

Распределение социальной ответственности в обществе: социальная политика государства и функции предприятия

Процесс трансформации российского общества поставил перед государством новые задачи в области разработки и реализации программы социального развития страны. Ее основные характеристики складываются под воздействием следующих факторов:

экономическая база, сужение которой в кризисных условиях имеет принципиальное значение, с точки зрения выбора форм и методов социальной политики;

идеологические проблемы, связанные с пересмотром концептуальных основ социальной политики;

организационные механизмы приобретающие все большее значение в условиях развития смешанной экономики благосостояния и появления в социальной сфере, наряду с государственными, благотворительных и частных организаций, усиления тенденции к децентрализации социальной деятельности и переноса всей тяжести решения социальных проблем на уровень местных органов власти.

Для выработки новой социальной политики России безусловно полезно использовать принципиальные уроки опыта других стран, особенно тех, которые имеют развитые традиции в формировании так называемого "государства благосостояния". И хотя ситуация, в которой оказалась Россия, по многим параметрам уникальна, тем не менее ряд проблем, с которыми она столкнулась сейчас в области социального развития, в том числе экономические, идеологические и организационные в определенной степени отражают общемировую ситуацию. Социальная политика во многих западных странах, где она традиционно занимала сильные позиции (доставшиеся ей, кстати, не без борьбы со скептиками, как слева так и справа), переживает далеко не самые лучшие времена. Именно возникновение ряда социальных проблем породило еще на рубеже 70—80-х годов теории "кризиса государства благосостояния" и весьма активную полемику о его будущей судьбе, которая не утихает и сегодня. Очевидно, что это связано с общей оценкой роли социальной политики в жизни современного общества, неоднозначностью и, следовательно, дискуссионностью многих проблем социального раз-

вития, особенно касающихся взаимоотношения социальной сферы и других областей жизнедеятельности государства и личности.

При этом нельзя забывать о том, что социальная политика — это, прежде всего, *политика*, что в числе прочих атрибутов этого понятия подразумевает систему активных действий, направленных на достижение запланированных результатов. А это, в свою очередь, предполагает видение перспективного развития ситуации.

Одна из проблем, которая достаточно активно обсуждается на Западе, и которой, как представляется, уделяется неоправданно мало внимания в России — распределение социальной ответственности в современном обществе. В число институтов, претендующих на почетную роль "социальных защитников" личности, обычно включаются государство, семья, местные сообщества, благотворительные организации и предприятия.

Появление в этом списке предприятия как самостоятельной, не только экономической или технологической, но прежде всего социальной единицы не случайно.

Распределение социальной ответственности в обществе, с одной стороны, связано с системой ценностей и приоритетов, которые поддерживает и к реализации которых стремится общество. Современное общество признает, что существующие в настоящее время сложные социальные взаимосвязи порождают социальные риски, ответственность за которые не может быть полностью возложена на отдельного человека, так как они чаще всего не поддаются его непосредственному контролю. С другой стороны, участие различных социальных институтов в социальной политике можно рассматривать и с точки зрения организационно-финансового механизма проведения в жизнь социальных программ. В этом смысле предприятия выгодно отличаются от негосударственных социальных институтов тем, что обладают финансовыми и организационными возможностями, позволяющими им на стабильной основе участвовать в удовлетворении социальных потребностей своих работников и, возможно, членов их семей.

Взаимоотношения государства и предприятия в социальной сфере могут развиваться по различным сценариям. Исходя из сложившейся практики, можно выделить два возможных варианта развития событий: государство может, например, директивно "нагружать" предприятия социальными обязанностями. Это вызывает большое неудовольствие сторонников идеи свободного рынка и приоритета личной социальной инициативы. В этом случае предприятия привлекаются к осуществлению социальных программ в обязательном порядке по решению государства, при этом скорее всего их право голоса в этом вопросе ограничено. Так, на мой взгляд, складывается сейчас ситуация в ходе реформы системы здравоохранения в России. Однако возможна и другая ситуация, когда государство поощряет предприятия тем или

иным косвенным образом, например через налоговую систему, за участие в социальных программах. Последние могут получить возможность, с одной стороны, вступать в диалог как с правительством, так и с другими заинтересованными сторонами и влиять на принятие решений, касающихся своего участия в социальной защите сотрудников, в том числе в рамках трехсторонних соглашений, а с другой — реализовать отдельные собственные программы, например, пенсионного обеспечения или медицинского страхования, с правом выхода в данном случае из соответствующих обязательных государственных программ. На современном этапе для России, как представляется, выбор возможного пути распределения социальной ответственности между государством, с одной стороны, и предприятием — с другой, имеет исключительно важное значение. И вот почему. Последствия тех или иных действий безусловно не однозначны. И первый, и второй подходы имеют свои преимущества и недостатки. Вопрос в том, какой результат мы хотим получить. Решающая роль здесь, как представляется, принадлежит политическому выбору. При этом важно понять, что реализация подобных решений ведет к формированию в перспективе *различных моделей социальных отношений в обществе*. Очевидно, что отношения, которые сложатся у государства и предприятия в социальной сфере, будут построены на основе общих принципов социальной организации российского общества. Поэтому многое будет зависеть от видения того, какой будет наша страна в следующем тысячелетии. Для того чтобы сейчас попытаться ответить на вопрос "Куда идет Россия?" или точнее "Какой будет Россия?", крайне необходимы исследования, которые пролили бы свет на то, какие взаимоотношения складываются в современном российском обществе между различными упоминавшимися выше социальными силами, а также какое влияние оказывают на развитие социальных процессов меры, предпринимаемые государством в области социального развития.