

УЧАСТИЕ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ КАЗАХСТАНА

Автор: Ю. О. БУЛУКТАЕВ

БУЛУКТАЕВ Юрий Очирович - кандидат исторических наук, доцент, старший научный сотрудник Института философии и политологии Республики Казахстан.

Всемирная Организация Здравоохранения в 1982 г. выбрала 65 лет как индикатор пожилого возраста, общепризнанный в настоящее время в большинстве стран мира [1]. Согласно прогнозу специалистов, к 2050 г. число пожилых людей в мире превысит общую численность молодежи, а в ряде стран это произошло уже в 1998 г. Казахстан переступил порог старения населения, составивший 5% от общей численности сравнительно недавно, но в будущем этот процесс будет ускоряться. Так, если на начало 1999 г. доля лиц в возрасте 65 лет и старше в общей численности населения составляла 6,7%, то в начале 2004 г. 7,4% [2], а по экспертным оценкам к 2030 г. увеличится до 11,5%. Старение населения в республике является результатом действия двух факторов: снижения рождаемости и высокой смертности, особенно у мужчин трудоспособного возраста [3]. Среди многих аспектов образа жизни пожилых людей представляет интерес их включенность в политические процессы, что с позиций социологии можно измерить при помощи следующих компонентов: информированность и интерес к политике и общественной жизни; доверие к политическим и социальным институтам; политическое и социальное участие [4].

Политическая социализация основной массы нынешних пожилых граждан Казахстана происходила в Советском Союзе в 1930-х - 1950-х гг., в период, когда советская система стремилась поддерживать их лояльность, используя не только коллективистские, идеологические стимулы, но, прежде всего, за счет демонстрации экономических достижений и удовлетворения потребительских интересов. Сформировавшиеся в то время культурно-политические нормы и стереотипы поведения явились результатом адаптации к требованиям системы. Старение населения Казахстана ведет к увеличению численности людей, прошедших социализацию в другое время и, соответственно, имеющих иные политические и социальные поведенческие установки.

В целом, в Казахстане при проведении исследований социально-политического характера не акцентируется возрастная дифференциация населения (в некоторой степени исключением является "молодежь"). Акцент делается, как правило, на формах занятости и трудоспособности, материальном достатке, тех или иных групповых и индивидуальных заслугах перед народом, страной. Исходя из этих критериев, среди пожилого населения выделяются группы пенсионеров, инвалидов труда, ветеранов

Великой Отечественной войны и другие. Такой подход вполне оправдан, хотя и нивелирует некоторые существенные особенности и потребности пожилых людей.

Интерес к политике. Представители старшей возрастной группы характеризуются определенной политизированностью, охотно и заинтересованно обсуждают политические события с членами семьи, знакомыми, соседями. Об этом свидетельствуют данные опроса, проведенного Институтом философии и политологии Министерства образования и науки Казахстана при поддержке ЮНЕСКО в 2001 г. в рамках проекта "Перспективы формирования гражданского общества в Казахстане в контексте трансформации политической системы и политической культуры". Опрошено 400 респондентов, из них 200 жителей г. Алматы и 200 - из сельских районов Алматинской области. Опрос проводился методом квотной выборки по пяти параметрам: место жительства, национальность, возраст, образование, социальное положение. Анализ результатов осуществлен на основе линейных таблиц, то есть усредненных показателей по всем срезам массива респондентов. Согласно исследованиям постоянный интерес к политической жизни проявляют 57% опрошенных пожилых людей [5]. Большинство регулярно читают газеты, слушают информационные передачи по радио, смотрят новости по телевидению, считая, что политические проблемы затрагивают их лично.

Доверие к политическим и социальным институтам. Современное пожилое население республики относится к политическим институтам с большим доверием, чем люди среднего и молодого возраста. Чаще недовольство вызывают конкретные представители того или иного политического института, а не сам институт (Мажилис - нижняя палата Парламента, правительство, суд, полиция, местные органы власти). Такая избирательность порождает неопределенность в оценке государственных структур. Так, по данным компании "КОМКОН-2 Евразия" [6], наибольшее число респондентов, выразивших затруднение с ответом на вопрос "Были ли фальсифицированы результаты выборов Мажилиса?", приходится на лиц старше 65 лет (38,5%). Пожилые люди довольно оптимистичны в оценке эффективности работы Мажилиса - 66,7% считает, что его работа дает положительные результаты. Еще выше оценки деятельности Мажилиса респондентов в возрасте от 18 до 34 лет (около 70% оценили ее как положительную). А вот люди, которые будут составлять основу старшей возрастной когорты в будущем (к 2015 г.), значительно сдержаннее, положительно потенциал Мажилиса оценили около 55%.

