



Валерий Иванович КУЗЬМИН — директор департамента по связям с субъектами федерации, парламентом и общественно-политическими организациями МИД России

Энварбик Михайлович ФАЗЕЛЬЯНОВ — заместитель директора ДСПО МИД России

Внешние инвестиционные связи и региональное развитие: проблемы и тенденции

Одной из ключевых задач, стоящих перед Российской Федерацией и ее субъектами, является поддержание позитивных процессов, обеспечивающих стабильный устойчивый экономический рост, увеличение объемов инвестирования в основной капитал.

По мере развития в России федеративных отношений наметилась объективная закономерность все большего перемещения центра тяжести управления социально-экономическими процессами с федерального на региональный уровень.

Министерство иностранных дел России как ведущий координатор внешних связей субъектов федерации делает все от него зависящее по совершенствованию механизма дипломатического сопровождения межрегиональных связей. Заметная роль в этом плане принадлежит российским загранучреждениям и представителям Министерства в субъектах федерации.

Оценивая нынешний этап развития, можно уверенно констатировать, что привлечение иностранного капитала в российскую экономику превратилось в существенный компонент внешнеэкономической деятельности, а также критерий ее эффективности. На фоне сохраняющегося дефицита собственных, национальных инвестиционных ресурсов данное направление следует рассматривать одним из приоритетных для регионов.

Не менее важная и острая проблема — формирование позитивного инвестиционного образа России и ее регионов, в том числе регионального делового сообщества, за рубежом. Мы с удовлетворением наблюдаем, как в последние годы регионы успешно занимают «пиаром» и связями с общественностью, в том числе с проекцией за рубеж. Сегодня, уверены,

все уже понимают значение этого направления в работе.

Исследование проблемы инвестирования всегда находилось в центре экономической науки. Это обусловлено тем, что инвестиции затрагивают сами основы хозяйственной деятельности, формируют макроэкономическую ситуацию в рыночной экономике и определяют перспективы дальнейшего социально-экономического развития.

Сегодня в России появились реальные признаки перехода «от восстановительной» к новой модели экономического развития, связанной с инвестиционным ростом. Об этом, в частности, свидетельствует достаточно высокая активность прямых инвестиций, а также увеличение производительности труда¹.

Кроме того, в последние два года Россия получила, наконец, международно признанный кредитный рейтинг, который является одним из важнейших факторов привлечения в экономику России и ее субъектов зарубежных капиталовложений.

В 2004 году в экономику России поступило 40,5 млрд долларов иностранных инвестиций, что на 36,4 % больше, чем в 2003 году.

На долю основных стран происхождения инвестиций (Великобритания, Германия, США, Франция, Нидерланды, Кипр, Люксембург) в 2004 году приходилось 81 % от общего объема накопленных иностранных инвестиций, в том числе на долю прямых приходилось около 78 % от общего объема накопленных прямых иностранных инвестиций.

Распределение прямых иностранных инвестиций по субъектам федерации крайне асимметрично при том понимании, что подавляющее большинство российских ре-

гионов по объему импорта капитала занимают более чем скромное место.

В 2004 году 75 % всех прямых иностранных инвестиций было привлечено в пять регионов: Сахалинская, Липецкая и Московская области, Москва и Ямало-Ненецкий АО. Каждый из оставшихся 84 регионов привлек в среднем по 21,4 млн долл. США (17,2 млн евро). При этом 17 субъектов не привлекали ПИИ².

Наиболее привлекательными для иностранных инвесторов остаются Москва и промышленно развитые регионы, а также регионы, богатые природными ресурсами.

В 2004 году из общего объема иностранных инвестиций на Москву приходилось 19,2 млрд долл., Ханты-Мансийский автономный округ — 4 млрд, Красноярский край — 1,6 млрд долл., Омскую, Вологодскую и Самарскую области — по 1,1 млрд, Республику Татарстан — 0,6, Республику Саха (Якутия) — 0,8 млрд, Свердловскую область — 0,5 млрд.

