

## КОРРУПЦИЯ: СУЩНОСТЬ, МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Автор: Е. В. ОХОТСКИЙ

*ОХОТСКИЙ Евгений Васильевич - доктор социологических наук, профессор, зав. кафедрой государственного управления и права Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России (E-mail.ohot44@mail.ru).*

**Аннотация.** Многообразие точек зрения и подходов к пониманию социально-правовой сущности коррупции, а также антикоррупционных мер борьбы свидетельствует о сложности этого общественного явления, требующего всестороннего научного анализа. В статье рассматриваются основные направления современной антикоррупционной политики.

*Ключевые слова:* коррупция \* законность \* коррупционное поведение \* противодействие коррупции \* антикоррупционная политика \* правовое государство \* государственная служба \* госслужащие

### Социально-правовая сущность коррупции

Коррупция - сложный *социальный феномен*. Упоминание о ней обнаруживается уже в архивах Древнего Вавилона. В римском праве "согитреге" трактовалась, как "повреждать, ломать, нарушать, фальсифицировать". Т. Гоббс в коррупции видел корень, из которого "вытекает презрение ко всем законам" [1, с. 234]; Н. Макиавелли представил философскую трактовку этого понятия, как форму противоправного использования публичных возможностей в частных интересах; падение Рима он объяснял расцветом "коррупции и разврата". С древних времен в России известны такие явления, как кормление, посул, мздоимство, лихоимство, поборы, взяточничество, кумовство, протекционизм, "блат" и др.

Научное понятие "коррупция" - особое социальное явление, сущность которого заключается в "использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения" [2, с. 501]. Нормативно в российском законодательстве - это "злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами", а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица [3].

Как социальный феномен коррупция включает в себя не только противоправные, но и многие проявления *вполне законной, но морально сомнительной деятельности*. Разве не законными были финансовые пирамиды, приватизационные чеки и залоговые аукционы, дешевые кредиты, полученные на Западе и выданные в своей стране под

высочайшие проценты? На наших глазах "реформаторы" по бросовым ценам распродают целые комбинаты, заводы, пароходства и институты и др. О какой "законопослушности", "верности службе", "радении о должности", "доброй воле", "профессиональной чести", "бескорыстии", "социальной ориентированности бизнеса" тут идет речь?

Коррупция - *многоаспектное, многоуровневое, системно организованное социальное явление*, органически интегрирующее в себе экономическую, юридическую, социальную, управленческую, этическую и даже политическую составляющие. Распространена она как на элитарном, так и на среднем, и на низовом уровнях; проникает во все сферы и подсистемы общественного бытия; затрагивает интересы всех социальных групп, слоев и классов общества; поражает экономику и политику, социальную сферу и культуру. Она бывает политической, экономической, административной и бытовой; инициируемой сверху и снизу; "светлой", "серой" и "темной"; организованной и стихийной. Коррупционные сделки совершают богатые и бедные, образованные и не очень, высокопоставленные лица и простые рабочие; этой болезнью легко заражаются не только отдельные граждане, но целые подконтрольные государству системы. Чиновники, подчас, совершенно не стесняясь, создают "*под себя*" коммерческие структуры и фонды, а затем через них прокачивают бюджетные средства. Осложняет ситуацию и то, что количество чиновников гражданской государственной и муниципальной службы постоянно растет: с 2000 г. - более, чем в полтора раза, многие из них (даже помимо своей воли) попадают в коррупционные сети.

*Коррупция, по сути дела, стала альтернативой праву и морали.* Она активно воздействует на общественное сознание и личные взгляды, формирует выгодные для себя морально-нравственные установки, определяет правовую культуру и нравственный климат в обществе, *лишает, в конечном итоге, право и мораль монополии регулирования общественными отношениями*, разрушает буквально все, причем очень быстро: был бы "*интерес*" и "*ресурс*". Отличительные признаки коррупционных действий следующие.

