

ственного соглашения о реконструкции автомобильного моста через реку Аргунь в районе населенных пунктов Староцурхайтуй — Хэйшаньтоу. Поручением заместителя председателя Правительства Российской Федерации А. Жукова АЖ-П2-4105 от 12 июля 2004 года проект указанного соглашения находится на согласовании в соответствующих министерствах и ведомствах.

3 августа 2004 года Министерство иностранных дел Китайской Народной Республики направило ноту посольству Российской Федерации в КНР, в которой указано, что расходы по сооружению моста местные органы власти несут совместно.

В повестку прошедшего с 8 по 11 сентября 2004 года восьмого заседания Рабочей группы по морскому, речному, автомобильному транспорту и автомобильным дорогам подкомиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств России и Китая был включен вопрос о строительстве моста через реку Аргунь в районе АПП Староцурхайтуй — Хэйшаньтоу. В протоколе заседания сказано: «Российская сторона окажет содействие в скорейшем направлении ответной ноты Российской Федерации».

В настоящее время стороны готовы приступить к строительству моста сразу же после получения согласия Правительства РФ в виде ответной ноты. Однако решение до сих пор не принято.

Другая часть проблемы низкой пропускной способности пунктов пропуска — несовершенство системы управления и правового регулирования. Каждая федеральная служба «тянет одеяло» в свою сторону, что особенно заметно на ключевых пунктах пропуска и узловых пограничных станциях. Представляется актуальным создание в приграничных регионах координирующего органа при губернаторе или федеральном инспекторе, который смог бы обеспечить эффективное функционирование приграничной инфраструктуры и дальнейшее развитие приграничного сотрудничества и торговли.

Развивающиеся торгово-экономические и культурные отношения между Российской Федерацией и Китаем требуют улучшения транспортного сообщения между двумя странами, в том числе и автомобильного. Один из самых крупных международных автомобильных пунктов пропуска на границе с Китаем функционирует в п. Забайкальск Читинской области. Со стороны Китая построены современный комплекс зданий и сооружений, обслуживающих автомобильный переход. Подведена современная цементобетонная автодорога. С нашей стороны, также построен современный Международный автомобильный пункт пропуска. Однако федеральная автодорога А-166 Чита — Забайкальск, по которой проходит транспортный поток на КНР, требует реконструкции.

Реконструкция автодороги Чита — Забайкальск — граница КНР и превращение ее в современную, отвечающую всем требованиям дорожного строительства автодорогу создаст международный транспортный коридор, который даст мощный импульс развитию отношений с Китаем в Сибирском регионе.

Приграничная торговля регионов Забайкалья и Дальнего Востока с Китаем развивается очень динамично. Активную поддержку со стороны региональных администраций России и Китая получили проекты создания приграничных торговых комплексов. На территории Читинской области ведется работа по реализации проекта создания приграничного торгового комплекса Забайкальск в рамках российско-китайского приграничного торгового комплекса Забайкальск — Маньчжурия. Разработано «Обоснование инвестиций в строительство приграничного торгового комплекса Забайкальск», в составе которого «Принципиальная концепция создания и функционирования приграничного торгового комплекса Забайкальск».

Администрация Читинской области рассматривает проект как точку роста приграничной торговли и предпринимательской деятельности. Реализация данного проекта позволит активизировать товарообмен между приграничными территориями, будет способствовать оживлению экономики приграничных районов Читинской области, налаживанию производственной кооперации, привлечению инвестиций, современным технологиям, поднятию уровня жизни местного населения.

В дальнейшем, после принятия соответствующих законодательных актов, в целях создания преференциального режима приграничной торговли торговый комплекс может быть трансформирован либо в особую экономическую зону, либо в зону свободной торговли или свободную таможенную зону. Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации уже представило в Правительство Российской Федерации законопроект об особых экономических зонах.

Проект реализуется в рамках действующего законодательства, на основании Соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики по организации упрощенного пропуска граждан Российской Федерации в ряд торговых комплексов, расположенных с китайской стороны от линии российско-китайской государственной границы (в форме обмена нотами), от 17 февраля 1998 года и о распространении практики упрощенного пропуска граждан Российской Федерации в торговые комплексы в города Хэйхэ и Суйфэнхэ, действующие по китайскую

сторону российско-китайской государственной границы (в форме обмена нотами), от 2 июня 1999 года.

