рабочих.

Соответствующее подразделение (управление) местного правительства подбирает квалифицированные кадры преподавателей, специалистов, которые определяют требования к профессиональному обучению, разрабатывают и осуществляют



программы обучения, проводят специальные программы по переподготовке преподавательского состава, готовят методические аудиовизуальные разработки для последующего обучения.

Местные органы власти берут на себя затраты на приобретение стандартного оборудования, всего необходимого для процесса подготовки, и оплату преподавательского состава. Если какой-либо инструктор обучается вне зоны, то власти зоны, оплачивают до 50% его расходов на проезд и жилье. Фирмы берут на себя обязательство по предоставлению промышленных материалов, используемых в процессе подготовки.

Фирма может рассчитывать на помощь властей региона в обучении персонала для увеличения количества своих работников в случае, если она отвечает следующим категориям:

- обучение должно проводиться по профессиям (специальностям), которые ранее отсутствовали в регионе;
- новые рабочие места должны требовать определенной квалификации, оправдывающей необходимость обучения;
- проходить обучение должны минимум 10 работников;
- зарплата, выплачиваемая после завершения периода обучения, предшествующего занятию определенного рабочего места, должна соответствовать полученной квалификации и заработкам работников аналогичного уровня в данной местности.

Для получения помощи фирма должна проводить технологическую реконструкцию, обуславливающую необходимость обучения новым специальностям, или же фирма-наниматель переходит на выпуск новой продукции.

Программа промышленного расширения дорог предоставляет помощь за счет местного бюджета фирмам обрабатывающих приоритетных отраслей промышленности (максимальная сумма гранта ограничивается) в следующих целях: улучшение существующих второстепенной важности автострад и городских улиц для того, чтобы обеспечить дополнительное дорожное движение либо для расширяющихся, либо для новых заводов; сооружение новых дорог от существующих автострад и городских улиц к новым предприятиям промышленности.

Программа промышленной доступности железнодорожного транспорта предусматривает бюджетное финансирование устройств-

ва железнодорожных путей к новым или значительно расширяющим свою деятельность действующим промышленным объектам, оказывающим положительное влияние на экономическое развитие региона. Фонды могут быть использованы для строительства, реконструкции или улучшения части или всего железнодорожного пути на территории частной и государственной собственности.

Любой район, город или другой населенный пункт может получить такую помощь, но не более 25 % от имеющихся фондов сроком на 1 год с ограничением максимальной суммы ссуды.

Местные правительства могут организовать за счет внебюджетных источников Центр международной торговли, который представляет собой т.н. "неприбыльную корпорацию" (non-profit corporation), главной целью которой является содействие развитию деловых связей иностранных фирм и фирм, действующих в регионе. Центр международной торговли оказывает информационно-рекламные услуги, предоставляет иностранным и местным фирмам средства международной связи, накапливает банк внешнеэкономических данных и предоставляет заинтересованным фирмам допуск к нему по ценам ниже коммерческих. Центр проводит бизнес-семинары, программы обучения менеджеров, выставки, презентации и т.д.

#### *Локальные зоны*

Фирмы (предприятия), действующие в локальных зонах всех видов, пользуются всеми общими и специальными инвестиционными льготами, действующими на территории региона, если они отвечают установленным требованиям.

В границах локальных зон региональное правительство и другие органы местной власти устанавливают особые льготы.

С целью поощрения реального экономического роста льготы, установленные для фирм (предприятий) в локальных зонах, распространяются на фирмы (предприятия), перенесшие производство в локальную зону из других районов региона, только в том случае, если были созданы новые рабочие места и/или обеспечен рост экспорта производимых товаров и услуг, и/или достигнуто улучшение состояния окружающей среды и сбережение природных ресурсов.

Если фирма (предприятие) уже действовала в районе, который получил позднее статус локальной зоны, она имеет право на зональные льготы только в отношении проектов, которые привели после

создания зоны к появлению новых рабочих мест, производству экспортной продукции или увеличению экспорта уже производившихся товаров и услуг.

Иностранные и российские фирмы (предприятия), совместные предприятия извне региона могут пользоваться правом на региональные льготы при условии вложения своего капитала в соответствующей локальной зоне.

*1) Специальные локальные зоны*

*а) Зоны свободной торговли (беспошлинные зоны)*

"Зоны свободной торговли" учреждаются для осуществления производственной, торговой и другой хозяйственной деятельности экспортной ориентации:

- организация производства товаров и услуг на современном техническом и технологическом уровне, предназначенном на экспорт;

- погрузка, разгрузка и транспортная обработка необлагаемых пошлинами товаров, которые ввозятся для последующего направления на экспорт;

- обработка (сортировка, маркировка, расфасовка и т.д.) необлагаемых пошлинами экспортных товаров;

- торговая деятельность, представительство и посредничество;

- обслуживание судов и других транспортных средств, совершающих международные перевозки;

- банковская, кредитная и другая финансовая деятельность, страхование имущества.