Это особая *форма противоправной и аморальной деятельности*, прямое, откровенное преступление против общества, государственной власти, интересов государственной службы всех уровней; сделка между должностным лицом и лицом, добровольно вступившим в сговор. Отсюда незаконность получаемых материальных и нематериальных преимуществ, аморальность возникающей вокруг них социальной среды. Причем формы разнообразны: взяточничество, фаворитизм, nepotизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам - товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.;

Наличие вполне определенных *субъектов коррупционных отношений*: взяткодатель, взяткополучатель и посредник; ведущую роль в коррупционных схемах играют те, кто занят в органах власти, структурах государственного управления и муниципальной службы. Именно они обладают реальной возможностью "брать", именно они напрямую заинтересованы в коррупционных доходах, а значит, делают все, чтобы их получить. Бизнесмены чаще всего вынужденно вовлекаются в противоправные коррупционные отношения, атмосфера коррупционности и бюрократизма мешает созидательной предпринимательской деятельности, вынуждает идти на коррупционные преступления, прибегать к "взятке-выживанию"; чиновник практически ничем не рискует: доказать преступность его замыслов и действий очень непросто, а рядовые граждане, в подавляющем большинстве случаев, *коррупционно оплачивают* то, что им и так принадлежит по праву.

*Наличие личной заинтересованности, сознательное противоправное подчинение публичных интересов интересам частным. Использование должностным лицом слу-*

*жебного положения в целях получения выгоды либо предоставление выгоды должностному лицу, сопровождаемое сознательным нарушением закона - основной сущностный признак коррупции.*

*Нанесение ущерба авторитету и интересам государственной власти и власти местного самоуправления (чаще всего с использованием высокоинтеллектуальных способов защиты от разоблачения); коррупционер всегда стремится "застраховать" акт коррупции.*

*Согласительный характер действий (присутствие взаимных обязательств); всегда носит взаимовыгодный, взаимозаинтересованный характер.*

*Латентность, закрытость, секретность.* Стремление скрыть акт коррупции каким-нибудь юридическим обоснованием - неперенный атрибут коррупции. В совершаемых коррупционных деяниях, как правило, нет прямых и непосредственных "жертв" и "свидетелей", коррупционное поведение не влечет за собой жалоб и официальных заявлений в правоохранительные органы. Все ограничивается возмущением "на кухне" и безадресными обличениями.

*Специфический сленг, символика, поговорки:* "отмывание", "крышевание", "откаты", "распиливание", "дать на лапу", "не подмажешь, не поедешь", "власть - не тот стол, из-за которого добровольно выходят", "чем больше в государстве коррупции, тем больше законов по борьбе с нею", "кошка в перчатках ловить мышей не будет" и др.

### **Коррупция как реальность современного российского общества**

Российская Федерация конституционно провозглашена демократическим правовым социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В значительной степени это пока лишь продекларировано, *справедливое социальное государство еще предстоит построить*; на современные стандарты социальности и правовой законности страна не вытягивает, хотя в этом направлении сделано немало конструктивного и полезного. Однако среди бесконечных и эволюционирующих проблем коррупция занимает видное место, серьезно уступая только росту цен, бедности и обнищанию населения (см. табл.).

Особо раздражает население непрофессионализм и закрытость аппарата управления, забота чиновничества о своем благополучии, а не об интересах государства и его граждан. В Послании Федеральному Собранию 5 ноября 2008 г. Президент Д. А. Медведев, обратившись к концепции социального государства, сформулировал его общую миссию - не только сохранить достигнутые социальные стандарты, но и обеспечить условия их дальнейшего роста. Однако реальная ситуация более чем тревожная.

В условиях коррумпированного государства все приходит в упадок, коренным образом меняется глубинный смысл общественных отношений. С нравственной точки зрения все становится иллюзорным, чуждым пониманию нормального человека. Такие ключевые ценности как право, мораль, социальная справедливость, чувство сострадания выхолащиваются либо вовсе уходят из повседневной жизни. Благополучие человека, неприкосновенность собственности, юридическое равенство, социальная справедливость, свобода теряют свой изначальный смысл, подменяются вседозволенностью, жадной обогащения, высокомерным отношением к человеку труда, унижительным делением на "богатых" и "бедных".