Вышеназванные межправительственные соглашения регулируют только вопросы пропуска граждан. Правовые основы создания и функционирования приграничных торговых комплексов в Российской Федерации до сих пор не определены, несмотря на то, что торгово-экономические отношения между приграничными территориями России и Китая продолжают развиваться все более быстрыми темпами. Необходимо создавать единую, стройную нормативную систему, которая бы четко прописывала все аспекты и механизмы этого вида сотрудничества, включая вопросы инфраструктуры.

В 2004 году администрации Читинской области и Приморского края предприняли совместную попытку нормотворчества, разработав проект Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Китайской Народной Республики по организации упрощенного пропуска через государственную границу российских и китайских граждан и строительной техники на период строительства приграничных торговых комплексов, и проект Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Китайской Народной Республики о приграничных торговых (торгово-экономических) комплексах. 28 сентября 2004 года у заместителя министра иностранных дел Российской Федерации А.Ю. Алексеева состоялось совещание с участием заинтересованных министерств и ведомств, администраций Приморского края и Читинской области, на котором обсуждался вопрос целесообразности заключения вышеназванного Соглашения (Поручение Правительства Российской Федерации № АЖ-П2-4650 от 12 августа 2004 года). Ряд вопросов данное Соглашение вызвало и у представителей Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. По итогам этой встречи было принято решение о проведении дополнительных консультаций до принятия окончательного решения о заключении Соглашения.

Администрация Читинской области вышла с инициативой создать при Министерстве регионального развития Российской Федерации рабочую группу, в которую войдут эксперты заинтересованных министерств и ведомств, администраций приграничных с Китайской Народной Республикой субъектов Российской Федерации для рассмотрения вопроса формирования нормативно-правовой базы по данной проблеме.

Прошу оказать поддержку и содействие в реализации нашего предложения о создании Рабочей группы по разработке механизма функционирования совместных российско-китайских торговых комплексов.

Спасибо за внимание. ■



Тимур Юрьевич АКУЛОВ,
Государственный советник при Президенте Республики Татарстан —
директор Департамента внешних связей
Президента Республики Татарстан

Опыт международной деятельности Республики Татарстан

Предприятия, организации, государственные органы Республики Татарстан совместно с иностранными партнерами участвуют в экономических, научных, культурных, образовательных и других программах и проектах. Внешняя деятельность органично сочетается с общей стратегией социально-экономического развития республики, создает необходимые предпосылки для эффективной интеграции Татарстана в мировую экономику.

Международные связи республики осуществляются в соответствии с российскими и международными нормами права, основными принципами внешней политики Российской Федерации, в тесном взаимодействии с Министерством иностранных дел России.

Международную деятельность Татарстана можно условно разделить на четыре этапа.

I этап (1990 — 1993 годы) — первые самостоятельные внешние шаги Татарстана и становление системы его международной деятельности. II этап (1994 — 1998 годы) ознаменован Договором о разграничении и взаимном делегировании полномочий с федеральным центром и соглашением в области внешнеэкономических связей. Договор повышает уровень наших международных связей, наглядно демонстрирует, что республика имеет не только значительные права, но и несет большую ответственность за принятые на себя обязательства. III этап (1998 — 2000 годы) характеризуется последствиями общероссийского кризиса в экономике (1998 год), принятием ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», усилением тенденций к централизации внешних связей субъектов РФ. IV этап (с 2001 года по наше время) — несмотря на укрепление вертикали власти, центр выступает за большую активизацию международной деятельности субъектов.

В целом можно сказать, что за пройденный период Татарстан выработал основные принципы и подходы к развитию своей меж-

дународной деятельности, сформировал необходимую организационно-правовую и кадровую основу, инфраструктуру внешних связей, наладил механизм координации с федеральными органами власти.