В отдельных случаях организуются "Зоны свободной торговли специального назначения". Они представляют собой участки для деятельности отдельных предприятий-резидентов региона, которые не могут осуществлять свою деятельность в Зоне свободной торговли. Учреждает зоны свободной торговли специального назначения, как правило, правительство региона. При этом необходимым условием является то, что функционирование предприятия является бесспорно полезным для региона.

Фирма (предприятие) в Зоне свободной торговли обязано хранить денежно-валютные средства до суммы, равной оплаченному уставному капиталу в российском финансовом учреждении. Свои поступления, превосходящие эту сумму, оно может помещать и в

иностранные финансовые учреждения. Предприятие может обращаться за кредитом как в российские, так и иностранные банки.

Платежно-расчетные операции в Зоне свободной торговли осуществляются в СКВ. Поставки с российского рынка в ЗСТ рассматриваются как экспорт на международный рынок с расчетами в СКВ на основе договоренности заинтересованных сторон за их счет.

Предприятия, осуществляющие хозяйственную деятельность в ЗСТ, освобождаются от уплаты налогов на инвестиции, на имущество предприятий и земельного налога в течение 5 лет своей деятельности. Этот период может быть продлен местным правительством в зависимости от размера инвестирования из прибыли предприятия в расширение своей деятельности или в развитие инфраструктуры.

Товары, импортируемые в Российскую Федерацию и находящиеся в ЗСТ, могут освобождаться от всех местных налогов на весь период их нахождения в ЗСТ. Товары, изготовленные в Российской Федерации и находящиеся в ЗСТ в целях последующего экспорта, освобождаются от всех местных налогов на весь период их нахождения в ЗСТ.

#### *б) Технологические парки (научно-производственные зоны)*

Региональная администрация, а также все другие местные органы власти в границах региона создают в целях поощрения научно-технического развития технологические парки, или научно-производственные зоны.

В рамках одной административно-территориальной единицы местные органы власти как правило имеют право организовывать 1 технологический парк. Такие зоны-парки должны включать в себя минимум 5 гектаров неиспользуемых земельных площадей и находиться в сравнительной близости к административным и лабораторным зданиям местного университета, технологического института, техникума.

Для того, чтобы пользоваться льготами, устанавливаемыми в данном парке, собственность фирм (предприятий), действующих в парках должна использоваться для:

- исследований и разработок;
- высоко-технологичной производственной деятельности;
- деловой активности, связанной с развитием или улучшением существующих изделий или созданием новых товаров.

Освобождаются от налогов на имущество предприятий все материалы, используемые в исследованиях и разработках, или же те, которые становятся компонентом продукта, получаемого в результате исследований и разработок.

Фирмы (предприятия), вовлеченные в сферу исследований и разработок, производства и услуг в технологическом парке освобождаются от уплаты налога на недвижимую собственность, земельного налога и налога на инвестиции на первые 5 лет их деятельности. Имущество, принадлежащее этим фирмам, облагается налогом по самой низкой ставке. Для получения льгот необходимо, чтобы не менее 50% недвижимости и реальной собственности, расположенной на территории региона, и 50% фонда заработной платы фирмы должны быть непосредственно связаны с научно-исследовательской и производственной деятельностью данной фирмы в технологическом парке.

Местные органы власти имеют право предоставить фирмам (предприятиям), действующим в технологическом парке, льготный режим в обеспечении энергией, водой, связью.

Фирмы (предприятия), действующие в технологическом парке, имеют приоритет при выделении грантов и льготный займов из государственных источников.

#### *в) Отраслевые зоны*

Отраслевые зоны создаются в крупных транспортных узлах, добыче нефти и газа, добыче других полезных ископаемых и производстве изделий из них, добыче, производстве и переработке аквапродуктов, сельскохозяйственном производстве. Цель создания указанных зон состоит в форсировании роста перечисленных приоритетных отраслей за счет создания особо льготного инвестиционного режима. Для руководства зоной в ней создается демократическим путем администрация. В сельскохозяйственном производстве зоны создаются в том случае, когда имеется возможность стимулировать деятельность двух и более фермерских хозяйств, расположенных в непосредственной близости друг от друга (не более 3 км) и организованных уволенными в запас военнослужащими Российской Федерации, ранее служившими в частях, расположенных в Литве, Латвии, Эстонии и других государствах ближнего зарубежья, а также в Германии, Венгрии, Чехословакии, Польше, на