Коррупция - это не просто совокупность определенных противоправно-корыстных деяний, а особо опасное "социальное зло, порожденное глубинными социальными противоречиями общества, государства и его институтов" [5, с. 303]. Касается это каждой страны и любого народа, любой социально-экономической системы. Не является исключением и современная Россия с ее непростыми социально-экономическими, политическими и государственно-управленческими реалиями<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> По данным международной организации "Transparency Internacional", Россия по масштабности коррупции прочно занимает 143-ю позицию, оказавшись в одном ряду с такими странами, как Афганистан, Гамбия, Индонезия и Того [6, с. 51].

**Какие из следующих проблем российского общества тревожат вас больше всего? (в % от числа опрошенных)**

Годы/Ответ	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Рост цен	66	70	71	75	71	70	64
Бедность, обнищание населения	59	61	61	58	53	51	52
Резкое социальное расслоение	26	28	31	29	27	30	32
Недоступность многих видов медицинского обслуживания	25	30	30	31	29	31	32
Рост безработицы	34	34	40	35	39	34	30
Кризис в экономике, спад производства, финансовые проблемы	30	31	32	37	33	29	28
Рост уголовной преступности	41	43	39	27	29	29	28
Кризис морали, культуры, нравственности	24	26	24	26	22	24	28
Коррупция, взяточничество	23	23	23	32	24	25	27
Недоступность образования	26	25	27	28	27	28	26
Рост наркомании	37	32	27	26	29	29	25
Слабость государственной власти	11	14	11	15	11	11	9
Грубость отдельных работников милиции	-	-	-	8	6	8	9
Произвол чиновников	-	-	10	10	9	10	9
Обострение межнациональных отношений	8	9	5	8	4	10	7
Вооруженные конфликты на границах России	22	17	11	12	7	4	4
Задержки зарплаты, пенсий, пособий	9	10	9	7	4	5	3
Ограничение гражданских прав и демократических свобод	2	2	2	3	2	2	1
Затрудняюсь ответить	1	2	1	1	1	1	3

*Источник.* Социология власти [4].

Рынок коррупционных услуг в стране, по данным Фонда "ИНДЭМ", ныне превышает 100 млрд. руб.; на коррупционные цели расходуется примерно 10% обналиченных средств, остальные (не менее 900 млрд. руб.) - на уход от налогов, на подкуп и выплаты серых зарплат. А сколько выделяется на всевозможные политические поборы и бессмысленные платные государственные услуги, навязываемые бизнесу и гражданам, посчитать невозможно (даже на экспертном уровне) [7, с 45]. СМИ постоянно сообщают о привлечении к ответственности за злоупотребления служебным положением мэров и губернаторов, министров и депутатов, инспекторов налоговых и таможенных органов, вузовских и медицинских работников; в ряде регионов раскрыты крупномасштабные коррупционные сети; только в 2008 г. было возбуждено 40 тыс. уголовных дел в отношении тех, кто нарушал правила государственной и муниципальной службы [8]. Не случайно в "Концепции национальной безопасности Российской Федерации" коррупция поставлена в один ряд с организованной преступностью, терроризмом,

межнациональным экстремизмом и квалифицируется как *самая серьезная современная угроза российской государственности*. Консолидация усилий общества на борьбу с этим злом рассматривается не только как правовая, но и важнейшая социально-политическая задача [9]. Преодоление коррупции равнозначно установлению в стране должного правопорядка, реальной защите населения от дальнейшего ухудшения их социального, прежде всего, материального положения.

В связи этим представляется необходимым подчеркнуть следующее:

**Социальным государством может быть только правовое демократическое государство**, то есть государство, в котором прочно утвердились механизмы верховенства права и закона, гарантированы законные интересы и свободы граждан. Равно как и то, что правовым демократическим может квалифицироваться лишь то государство, для которого человек и его благополучие действительно являются высшей ценностью, *сильная социальная политика - его визитная карточка*.