Гораздо ниже у пожилых людей доверие к реформам (модификация пенсионной системы, льгот), хотя негативное отношение вызывают не идеи реформирования, а методы, которыми реформы проводятся. Наибольшее недовольство вызывают результаты социальной политики: около 53,6% пожилых людей высказывает неудовлетворенность своей жизнью [6, с. 10]. При этом идея реформирования пользуется большей поддержкой среди городского населения, чем сельского.

Нынешнее пожилое население практически не имеет опыта работы с общественными объединениями и организациями. Институты такого типа (например, профессиональные союзы), существовавшие в СССР, как правило, воспринимались негативно - считалось, что вся их деятельность направлена на поддержку соответствующих функционеров и ничего не дает простым людям. Эта установка зачастую переносится и на современные общественные организации, действующие в Казахстане (движение "Поколение", Центральный Совет организации ветеранов Республики Казахстан) [6, с. 2], поскольку подобные организации в основном выполняют учетно-распределительную функцию. В целом, доверие к общественным образованиям у пожилых людей значительно ниже, чем доверие к политическим институтам.

Политическая культура старшей возрастной группы не отличается идеологизированностью, содержащей ярко выраженные социалистические ценности, хотя старшее поколение в большой степени идеализирует дотрансформационный период. В основе встречающейся идеализации советского периода - господствовавшие в прошлом социальная справедливость, социально-политическое и национальное равенство, равный доступ к материальным благам, таким как качественное доступное здравоохранение и образование, материальные преимущества (невысокие стабильные цены, достойная пенсия, социальные льготы и т.д.).

В отличие от нынешнего старшего поколения, лишь небольшая доля 40 - 50-летних выражает доверие существующим политическим институтам. При этом они позитивнее оценивают идеи либерально-демократических и рыночных перемен. Как видно,

приверженность идеям реформирования сочетается с недоверием к политическим институтам, ощущением, что все устроено "как-то неправильно". Среди этой возрастной группы неудовлетворенность жизнью высказывает около 67%. Недоверие распространяется как на действующих политиков, так и на институциональные структуры.

Современные 40 - 50-летние казахстанцы имеют большой опыт работы в общественных объединениях и организациях, навыки результативного отстаивания своих интересов (особенно экономических) именно через общественные, а не политические структуры. Думается, что в перспективе установки старшей возрастной группы будут меняться в пользу доверия общественным объединениям и организациям, а последние (группа 40 - 50 лет), опираясь на положительный опыт работы с неправительственными организациями (как национальными, так и международными), смогут эффективнее решать свои экономические и социальные проблемы.

Участие в политической жизни. Одной из отличительных черт политико-культурных норм нынешних пожилых людей является их активное политическое участие. Среди форм политического участия можно выделить: конвенциональное участие (голосование) и неконвенциональное участие (митинги, демонстрации, акции протеста) [6, с. 9].

Как правило, пожилое население более склонно к конвенциональному участию, выступая активными избирателями, считая, что митинги и акции протеста не являются эффективным способом борьбы. Голосование является частью их устоявшегося жизненного уклада, привычкой, выработанной еще в процессе начальной политической социализации. Так, по данным компании "КОМКОН-2 Евразия", доля населения, принявшего участие в выборах Мажилиса в 2004 г., росла с увеличением возраста и у населения в возрасте свыше 65 лет составила 71,8%. Участие лиц в возрасте 55 - 64 лет приблизительно такое же - 73,8%, а у категории избирателей, которые будут составлять основную массу пожилого населения в ближайшие 30 лет, явка ниже почти в 1,5 раза - до 56,6% у лиц в возрасте от 45 до 54 лет и 52,4% - у 35⁺-летних. Голосование чаще привлекает тех, кто не обладает ресурсами, необходимыми для более "дорогих" форм политического участия, например, членство в политических партиях. В условиях Казахстана исключением является организованная часть пожилых людей (движение "Поколение"). Высокий уровень конвенционального политического участия отмечается у пожилых людей, даже если они слабо верят в возможность реального влияния на принятие решений. В этом особенность мотивации участия: важно само действие, а не его результативность. В то же время исследования [7] показывают, что около 43% нынешнего пожилого населения убеждены в том, что коллективные действия населения могут привести к отмене неправильных решений властей. Среди 40 - 50-летних аналогичного мнения придерживаются только 32% опрошенных.