Кубе а также воинами-интернационалистами. Группам граждан указанных категорий может быть предоставлено право на инициативу в организации сельскохозяйственной отраслевой зоны, которая создается решением областных, городских или районных органов власти при наличии необходимых по площади необрабатываемых земель. Кроме инвестиционных льгот, которыми могут пользоваться фирмы (предприятия), действующие в отраслевой зоне в соответствии с режимом, установленным в регионе, для фирм (предприятий), действующих в приоритетных отраслях, в отраслевых зонах могут устанавливаться следующие льготы:

- скидка на пользование электроэнергией в 25% сроком на 7 лет;
- скидка на пользование всеми видами промышленного топлива размером в 25% сроком на 7 лет;
- скидка на пользование водой размером в 50% сроком на 5 лет;
- бесплатное пользование общественным транспортом в границах региона для занятых в отраслевых зонах не менее 2 лет;
- финансирование государством за счет бюджетных источников программ обучения персонала в полном объеме;
- освобождение от налога на имущество предприятий относительно всех видов производственных машин и оборудования, используемых в производственных процессах в рамках отраслевых зон, в частности судами, железнодорожным подвижным составом, машинами и оборудованием, используемым для передачи, сбора и хранения деловой информации, автобусами и грузовыми автомобилями, самолетами, сельскохозяйственной техникой находящихся в собственности и аренде у фирм (предприятий), основным местом деятельности которых является отраслевая зона;
- освобождение от сбора на право торговли на 7 лет;
- скидка с налога на имущество размером в 50% в первые 5 лет существования зоны, 25% - во вторые пять лет существования зоны;
- освобождение от налога на инвестиции сроком на 10 лет;
- освобождение от налога на имущество физических лиц относительно средств лова, покупаемых профессиональными рыбаками, а также всех видов имущества физических лиц, используемых в производственных процессах в рамках отраслевых зон.

## **2. Комплексные предпринимательские зоны**

Комплексные предпринимательские зоны создаются местными органами власти для стимулирования создания новых и расширения деятельности существующих предприятий в экономически отсталых городах и районах и, тем самым, способствуют образованию новых рабочих мест и источников доходов для населения.

Статус комплексной предпринимательской зоны может быть установлен для района, населенного пункта, где отмечается сравнительно высокий уровень безработицы, низкие доходы населения, сокращение численности жителей или серьезная и значительная задолженность по выплате налогов.

Для того, чтобы город, поселок, село (район) мог считаться предпринимательской зоной, он должен отвечать одному из следующих четырех требований: 1) уровень безработицы в нем должен составлять по меньшей мере 130% уровня безработицы в регионе или России (берется наибольший уровень); 2) позднейшая перепись определяет город, поселок, село (район) в качестве местности с низкими доходами; 3) 70% и более жителей имеют доходы, которые составляют менее 80% от среднего дохода семьи в данной административно-географической единице; 4) в последнее десятилетие наблюдалось сокращение народонаселения на 10% и более, или происходил видимый отлив населения, бросающего собственность, которая приходит в запущение.

В рамках региона возможно создание до 6 зон в течение любого 12-месячного периода. Срок действия положения о зоне -15 лет.

Фирмы, инвестирующие в комплексную предпринимательскую зону, могут рассчитывать на особые льготы при финансировании органами власти, обложении налогами на имущество и инвестиции. Особо стимулируется принятие на работу неблагополучных граждан, производство улучшений в основном капитале.

В целях способствования увеличению возможностей государственного и частного инвестирования в рамках комплексных предпринимательских зон может быть увеличен размер дешевых займов (ссуд), предоставляемых для приобретения и развития промышленной собственности в зонах в случае, когда имеется нехватка частных инвестиций. Максимальная сумма займа на приобретение земельного участка в предпринимательской зоне увеличена на 25%,

на строительство коробок промышленных зданий - на 50%.

Фирмы, действующие в границах предпринимательской зоны, могут также пользоваться правом льготных грантов регионального правительства из небюджетных источников.

В районе или населенном пункте, отвечающем перечисленным критериям, и желающем создать комплексную предпринимательскую зону, обычно создается совет граждан, который определяет границы предлагаемой зоны, вырабатывает рекомендации относительно деятельности предприятий в зоне, содействует деловой активности в зоне, координирует потребности нанимателей и программы обучения, помогает нанимателям в подборе рабочей силы, принимает решения относительно соответствия отдельных предприятий зоны статусу "одобренного предприятия". Названный статус предоставляет фирме (предприятию) право пользования следующими льготами:

- освобождение от налога на имущество, вместо этого налога фирма платит специальный налог, равный 40% обычного налога на имущество по стоимости;

- предприятие, которое впервые организуется в зоне, или уже действующее предприятие, которое по меньшей мере удваивает стоимость своих сооружений и оборудования в зоне, освобождается от земельного налога, налога на имущество предприятий.

В зоне отменяется регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, сбор за право торговли, курортный сбор.

Продолжительность льгот - 10 лет.