Таким является как раз то государство, в котором диалектически интегрированы легитимность власти, общечеловеческие нравственно-правовые принципы и формально-регулятивные ценности права. Не случайно, противодействие коррупции международным сообществом рассматривается в качестве основополагающего принципа борьбы с бедностью и социальным остракизмом, снижения остроты социальной напряженности и предотвращения возможных социальных конфликтов. Преодоление коррупции равнозначно весьма серьезным затратам на защиту уязвимых слоев населения. И это не альтруизм, не милосердие и не благотворительность - *это закон цивилизованного человеческого общежития*.

**Коррупцированное государство по своей сущности социально-ориентированным и социально-справедливым быть не может**, оно лишь формально декларирует принципы правовой законности и высокой нравственности. Все мы являемся свидетелями того, какие серьезные усилия предпринимаются для поддержания реального сектора экономики и банковско-финансовой сферы: "распечатан" стабилизационный фонд, создан фонд национального благосостояния, "материнский капитал" в случае необходимости может направляться на погашение ипотечных кредитов. Но указанные ресурсы до тех, кто в них действительно нуждается, могут не дойти, а оказаться на счетах "предприимчивых" банкиров, чиновников и бизнесменов, иными словами, у тех, которые "выстроили систему под себя и эксплуатируют ее строго в собственных интересах" [10, с. 24]. Коррупционные силы, воспользовавшись кризисной ситуацией, сделают все, чтобы и на этот раз *выжать для себя* максимум выгоды. Оздоровление финансово-банковской сферы, судьбы малого и среднего бизнеса, бедность и безработица, положение пенсионеров и инвалидов, нуждающихся в жилье, коррупционеров мало интересуют. Так, 41% опрошенных социологами РАГС при Президенте РФ в ноябре 2007 г. чиновников федеральных и региональных органов заявил, что они имеют "самое общее представление о приоритетных национальных проектах"; каждый 20-й на момент опроса вообще не обладал никакой конкретной информацией о таких проектах; почти 60% респондентов признались, что практически ничего не знают о целях пенсионной, налоговой и образовательной реформ. Добавляет трагизма и то, что происходит это в условиях, когда долгие годы была ослаблена социально-политическая воля противодействию коррупции, когда все более влиятельным становился "административный ресурс". К этому следует добавить и крайне "слабые очистительные" антикоррупционные попытки со стороны гражданского общества - политических партий, неправительственных организаций, органов местного самоуправления; профсоюзов вообще не слышно, их усилия безадресны, чаще всего хаотичны.

Сложность противодействия состоит в том, что большинство действий коррупционеров являются **вполне** (как бы) **законными**, имеющими основания в соответствующих статьях законов и подзаконных актов [7, с. 4], и в том, что основная масса неправедно добытых средств связана не с мелкими коррупционными нарушениями

на бытовом уровне (что тоже очень серьезно)<sup>2</sup>, а практически с открытым участием должностных лиц во взяточничестве, организации "откатов", спекулятивных операциях на фондовом, сырьевом и ипотечном рынках, с отмыванием многомиллиардных средств с последующим вывозом их за рубеж [11]. А всегда ли бескорыстны спонсорские взносы, благотворительность, юбилейные подношения и подарки? Всегда ли оправданы затраты на саммиты, симпозиумы и конференции на фешенебельных курортах мира? Вслед за этим рано или поздно наступают кредитные банкротства, начинается спекулятивный рост цен, инфляция, валютные бури. Не случайно социально ориентированным считается сейчас не тот бизнес, который честно рассчитывается по налогам, а тот, который не уводит капиталы за рубеж. Более того, сегодня неизвестно и трудно даже ориентировочно представить прямые и косвенные, непосредственные и отдаленные последствия коррупции, не можем определить в сколько-нибудь обобщенном виде эффективность борьбы с нею [12, с. 36]. А вред и негативные ее последствия, и не только экономические, но и политические, моральные, психологические, семейные, производственные, научные и т.д. огромны. Их очень трудно привести к единому знаменателю, непросто выразить количественно, отсюда дискретность анализа и разрозненность антикоррупционных мероприятий. В этом как раз и состоит самая главная проблема борьбы с коррупцией. На наш взгляд, в современных ее формах главное - деbüroкратизация управления и нравственное оздоровление властей всех уровней.

