

ВВЕДЕНИЕ

Экономические интересы нации в целом и ее отдельных региональных компонентов не всегда однозначны; острая борьба между центральной и местной властями по экономическим и социальным вопросам является неотъемлемым компонентом жизни любого современного государства.

В России эта борьба принимает в отдельных случаях формы и масштабы, препятствующие становлению единого экономического пространства и наносящие тем самым урон благосостоянию нации. Известны случаи, когда отдельные местные правительства противопоставляют себя, как выразителя местных экономических интересов, центральной российской власти и тем самым подрывают ее. С другой стороны, политика центра может сильно задевать местные интересы.

Острая конфликтность отношений центральной и местной властей, как правило, является результатом отсутствия демократического организационно-правового механизма балансирования общих и местных интересов.

Опыт современных развитых государств показывает, что создание и сравнительно эффективное функционирование таких механизмов осуществимо на базе разделения экономических функций между центральными и местными властями.

Современное центральное правительство, осуществляющее в условиях рыночной экономики преимущественно регулирующие функции, делегирует значительную часть из них на места, передавая туда же одновременно значительные бюджетные ресурсы на осуществление местными властями как общегосударственных, так и чисто местных программ.

Мировой опыт показывает, что практически во всех крупных современных государствах в структуре центрального и местных правительств, активно действуют подразделения, объектом деятельности которых являются внешнеторговые связи, ввоз и вывоз капитала и технологии и другие формы международного взаимодействия.

Одна из главных тенденций в изменении структуры рассматриваемых органов - децентрализация, делегирование функций на места. Рост значения, придаваемого переносу регулирования внешнеэкономической деятельности на места, в США, например, про-

явился в том, что только за 1984-1990 гг. ассигнования органов власти на уровне штатов по этой статье увеличилось в 4,3 раза, а количество занятых в соответствующих подразделениях штатских властей - в 2,2 раза. Аналогичные процессы наблюдаются в Германии и Бразилии, Мексике и Китае, и т.д.

Местные органы власти во многих странах мира сегодня ведут активную внешнеэкономическую деятельность, проводя энергичные программы по форсированию вывоза за границу местных товаров и привлечению иностранного предпринимательского капитала в местную экономику. В целом можно сказать, что в них происходит радикальная децентрализация процесса принятия и выполнения решений по внешнеэкономическим вопросам, разделение задач и функций центральных и местных властей в области международных экономических отношений.

Центральные власти занимаются решением стратегических вопросов, связанных с обеспечением национальных интересов в ходе углубляющейся интернационализации местного хозяйства; содействуют поддержанию и развитию научно-технического потенциала местных корпораций; подчиняют антитрестовскую политику интересам международной конкуренции; жестко отстаивают права "своих" корпораций на "справедливые" условия доступа за рынки сбыта товаров и услуг, а также к источникам передовой технологии, сырья и топлива, рабочей силы, вплоть до финансирования и страхования международных операций "своего" бизнеса; привлекают иностранный капитал, вплоть до предоставления национального режима для зарубежного предпринимательского капитала; соблюдают требования национальной безопасности; осуществляют экономические программы в развивающихся странах; защищают интересы отдельных отраслей и социальных групп от "несправедливой" иностранной конкуренции; обеспечивают национальный бизнес широким спектром коммерческой информации и другим видами услуг.

Иные же внешнеэкономические функции все решительнее передаются местным органам власти. В этом проявился учет глубоких региональных различий процессов интернационализации хозяйственной жизни, признание того, что максимально эффективное государственное вмешательство на уровне регионов является труднодостижимым для центральных ведомств.

Представляется, что российская внешнеэкономическая политика должна предусматривать создание региональной организационной структуры стимулирования внешнеэкономических связей, разработку и принятие правовой базы, необходимой для этого. Следует, однако, избегать создания местных, жестко централизованных региональных органов планирования и управления внешнеэкономической деятельностью; скорее требуется создавать центры, которые проводили бы местные программы расширения экспорта и привлечения иностранного предпринимательского капитала. В функции таких центров, входящих в структуру местных органов власти, входила бы также разработка рекомендаций по развитию международных экономических связей региона, координация и информационное обеспечение международного сотрудничества, подготовка и переподготовка кадров, содействие в организации выставок, деловых визитов, рекламы.

На уровне российского правительства необходимо сформулировать конструктивную модель деятельности центральной и местных властей в области экономического развития и внешнеэкономических связей, определить оптимальное содержание функций центральной и местных властей в сфере экономического, научно-технического и финансового взаимодействия с иностранным бизнесом, сформулировать главные принципы разделения и организационно-правового обеспечения указанных функций.

Проблемы децентрализации государственной экономической деятельности, передачи экономических функций на уровень республик и областей являются одними из центральных при переходе к рынку, в значительной степени определяют политическую ситуацию в России. Опыт же организации и осуществления рыночного регулирования на уровне местной власти, взаимоувязки региональных и национальных интересов в нашей стране практически отсутствует.

У авторов данной работы нет сомнений в том, что государственное регулирование внешнеэкономических связей в нашей стране пойдет по пути его децентрализации, увеличения стимулирующей роли местной власти.

В связи с этим, несомненный практический интерес имеет рассмотрение типичных систем мер, которые могут быть предприняты

местными органами власти России в целях поддержки местных экспортеров и привлечения иностранного и российского предпринимательского капитала.