Существенную роль в международной деятельности республики играет восточное направление. Мы экспортируем в эти страны машиностроительную, нефтехимическую, военную и другую продукцию, с высокой степенью переработки. Существуют хорошие перспективы для расширения присутствия Татарстана на этих рынках. Особое место занимает Турция, которая традиционно выступает нашим стратегическим партнером. У нас сложились неплохие отношения с Ираном, Индией, Египтом, ОАЭ, Малайзией, Вьетнамом, Японией, Китаем. Особый интерес представляет опыт инвестиционного сотрудничества с японскими и южнокорейскими компаниями по модернизации нефтехимического комплекса республики.

Со многими мусульманскими странами Востока республику связывает историческая духовная и культурная близость. Неуклонно растет интерес к сотрудничеству с Татарстаном. Сегодня, в условиях масштабного проявления терроризма и искусственной «исламофобии», особенно важно продемонстрировать мировому, и в том числе мусульманскому сообществу опыт формирования в многонациональной России цивилизации, основанной на диалоге и разнообразии, использовать возможности сотрудничества Российской Федерации с Организацией Исламская Конференция для продвижения идей культуры мира и ненависти можно было бы поддержать инициативу Татарстана о более активном участии республики в этом процессе, направленном на утверждение ценностей диалога и взаимопонимания между народами различных религий и культур. Конкретным шагом в этом направлении должна стать II Международная конференция «Исламская культура в Волго-Уральском регионе» с

участием Генерального секретаря ОИК Э. Исханоглу, которая пройдет в Татарстане в третьей декаде июня 2005 года.

Татарстан развивает связи и с рядом государств Африки. Мы считаем, что это перспективные направления и постепенно создаем основу для закрепления наших компаний в этих странах (в первую очередь ОАО «КамАЗ» и ОАО «Татнефть»).

Одним из эффективных механизмов развития международных и внешнеэкономических связей является деятельность представительского корпуса Татарстана в иностранных государствах. На сегодняшний день республика имеет 16 представительств за рубежом, которые способствуют привлечению иностранного капитала в республику, продвижению татарстанской продукции на внешние рынки, распространяют информацию о Татарстане, его политической, социальной, экономической, культурной и духовной жизни, регулярно принимают участие в международных конференциях, семинарах и выставках. Представительский корпус Татарстана состоит из высокообразованных, квалифицированных специалистов в области экономики, права, международных отношений, обладающих большим опытом работы в государственных органах, имеющих научные степени, пользующихся заслуженным уважением в регионах пребывания.

Особой спецификой отличается структура республиканского управления и координации международной и внешнеэкономической деятельности. В соответствии с республиканской Конституцией президент

Татарстана определяет направления внешней деятельности, представляет Республику Татарстан при осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Инструментом реализации конституционных функций президента выступает Департамент внешних связей, на который возложены функции координации связей государственных органов РТ с иностранными государствами и международными организациями, а также функции обеспечения государственного протокола и оперативного руководства деятельностью представительств Татарстана. Департамент осуществляет взаимодействие с МИД РФ и его представительством в Казани.

Осуществление внешнеэкономической деятельности относится к конституционным полномочиям Кабинета министров Республики Татарстан, которые реализуются Министерством торговли и внешнеэкономического сотрудничества РТ. Парламент Татарстана участвует в определении направлений внешней деятельности республики. На уровне городов и районов действуют комитеты внешнеэкономических связей. В министерствах и ведомствах имеются свои международные отделы. На протяжении многих лет в Татарстане успешно работает Торгово-промышленная палата.

Свои контакты с зарубежными партнерами имеют неправительственные организации, образовательные и научные учреждения республики. В этой части регулирующая функция республики заключается в стимулировании и координации различных форм международной активности этих ор-

ганизаций. Например, при ДВС успешно действует Координационный совет вузов и международных культурных центров Татарстана, который активно способствует созданию благоприятных условий для развития «народной дипломатии», роль и влияние которой в современном мире будут несомненно возрастать.

Подводя итог, можно сказать, что за пятнадцатилетний период республикой накоплен богатый и разнообразный опыт международной и внешнеэкономической деятельности, выявлены трудности и проблемы, с которыми приходится сталкиваться региону во внешнем мире, намечены основные принципы и направления развития.