Текущий анализ регионального распределения иностранного капитала в Россию позволяет нам условно выделить пять крупных групп регионов с точки зрения привлекательности («инвестиционного климата») и инвестиционного потенциала.

Первая группа: субъекты федерации с развитой торговой, банковской, транспортной (в первую очередь — внешнеторговой) и информационной инфраструктурой и высоким потребительским спросом. В нее входят: Москва и Санкт-Петербург, а также Московская и Ленинградская области, выполняющие в основном посреднические функции в осуществлении внешнеторговых и инвестиционных связей многих экспортно-ориентированных регионов и компаний.

Вторая группа представлена старыми промышленно-развитыми, экспортно-ориентированными регионами, которые имеют мощный экономический и научно-технический потенциал и крупные экспортные ресурсы: Иркутская, Нижегородская, Самарская, Свердловская, Челябинская, Пензенская, Оренбургская, Омская, Кемеровская, Томская, Ярославская, Тульская области, республики Башкортостан и Татарстан, Удмуртская Республика, Красноярский край и т.д.

В третью группу входят экспортно-ориентированные регионы относительно нового промышленного освоения: Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Республика Коми, Карелия, Сахалинская область. В них сосредоточено производство одного-двух важнейших товаров (нефть, газ, черные и цветные металлы, древесина).

К четвертой группе относятся экспортно-ориентированные регионы, расположенные вблизи международных транспортных коридоров с относительно развитой рыночной инфраструктурой. Это Калининградская, Ростовская, Бел-

городская, Новгородская области, Краснодарский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский края.

Наконец, последняя, пятая группа. В основном она охватывает депрессивные, преимущественно приграничные регионы. Они характеризуются узкой географией внешнеэкономических связей, недостаточно развитой коммуникационной инфраструктурой.

Приток инвестиций идет, но его серьезному увеличению препятствуют структурные факторы. Среди них: сохраняющиеся административные барьеры, отсутствие налоговых льгот, недостаточная прозрачность при проведении аукционов на право освоения месторождений.

В этой связи перед практиками встает вопрос: в какие отрасли хозяйства и в каких формах следует его в первую очередь привлекать?

Среди наиболее крупных инвестиционных проектов Сибири, привлекающих к себе внимание как российских, так и иностранных инвесторов, является разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения. Его реализация предусматривает сооружение магистральных трубопроводов и экспорт газа в Китай и другие страны АТР в объеме до 30 млрд кубометров в год. Кроме того, газ с этого месторождения позволит наладить полноценное газовое снабжение Иркутской области в 2006 – 2007 годах.

Неплохие перспективы в плане привлечения зарубежных инвестиций в регионы имеет проект формирования международного транспортного коридора «Север-Юг», предполагающий организацию транспортировки грузов из стран Южной и Юго-Восточной Азии через Персидский залив и Каспийское море в Россию и Западную Европу.

Другой масштабный транспортный проект – расширение возможностей Транссибирской магистрали, в том числе соединение ее с железнодорожными сетями Японии и Кореи. В этом случае транзитный коридор («Контейнерный мост») позволит бы связать торговые полюса стран Европы и АТР, стимулировать повышение конкурентоспособности регионов, способствовать инвестиционной привлекательности Сибири и Дальнего Востока.

Многообещающей представляется идея создания единой зоны международного туризма с участием Китая, Казахстана и Монголии, реализация которой позволила бы использовать богатые рекреационные возможности таких регионов, как Алтайский край, республики Алтай, Хакасия, Тыва, а также бассейна озера Байкал и др.

Как показывает практика последнего десятилетия, при оценке объективных условий эффективности вложения капитала в конкретный регион иностранные инвесторы принимают во внимание сочетание главных факторов привлекательности: инвестиционного риска и потенциала региона. Причем фактор риска для них имеет определяющее значение.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что для заинтересованных региональных элит приоритетной задачей становится минимизация инвестиционных рисков, что позволяет рассчитывать на повышение рейтинга инвестиционной привлекательности своего региона уже в краткосрочной перспективе.