Каковы особенности электоральных установок старшей возрастной группы?

Бытует мнение, будто среди пожилых людей пользуются популярностью прокоммунистические силы. Бесспорно, под этим мнением есть основание. Поддерживая коммунистов на выборах, пожилые люди стремятся выразить протест против методов реформирования в стране. В их сознании коммунистическая партия ассоциируется с политической силой, в период правления которой их жизнь была более стабильной и благополучной (около 71% считают, что в советское время было больше справедливости, чем сейчас) [8]. Идеологические мотивы поддержки коммунистов при этом нередко отходят на второй план, уступая место ожиданиям от государства продуманной и целенаправленной социально-экономической политики по отношению к пожилым людям, а не разовых акций (по патерналистской модели). Оценить реальный электорат Коммунистической партии Казахстана в настоящее время достаточно сложно, так как на последних выборах парламента в (2004 г.) коммунисты выступили в союзе с партией ДВК. Предположительно, электорат коммунистов составляет около 16% людей старше 65 лет. Постепенно место коммунистической партии в приоритетах пожилых занимают проправительственные партии, с одной стороны, репродуцирующие патерналистскую модель взаимодействия с пожилым населением, а с другой - в той или иной степени олицетворяющие стабилизацию достигнутой ситуации. Так, в период парламентских выборов (2004 г.) электорат партии "Отан" составлял около 11% всех пожилых людей, "Асар" - 15%, блока "АИСТ" - 20%. В целом же политические установки пожилых людей носят умеренно-центристский характер (см. табл. 1).

Оценка изменений электоральных установок с учетом старения населения предполагает необходимость учитывать как нынешние политические предпочтения людей в

Таблица 1

Состав электората основных политических партий по возрасту (% среди сторонников той или иной партии, блока)

Возраст, лет	Политические партии				
	"Отан" - Отечество	"Асар" - Всем миром	"Ак жол" - Светлый путь	АИСТ (блок)	КП и ДВК
18 - 24	12,50	19,32	21,05	9,09	8,11
25 - 34	20,00	25,00	19,08	12,73	13,51
35 - 44	24,79	15,91	26,32	21,82	18,92
45 - 54	17,71	13,64	11,84	23,64	27,03
55 - 64	13,96	10,80	9,87	12,73	16,22
Старше 65	11,04	15,34	11,84	20,00	16,22

Источник: [11]. *Примечание.* Партии: Отан, Асар, Ак жол довольно близки по политической направленности. Все они демократической ориентации, нацелены на поддержку существующего порядка, отличаясь некоторым акцентом на те или иные социально-политические ценности: Отан - на равенство и братство; Асар - социальную справедливость; Ак жол - независимость, демократию, реформирование политической системы эволюционным путем и т.д.

40 - 50 лет, так и эффективность системы. Гораздо ниже у пожилых людей организованное социальное участие. Как показывают социологические опросы, пожилые люди практически не участвуют в работе неправительственных организаций (НПО). Доверие гражданским ассоциациям и НПО высказали только 25% респондентов этой группы; открытое недоверие - 43%. Для них характерно достаточно активное участие в решении конкретных социальных вопросов, связанных с проблемами кооперативов, собственников квартир (КСК), дачных участков и т.д. При этом практикуется формирование временных инициативных групп, которые по достижении цели распадаются. Думается, что пожилые люди, имея богатый жизненный опыт и разнообразные практические навыки могли бы с пользой применить их в работе с детьми, организуя различные дворовые клубы, кружки по интересам, что весьма актуально в настоящее время, поскольку неустроенный досуг детей - одна из причин детской преступности и наркомании. Это могло бы удовлетворять потребность пожилых людей в общении, не обременяя их большой нагрузкой, вредной для здоровья.