Особо следует отметить, что феноменальная живучесть коррупционных отношений, на наш взгляд, во многом объясняется двойственностью общественного сознания. С одной стороны, общество понимает пагубность коррупции и, негативно оценивая ее, мечтает вырваться из ее сетей, с другой, - многие граждане смирились и не воспринимают коррупцию как какое-то серьезное зло: оно стало чем-то обыденным, привычным, само собой разумеющимся; бытует мнение, что если даже поменять всех чиновников на других, ситуация практически не изменится. Пройдя путь "коррупционной социализации" и будучи твердо уверенным, что только с помощью взятки или подношения его проблема будет решена, человек, ощущая стыд (18% респондентов), унижение (17%) и даже негодование (около 20%), все-таки идет на сделку с совестью, лишь 11,5% вступивших в коррупционные связи никаких угрызений не испытывают, правда, около 5% из числа тех, кто давал взятки, испытывал страх.

*Коррупция воспринимается как неотъемлемый атрибут реальной действительности, чуть ли не как социальная норма.* Поэтому, призывая на словах к решительной борьбе с коррупцией, люди либо безразлично, либо откровенно саботируют любые усилия в этом направлении. Вместе с тем, культивируется так называемая *коррупционная готовность*. Не удивительно, что объектом коррупции при таком "благодушии" стали практически все мало-мальски значимые, охраняемые законом, общественные, хозяйственные и социально-бытовые отношения: политика, бизнес, образование, здравоохранение, межбюджетные отношения, призыв в армию, ЖКХ<sup>2</sup>. И это при условии, что в антикоррупционном плане в стране делается немало, о чем свидетельствует разработка стратегии и механизма противодействия коррупции.

### **Антикоррупционные инициативы и меры противодействия коррупции**

Сложность ситуации состоит в том, что *коррупция в нашей стране приобрела системный характер*. Это уже не побочный продукт, а органическая составная часть политико-административной и экономической системы государства, сулящая немалые трудности на пути модернизации и рыночно-демократических преобразований. Олигархия и чиновничество превратились в замкнутую надменную и весьма агрессивную касту. Государственная служба многими рассматривается как выгодный бизнес. За всем этим безудержная тяга к барству, роскоши и праздности, с одной стороны,

---

<sup>2</sup> Существуют различные классификации коррупции и коррупционной деятельности, Г. А. Сатаров, например, выделяет "бытовую" и "деловую" коррупцию (см.: *Сатаров Г. А. Диагностика российской коррупции: социологический анализ*. М., 2002).

и застойная бедность, пьянство, наркомания, пренебрежительное отношение к труду, честности и порядочности - с другой.

Специфика и сложность действенного противодействия коррупции диктуют соответствующую антикоррупционную стратегию. Главное, чтобы предпринимаемые меры представляли собой *единый комплекс*, не были набором, как говорится, "точечных ударов". Ориентироваться, как нам представляется, следует на модель комплексного действия в режиме параллельного осуществления мер как превентивно-воспитательного и профилактического, так и карательно-принудительного воздействия, основанных на принципах законности, прозрачности и гражданского контроля. Намеченные антикоррупционные меры сработают только при условии, если они юридически будут хорошо обоснованы, политически продуманы, нравственно и психологически убедительны, и для этого основа есть.

1. Президентом РФ утвержден "Национальный план борьбы с коррупцией", который включает: декларирование чиновниками и их близкими родственниками своих доходов и имущества; конфискацию имущества, нажитого незаконным путем; возврат из-за границы имущества, спрятанного от государственного контроля; усиление ответственности за "коммерческий подкуп" и взятки сотрудникам коммерческих фирм; штрафы за передачу акций и иного имущества лицам, выполняющим государственно-управленческие функции; строгое нормирование порядка поступления на работу в коммерческие структуры после отставки из органов государственного аппарата; усиление правовых и социальных гарантий для ответственных работников госструктур.