Законотворческая деятельность региональных властей представляет собой механизм целенаправленного привлечения инвестиций, который может обеспечить существенное увеличение притока инвестиций в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Принятый в 1999 г. Закон «Об иностранных инвестициях в РФ» (ст. 17) указывает, что субъекты РФ и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут устанавливать дополнительные гарантии и льготы иностранным инвесторам помимо тех, которые предусмотрены федеральным законодательством.

Тенденция расширения полномочий региональных органов власти в сфере политики привлечения прямых иностранных инвестиций полностью соответствует стандартам, принятым в мировой экономической практике.

Имеющиеся данные позволяют констатировать, что льготы, предоставленные предприятиям с иностранными инвестициями, как правило, не менее чем в два-три раза превышают совокупные поступления в региональный бюджет от этих предприятий. В частности, за период 2004 года на один рубль государственной поддержки из консолидированного бюджета Ярославской области пришлось 15,5 руб. внебюджетных инвестиций, привлеченных на реализацию приоритетных проектов, и свыше трех рублей поступлений в бюджет.

В частности, за период с 1994-го по 2000 год в Новгородской области предприятиям с иностранными инвестициями были предоставлены льготы на общую сумму 84,2 млн руб., в то время как совокупные поступления в областной бюджет от этих предприятий составили 271,1 млн руб.

Новые возможности для расширения контактов открывают совместные с МИД презентации у себя и за рубежом инвестиционного потенциала регионов, входящих в состав федеральных округов. Прошли презентации Центрального федераль-





ного округа в Лондоне и Брюсселе, Уральского – в Лондоне, Франкфурте-на-Майне и Вене, Париже и Лионе, Токио и Киото, Северо-Западного – в Берлине и Софии, Южного – в Мадриде, Сибирского – в Риме.

Показателем прироста инвестиций из стран, в которых были проведены презентации. В целом по Уральскому федеральному округу за 2000–2003 годы объем иностранных инвестиций вырос в 5,8 раза, в том числе из Германии – в 11,2 раза, Австрии – 5,8 раза, Франции – 22 раза. В 2004 году на эти страны и Великобританию приходилось 67 % от всех иностранных инвестиций в экономику округа.

Демонстрацией результативного взаимодействия МИД и аппарата полномочного представителя Президента, субъектов федерации, а также посольства ФРГ в Москве стали проведенные в апреле этого года «Дни Краснодарского края в Германии» в рамках ярмарки в Ганновере. Вниманию потенциальных инвесторов было предложено 135 инвестиционных проектов, подписано порядка 60 соглашений, договоров и контрактов на общую сумму более 600 млн евро.

Положительно зарекомендовали себя экономические форумы с широким участием зарубежных партнеров в самих регионах. К примеру, 9–10 июня 2005 года в Пятигорске состоялся Международный инвестиционный форум Юга России, 25–26 мая в Махачкале – экономический форум «Дагестан – новые региональные возможности», однако наиболее известный из них – сочинский, который проводится четвертый раз («Кубань-2005», 28 сентября – 1 октября 2005 года).

Анализ текущей ситуации в регионах России показывает, что льготы для иностранных инвестиций оказывают на принятие стратегического решения инвесторов гораздо меньше влияние, чем твердые гарантии стабильности условий инвестиционной деятельности. С учетом этого наиболее перспективным направлением совершенствования региональной политики в ближайшие годы является создание системы надежных правовых гарантий и механизмов разрешения споров, которые обеспечивали бы зарубежным инвесторам уверенность как в надежной защите их прав собственности на хозяйственные активы на территории субъектов РФ, так и стабильности правового режима регулирования их деятельности.

На современном этапе развития России для воспроизводства производственных фондов только в базовых отраслях требуется не менее 100 млрд долл. капиталовложений в год. Задачи удвоения ВВП

и структурной перестройки экономики значительно увеличивают данную потребность.