Вхождение в старшую возрастную когорту нынешних 40 - 50-летних людей изменит и этот индикатор. В целом они сегодня политически более пассивны, чем пожилые. Аполитичность является, с одной стороны, следствием низкой лояльности, характерной для людей этого возраста. Неэффективность системы снижает желание поддержать ее "конвенциональными" способами, т.е. голосуя на выборах. С другой стороны, аполитичность связана с активной вовлеченностью людей 40 - 50-летнего возраста в экономические процессы, необходимостью "выживать".

Пожилые люди в программах политических партий

Высокая степень электорального участия пожилых людей гипотетически предполагает с точки зрения политической целесообразности соответствующую электоральную политику действующих в республике партий. Однако надо иметь в виду особенность формирования политических партий в Казахстане, заключающуюся в том, что они возникали не на основе оформленных групповых общественно-политических интересов, их создание предшествовало или шло параллельно с социальным структурированием общества. Старая общественная система была разрушена достаточно быстро, в то время как новые социальные структуры и соответствующие группы, слои формируются не так быстро, как хотелось бы реформаторам. Аморфность и атомизированность современного казахстанского общества, неопределенность, неоднозначность и подвижность новых социальных страт, слоев существенно замедляют образование социальной базы партийных структур. В связи с этим политические партии име-

ют ограниченные возможности для проведения фокусной электоральной политики, в том числе ориентированной на старшую возрастную когорту. Рассмотрим ее на материалах анализа программ политических партий, участвовавших в парламентских выборах 2004 г., с применением метода контент-анализа. В качестве основных единиц анализа были взяты группы понятий, характеризующих политическую, экономическую и социальную проблематику. Это позволило определить приоритеты партийного позиционирования, рассчитанного на привлечение потенциальных сторонников из числа лиц старшей возрастной группы.

Казахстанские партии, как правило, объявляют себя партиями всего народа, поэтому их социальная база размыта и критерий позиционирования партий в части опоры на какую-то социальную группу не может служить в качестве определяющего для партийной идентификации пожилых людей. Аналогичные сложности возникают в связи с определением целей и ценностей в программных партийных документах Аграрной партии Казахстана (АПК), Коммунистической народной партии Казахстана (КНПК), Коммунистической партии Казахстана (КПК), партии Демократический выбор Казахстана (ДВК). Все они в качестве цели провозглашают движение к обществу свободы и социальной справедливости, обществу равных возможностей. Укрепление и развитие государственности провозглашены целью Гражданской партии Казахстана (ГПК), Демократической партии Казахстана (ДПК), "Ауыла" (аул). Партии "Ак жол" (Светлый путь), "Руханият" (Духовность), "Отан" (Отечество), "Асар" (Всем миром) ставят цель построения демократического государства и общества. По сути все политические партии поддерживают демократический путь развития республики. Таким образом, в соответствии с программными установками все казахстанские партии можно отнести к партиям с демократической ориентацией. Подобная картина наблюдается и в выборе политических ценностей. Чаще всего в программах присутствуют морально-политические ценности: свобода, справедливость, солидарность. Так, Ак жол в качестве основных ценностей указывает независимость, демократию, свободу и справедливость. ДПК - свободу, закон, справедливость и согласие. Отан - свободу, справедливость, солидарность, равенство и братство. Асар - благосостояние, свободу, справедливость и солидарность. Ауыл - свободу, справедливость и солидарность, являющиеся основными социал-демократическими ценностями.

Таким образом, в условиях невятной выраженности идеологических предпочтений в партийных программах, классификация "левые-центр-правые" в Казахстане не приемлема. Только применительно к некоторым из них можно говорить об идеологической ориентации. Естественно, это затрудняет электоральный выбор партий. В ситуации размытости и неопределенности социального адресата идеологическая определенность политических партий играет важную роль именно для тех лиц старшего возраста, которые сохранили идеологические привязанности к марксизму-ленинизму (т.е. идентифицирующие себя с КНПК и КПК). В то же время, либеральные идеи укоренились в сознании прежде всего тех социальных групп, которые успели освоить новые "правила игры" и адаптироваться к изменившимся условиям. Старшее поколение, в большинстве своем, к этой категории электората не относится. Однако логично предположить, что ситуация будет серьезно меняться в процессе старения более молодых когорт, когда основную массу пожилых людей будут составлять нынешние 40 - 50-летние, принявшие либерально-демократические установки поведения или приспособившиеся к ним.