Безусловно, существует необходимость повышения эффективности управления в области внешних связей на всех уровнях, более четкой координации органов государственной власти и управления, увеличения отдачи от работы зарубежного представительского корпуса республики и подписанных соглашений с иностранными партнерами. Необходимо уделять больше внимания подготовке управленческого персонала на уровне министерств и местных органов власти.

И все же за прошедшие годы удалось сделать немало. Республику стали узнавать и принимать в мире, проявлять интерес к ее богатой истории и культуре, развивать с ней взаимовыгодные отношения. Мы считаем, что это хороший задел для дальнейшего расширения связей Татарстана с внешним миром, укрепления авторитета России как современной демократической федерации. ■

Сергей Георгиевич ГОРШЕНИН,
заместитель главы администрации Оренбургской области — директор
Департамента экономического развития и внешних связей
администрации Оренбургской области

Опыт приграничного сотрудничества Оренбургской области

заседания по данному законопроекту у нас в Оренбурге.

В документе прописаны понятия, цели и задачи приграничного сотрудничества. Проект в большой степени имеет рамочный характер, что позволяет приграничным регионам самим определять векторы приграничного взаимодействия.

Для Оренбуржья, как приграничной территории (участок границы в 1876 км),

внешнеэкономический фактор является серьезной составляющей экономики в целом. Последние четыре года прирост промышленного производства значительно опережал среднероссийские показатели, составляя от 13 до 18 процентов ежегодно. При этом по итогам 2004 года рост в машиностроении составил 141,3 %. Внешнеторговый оборот в минувшем году составил 2,2 млрд долл. США. При этом

каждый четвертый доллар оборота приходится на сотрудничество с Казахстаном, объем торговли с которым в 2004 году вырос до 478,7 млн долл. США.

Из Оренбуржья в Казахстан поставляются машины и оборудование, черный и цветной металлопрокат, строительные материалы. Сегодня совместно собираем сельхозмашины в г. Уральске. Только в 2004 году Уральским механическим заводом поставлено 90 таких сельхозагрегатов. Наши строительные организации, используя российские технологии, ведут строительство на сопредельных территориях Казахстана.

В свою очередь, на предприятиях Оренбургской области перерабатывается казахстанская нефть, газ и газовый конденсат. Наши предприятия черной и цветной металлургии используют казахстанское сырье. Покупаем хром для завода хромовых соединений. Контрольным пакетом акций цементного завода владеют казахстанские партнеры.

Значительному углублению приграничного сотрудничества способствовал процесс делимитации российско-казахстанской границы. Важно отметить, что 7512 км делимитированы в обстановке исключительной доброжелательности и дружбы. Я, как член правительственной делегации по делимитации, хотел бы сказать особые слова благодарности в адрес руководства и специалистов МИД России и других федеральных ведомств, которые оказали реальную помощь в ходе этой работы. Только на территории Оренбургской области правительственные делегации Российской Федерации и Республики Казахстан провели девять встреч. Взаимовыгодный землеобмен в районе г. Новотроицка позволил отрегулировать вопрос по очистным сооружениям металлургического комбината «Уральская сталь», которые находились ранее на территории Казахстана. Земли российского населенного пункта Пригорное, где проживают 800 российских граждан, вошли в состав России. В обмен для казахстанской стороны были найдены приемлемые решения по станции «Союзная».

Компромиссные решения по Жарсуатскому водозабору позволили прийти правительствам двух государств к решению о совместной переработке Карачаганакского сухого газа на Оренбургском газоперерабатывающем комплексе (ранее казахстанская сторона предполагала строить свой газоперерабатывающий завод).

В текущем году ОАО «Газпром» и АО «НК «Казмунайгаз» совместно прорабатывают технико-экономическое обоснование создания производства по переработке углеводородного сырья Карачаганакского месторождения на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода.

Если мы сегодня перерабатываем 6,5 млрд кубометров сухого газа из Казахстана, то в условиях будущего совместного предприятия объем переработки достигнет 15 млрд кубометров.