Совместно с другими федеральными органами исполнительной власти МИД осуществляет меры по совершенствованию нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности. Министерство вносит свой вклад в законотворческую деятельность, высказывает замечания и предложения по вопросам, касающимся внешнеэкономической политики и стратегии социально-экономического развития государства, повышения конкурентоспособности регионов, опираясь при этом на анализ соответствующего международного опыта.

Целая серия мероприятий по изучению европейского опыта развития межрегиональных связей, включая вопросы инвестиций, вступления в ВТО и оценки конкурентоспособности регионов, была организована МИД России во взаимодействии с Советом Европы. Так, в 2005 году проведены форумы в Ханты-Мансийске (апрель), Барнауле (июль), Ярославле (сентябрь), Сочи (декабрь).

Эксперты Комиссии Евросоюза (КЕС) выделяют пять ключевых факторов, которые на современном этапе определяют конкурентоспособность любого отдельного взятого региона:

- удобство пересадок между всеми основными видами транспорта (возможности доступа к международному авиасообщению – аэропорту, наличие современных телекоммуникационных сетей и т.д.);
- развитая культура предпринимательства, делающая возможным установление прямой связи (возведение своего рода моста) между исследованиями, проводимыми в университетах, инновационной деятельностью в бизнесе;
- наличие мест активного осуществления высокотехнологических разработок в такой области, как биотехнологии;
- активная деятельность регионально-го органа власти, который обеспечивает взаимосвязь между академическими и предпринимательскими кругами, а также занимается пропагандистской деятельностью по продвижению региона с учетом открывающихся перспектив, например, расширения ЕС, вступления России в ВТО;

• широкое распространение по региону новых технологий в результате слаженности действий и общих взглядов среди его жителей.

Указанные критерии можно было бы рекомендовать для использования в интересах повышения конкурентоспособности российских регионов.

Важной составляющей деятельности по созданию благоприятного климата для прямых иностранных инвестиций в регионы является переговорный процесс по вступлению России в ВТО, ОЭСР и другие международные экономические организации. С 1994 года действует Консультативный Совет по иностранным инвестициям в России, основная задача которого состоит в оказании содействия в формировании и развитии инвестиционной привлекательности, использовании мирового опыта, а также опыт работы международных компаний в России. Последнее, 18-е заседание Консультативного Совета по иностранным инвестициям, состоявшееся в Москве 27 сентября 2004 года, подтвердило интерес стратегических иностранных инвесторов к долгосрочным проектам в России и улучшение инвестиционной привлекательности нашей страны.

В 2001 году с целью оказания содействия российским регионам, а также российским и иностранным компаниям в привлечении инвестиций и развитии бизнеса создано Национальное агентство прямых инвестиций (НАПИ).

Продолжается работа в рамках международных региональных финансовых и экономических организаций (АТЭС, ЧЭС, СГБМ, СБЕР). Активизирует работу Черноморский банк торговли и развития (ЧБТР). На нашу страну приходится более 20 % кредитного портфеля банка.

Важно то, что в регионах все больше зреет понимание, что бюджетно-ориентированная инвестиционная политика не позволяет в полной мере решать проблемы модернизации, акцент делается на инвестиционную политику, ориентированную на привлечение инвестиций из внебюджетных источников для осуществления крупных инвестиционных проектов и программ, способных со временем пополнить региональный бюджет.

В то же время следует признать, что деятельность региональных структур по привлечению зарубежных инвестиций во многом определяется их активностью и способностью заинтересовать иностранных инвесторов. ■

¹ Доклад Национального экономического совета «Итоги реформирования экономики России и перспективы ее развития» на X Российском экономическом форуме. Екатеринбург, 20 – 21 мая, 2005 г.

² Марченко Г.В. Инвестиционная привлекательность регионов ЦФО и Ярославской области. Конференция «Международная и внешнеэкономическая деятельность субъектов Российской Федерации». Ярославль, 13–14 сентября 2005 г., с. 1.