Партийные программы, в основном, структурируются по разделам, соответствующим основным сферам жизнедеятельности общества: политическому, экономическому и социальному. Содержание этих разделов программ помогает избирателю оценить позиции и приоритеты партий. Анализ политического позиционирования позволяет выделить три группы партий. *Первая* группа - КПК, КНПК, ДВК. Ее доминанта - переход к решительным и довольно масштабным преобразованиям в политической системе общества; *вторая* - Ак жол, Партия патриотов Казахстана (ППК), Ауыл приоритетным считает реформирование политической системы эволюционным путем; *третья* - Отан, ГПК, АПК, Асар, Руханият, ДПК - нацелена на поддержку существующего порядка с незначительными изменениями в политической сфере.

Практическая деятельность партий зачастую не только не подтверждает, но и опровергает заявленные в программах приоритеты. А значит, затрудняет процесс партийной идентификации для пожилых избирателей. Одним из факторов в структуре

Таблица 2

Отражение социальных ожиданий пенсионеров в программных документах политических партий

Партии	Меры, направленные на осуществление социальных ожиданий пенсионеров
Аграрная партия Казахстана	Не указаны.
Гражданская партия Казахстана	Размер пенсионных выплат должен определяться не датой выхода человека на пенсию, а его трудовым стажем. Мы полагаем возможным вернуться к вопросу о пенсионном обеспечении работников тяжелых (список N 2) и особо тяжелых (список N 1) профессий. Если по списку N 1 определен компромисс, в виде государственного пособия, принят, то список N 2 остался без должного внимания. Мы предлагаем ввести специальное пособие работникам, входящим в специальности по списку N 2, достигшим возраста 48 лет (женщины) и 53 года (мужчины), проработавшим в данной профессии 20 и более лет.
Ак жол	Особое внимание следует уделять пенсионерам, предусмотрев систему пенсионного обеспечения, состоящую из: пособий по возрасту, предоставляемых каждому жителю страны, достигшему пенсионного возраста, независимо от осуществления трудовой деятельности и наличия пенсионных накоплений; пенсионных выплат из солидарной и/или обязательной накопительной системы; пенсионных выплат за счет добровольных пенсионных накоплений.
Демократический выбор Казахстана	Партия будет добиваться повышения уровня социальной защищенности отдельных групп населения с низким достатком - пенсионеров, многодетных матерей, инвалидов. Удвоить, как минимум, уровень пенсий и социальных пособий. Вернуть прежний пенсионный возраст для мужчин - 60 лет, для женщин - 55 лет.
Демократическая партия Казахстана	Адаптировать действующее законодательство к интересам социально уязвимых слоев населения (безработных, пенсионеров, инвалидов). Установить контроль за прозрачностью и законностью действий государственных органов при назначении и выплате адресной социальной помощи.
Ауыл	Усиление социальной защиты пенсионеров.
Коммунистическая народная партия Казахстана	Восстановить в полном объеме социальную сферу: ...обеспеченную старость. Активно поддерживать ветеранские организации.
Коммунистическая партия Казахстана	Борьба за защиту женщин, детей, престарелых и в целом семьи.
Партия патриотов Казахстана	Улучшение жизни пенсионеров, с этой целью будет проведена индексация пенсий и пособий для инвалидов и других малоимущих граждан.
Руханият	Направление расходной части бюджета на повышение размеров и своевременную выплату пенсий, пособий, стипендий, заработной платы работникам бюджетной сферы, исключенных из размера прожиточного минимума.
Отан	Адресная помощь социально уязвимым слоям населения - малоимущим гражданам, пенсионерам. За создание достойной жизни людям преклонного возраста путем гарантированного социального, медицинского и бытового обслуживания, поддержания атмосферы уважительного отношения к ним.
Асар	Создание условий для достойной жизни пожилых людей.

Источник: [12].