Это выгодно как Российской Федерации, так и Республике Казахстан. Конкретно для Оренбуржья — это дополнительная нагрузка мощностей, новые рабочие места, дополнительные налоги. Вот почему сегодня руководство области ставит вопрос о регистрации совместного предприятия именно в Оренбурге. На этот счет есть обращение к председателю ОАО «Газпром» А.Б. Миллеру. Просим МИД России, используя свои возможности, оказать содействие открытию головной компании совместного предприятия именно в России, в частности в Оренбурге.

В рамках приграничного сотрудничества, конечно, остаются и проблемные вопросы, которые надо решать.

Первое. 24 марта этого года Протоколом к Соглашению между Правительствами государств ЕврАзЭС (Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Белоруссия) о взаимных безвизовых поездках граждан определены нормативные документы, по которым можно пересекать государственную границу с 24 мая 2005 года. Однако к числу таких документов, по крайней мере на российско-казахстанской границе, не причислен внутренний паспорт. Считаем, что это во многом осложнит приграничное сотрудничество и контакты граждан, проживающих на приграничных территориях. По разные стороны границы живут родственники, друзья. Мы считаем, что целесообразно для жителей приграничных территорий России и Казахстана на российско-казахстанской границе оставить прежний порядок пересечения границы с использованием внутреннего паспорта.

Известно, что готовится дополнительное межправительственное Соглашение «О порядке пересечения российско-казахстанской границы жителями приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан». Мы приветствуем данный документ и считаем целесообразным ускорить его принятие уже до вступления в действие Протокола.

При этом обращаем внимание на то, что в проекте Соглашения приграничной территорией определен приграничный район. Таким образом, жители приграничных муниципальных образований будут обладать правом пересекать границу по внутренним российским паспортам.

Считаем необходимым эту норму распространить на весь субъект федерации, на всю Оренбургскую область, ведь в приграничных районах проживает только 38 % населения региона.

Второе. У приграничного сотрудничества есть и оборотная сторона медали: это проникновение через границу контрабанды, наркотических средств, осуществление незаконной миграции.

Приграничные регионы — это своеобразный санитарный кордон, который сдерживает этот поток. Только за I квартал 2005 года на оренбургском участке границы задержано взрывчатых веществ в три раза больше, чем за тот же период 2004 года. Задержано 69 % нарушителей госграницы от числа всех задержанных в Приволжском федеральном округе. 86 % из всех контрабандных товаров, конфискованных таможенной и пограничной службой ПФО, приходится на приграничное Оренбуржье.

Поэтому мы приветствуем те процессы, которые происходят по укреплению границы. Это приветствуют и наши казахстанские друзья. Хочется верить, что уже в скором будущем на российско-казахстанской границе будут совместные таможенные и пограничные посты — если мы не на словах, а на деле способствуем интеграции в ЕврАзЭС.

Кроме этого, именно на приграничных территориях оседает основная волна законной миграции. В Оренбургской области примерно 10 тысяч официально зарегистрированных вынужденных переселенцев. Это первый показатель в Приволжском федеральном округе и третий — в России. Надо выделять на решение этих вопросов необходимые средства из федерального бюджета. Для обеспечения вынужденных переселенцев жильем требуется 1,2 млрд рублей. В 2004 году федеральный бюджет выделил 20,7 млн рублей. Лимит на 2005 год не определен. Это серьезная государственная проблема, которая требует своего решения.

Третье. Остается нерешенной проблема железнодорожного пункта пропуска на станции Соль-Илецк. Данный российский пункт пропуска находится на станции Илецк-1, принадлежащей западноказахстанской железной дороге «Казакстан Темир Жолы» и расположенной на удалении 88 километров от линии границы. Являясь узловой, станция среднесуточно пропускает более 20 пассажирских и почтово-багажных поездов, от 350 до 400 железнодорожных товарных вагонов, спецплатформ и цистерн с грузами без должного оформления. Мы ставим вопрос, чтобы уже в 2005 году по федеральной целевой программе «Государственная граница РФ (2003 — 2010 годы)» были выделены необходимые средства на строительство типовых железнодорожных пунктов пропуска на разъездах Кос-Арал и Уютный в местах пересечения российско-казахстанской границы. Это позволит навести порядок в пассажиро-грузопотоках

