

## Проблемы социального обслуживания молодежи

**П**о определению ст. 1 Федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" от 10.12.95 г. № 195-ФЗ<sup>1</sup>. "Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации". Закон закрепил концепцию социального обслуживания, основанную на компенсационном подходе. Тем не менее этим не закрывается путь и для более широкого понимания характера и назначения социального обслуживания как деятельности, объектом которой становится человек как таковой (не только находящийся в трудной жизненной ситуации), а предметом — предоставление разнообразных социальных услуг, которые, в свою очередь, могут иметь достаточно широкую трактовку.

Такое представление о социальном обслуживании не совпадает со структурой органов исполнительной власти по предметам их ведения, и этим, среди прочего, сдерживается движение к "позитивной социальной политике" — политике социального развития, а не только социальных компенсаций. Некоторые ее черты представлены в принятой Правительством Российской Федерации концепции социальной политики (см.: Основные направления социальной политики Правительства Российской Федерации на 1994 г., утверждены постановлением Правительства РФ от 6.05.94 г. № 474), но пока просматриваются не слишком ясно. В этом проявляется недостаточная готовность общества, а, возможно, и государственных органов, к практической реализации в условиях перехода к рыночной экономике конституционного положения о социальном государстве.

Приближение к социальному государству как факту обыденной жизни возможно путем поэтапного осуществления дифференцированных решений, среди которых есть основания выделить и такую область, как социальное обслуживание молодежи. В силу отдельного (по отношению к социальной политике) формирования концептуальных и правовых основ государственной молодежной политики здесь удалось глубже проработать концептуальные положения об инновационном характере мер государственной поддержки молодежи в период ее социального становления и на первых же этапах

---

<sup>1</sup> Российская газета. 1995. 19 дек

выделить в качестве базовых для социального обслуживания информационные, рекреационные и другие потребности людей, недостаточно учитываемые в мероприятиях государственных органов по социальному обслуживанию населения.

Проблематичным остается формирование информационной системы для молодежи, создание которой в качестве социальной службы началось в конце 80-х годов. Эта деятельность велась молодежной общественной организацией (Комсомолом) при поддержке государства, но ввиду изменения структуры молодежного движения в начале 90-х годов потеряла системность. Современные молодежные и детские объединения не в состоянии самостоятельно решать такую крупную задачу. Характерно, что из более чем 190 проектов и программ молодежных и детских объединений, представленных в 1994 г. на конкурс в расчете на частичное финансирование из государственного бюджета, лишь 5 были связаны с информационным социальным обслуживанием, причем суммарный расчет запрашиваемых на эту деятельность средств (около 2,1 млрд руб.) сопоставим с установкой информационного обслуживания молодежи не более чем в 5—6 российских городах среднего масштаба, что явно не соответствует замыслу. В проектах и программах молодежных и детских объединений, представленных на конкурс в 1995 г., тематика информационного обслуживания молодежи представлена только в косвенной форме.

Тем не менее перспектива развития системы социального обслуживания молодежи видится в максимальном приближении к такому положению, когда значительная часть этой деятельности будет инициироваться и выполняться молодежными общественными объединениями при поддержке органов государственной власти и местного самоуправления. Приоритетность общественной деятельности по отношению к мерам, предпринимаемым государством и местным самоуправлением, когда речь идет об удовлетворении специфических социальных потребностей и интересов молодежи, должна составить важный принцип государственной молодежной политики, а значит, и социальной политики в России. Таков концептуальный подход принятого в 1995 г. Федерального закона "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" от 28.06.95 г. № 98-ФЗ<sup>1</sup>.

Происходит движение в этом направлении и в субъектах Российской Федерации. Начала формироваться нормативно-правовая база государственной поддержки социальных инноваций молодежных объединений на региональном уровне (Московская, Волгоградская, Тульская области, другие субъекты Российской Федерации). В этом видится наиболее важная тенденция в организационном обеспечении становящихся более широких подходов к социальному обслуживанию молодежи.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации 1995. № 27. Ст 2503