политических диспозиций для них может быть противопоставление образа действующей власти и общества. В этом отношении наиболее привлекательными для них являются программы оппозиционных партий: ДВК, Ак жол, КПК, КНПК.

Наибольшее внимание экономическим вопросам в своих программах уделяют АПК и Ауыл, при этом значительная доля экономического блока отводится проблемам развития аграрного сектора. В несколько меньшей степени экономические вопросы затрагиваются в документах других партий. При этом в программах большинства партий содержатся положения о необходимости повышения роли государства в регулировании экономики, необходимости ее либерализации и диверсификации. Поскольку пожилые люди, как правило, не вовлечены в экономический процесс актив-

но, при выборе политических предпочтений экономические приоритеты партийных программ для них могут быть определяющими только в увязке с социальными проблемами. Это объясняется и тем, что реализация некоторых либеральных проектов не только не привела к улучшению их жизненного уровня, но, наоборот, вызвала негативные социальные последствия. Поэтому большинство людей старшего возраста находят опору в традиционной для казахстанского менталитета ориентации на сильное государство, социальную поддержку и гарантии. Социальные блоки партийных программ считаются самыми привлекательными для пожилых граждан, поскольку затрагивают их повседневные интересы. Почти все партии в программах не обходят вниманием социальные ожидания пенсионеров (см. табл. 2.).

Таким образом, анализ программных документов политических партий Республики Казахстан позволяет сделать вывод о том, что практически все партии стремятся использовать политическую активность пожилых людей в своих целях. Однако при этом партии, как уже отмечалось, не проводят фокусной электоральной политики, в том числе и в отношении старшей возрастной группы. Вхождение в эту когорту нынешних 40 - 50-летних людей, ориентированных на социальные перспективы политических и экономических преобразований и на их механизм, вообще - вряд ли будет достаточным и удовлетворит уже на нынешнем этапе граждан предпенсионного возраста и может, по нашему мнению, привести к усилению отчуждения "очередников" в старшую возрастную категорию от политического процесса.

Выводы

Нынешнее пожилое население Республики Казахстан характеризуется сравнительно высокой степенью интереса к политике и общественной жизни. По сравнению с политическими структурами доверие к институтам гражданского общества и вовлеченность в их деятельность у старшей возрастной когорты значительно ниже потенциала, которым они обладают и который остается невостребованным.

Социальные и политические особенности поведения пожилых людей не являются атрибутивными признаками этой возрастной группы и могут изменяться в зависимости от условий социализации. Старение населения Казахстана ведет к увеличению численности людей, прошедших социализацию в совершенно иное время, чем нынешнее поколение пожилых. Соответственно, люди, которые войдут в старшую возрастную когорту к 2015 г., будут иметь иные политические и социальные поведенческие установки, предположительно, значительно меньшую степень гражданского участия и доверия государственным институтам, при гораздо большей социальной и экономической активности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Бреев Б. Д.* К вопросу о постарении населения и депопуляции // Социол. исслед. 1998. N 2. С. 62 - 63.
2. Демографический ежегодник Казахстана. 2004. Алматы, 2005. С. 20.
3. Программа развития ООН. Национальный отчет о человеческом развитии за 2005 год. Старшее поколение в Казахстане: взгляд в будущее. Алматы, 2005. С. 17.
4. *Almond A.G., Verba S.* The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations. Boston, 1963.
5. Проблемы формирования гражданского общества в Казахстане. Алматы: Компьютерно-издательский центр Института философии и политологии Министерства образования и науки Республики Казахстан, 2002. С. 9.
6. Отношение населения к прошедшим выборам Мажилиса парламента Республики Казахстан. Алматы: КОМКОН-2 Евразия, 2004. С. 1.
7. Выборы 2004 в Казахстане: шаг за шагом. Монографический сборник. Под ред. *Илеуовой Г. Т., Ашимбаева Д. Р.* Алматы: ИД "Credo", 2004. С. 280.
8. Составлено по: Путеводитель по программам политических партий Республики Казахстан. Алматы, ТОО "Литан", 2004; *Булуктаев Ю. О., Чеботарев А. Е.* Политические партии Казахстана. 2004 год. Справочник. Алматы: Типография "Комплекс", 2004.