2. Принят пакет новых федеральных законов антикоррупционной направленности, в том числе, долгожданный закон "О противодействии коррупции" от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ. На регулярной основе начал функционировать Совет по противодействию коррупции. Внесены соответствующие изменения в федеральные законы "О лицензировании отдельных видов деятельности", "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие поэтапную отмену лицензирования 49 из 123 видов деятельности. Разрабатываются более эффективные механизмы досудебного обжалования решений и действий государственных органов и должностных лиц.

3. Указом Президента РФ от 10 марта 2009 г. N 261 утверждена пятилетняя федеральная программа реформирования и развития государственной службы Российской Федерации. Приоритетами реформирования являются: профилактика коррупции, создание механизма своевременного выявления и разрешения конфликта интересов, усиление контроля за коррупционными действиями, совершенствование практики отбора кандидатов на вакантные должности, оперативное очищение органов государственной и муниципальной власти от неэффективных служащих. В качестве важнейших рассматриваются меры по совершенствованию системы профессиональной подготовки кадров, разработке процедур служебных расследований коррупционных проявлений, по оптимизации оплаты труда и материального стимулирования высокоэффективной служебной деятельности.

4. В качестве серьезных профилактических мер противодействия коррупции можно рассматривать положения указов Президента "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов", "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности", а также ряд этических кодексов служебного поведения и комиссии по этике, созданные во многих федеральных ведомствах и субъектах РФ.

5. В субъектах Российской Федерации созданы собственные комитеты и свои целевые программы борьбы с организованной преступностью и коррупцией (в ряде регионов такие программы являются составной частью административной реформы). Особое внимание уделяется противодействию коррупции в сферах госзакупок, кадровой работы, банковском деле, в сфере образования и здравоохранения.

6. В стране действует более 20 различных центров, институтов и общественных советов, сконцентрировавших свою деятельность на изучении проблем административной реформы, коррупции и теневой экономики. Существенный вклад в изучение коррупции в странах, находящихся в стадии транзита, внесли "Агентство международного развития", Всемирный банк, институт "Открытое общество", фонд "Евразия", организация Transparency International, Центр по исследованию международной преступности и коррупции. Основные направления их деятельности - социологические исследования, экспертные заключения, тренинги, образовательные программы, пилотные проекты. С участием ученых создаются многофункциональные центры предоставления юридических услуг: внедряется управление "по проектам" и "по результатам", разрабатываются административные регламенты, осуществляется корректировка законодательства о государственной и муниципальной службе.

Далеко не все представители власти хотят, могут и готовы серьезно заниматься малоприятным делом борьбы с коррупцией. *Чиновник в этом заинтересован лишь декларативно.* Дебюрократизация аппарата, расширение гласности, внедрение публичной независимой экспертизы управленческих решений его совсем не радуют.

Если же общество и впредь будет отстранено от решения задачи противостояния коррупционному злу, если не будут гарантированы верховенство закона, равенство всех перед законом и судом, реальное, а не формальное разделение власти, политический плюрализм, независимость судов, свобода слова, то победить коррупцию вряд ли удастся. Отсюда понятно, насколько актуальна задача создания независимой, организованной на постоянной основе антикоррупционной экспертизы государственных управленческих решений, главное, чтобы такая экспертиза была в полной мере независимой, играла консультативно-рекомендательную роль и не ставила экспертов на один уровень с законодателем. В части подзаконных актов правила осуществления такой экспертизы включены в рассматриваемый федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе законодательных инициатив".

7. Ключевое значение в борьбе с коррупцией приобретает свободная пресса, в частности, журналистские расследования. Антикоррупционные акции СМИ выполняют многие функции: разоблачение должностных коррупционных преступлений; предотвращение коррупции через журналистское выявление конкретных механизмов осуществления того или иного коррупционного деяния; давление на государственных чиновников в пользу увеличения прозрачности и подотчетности их деятельности; информирование общественности о состоянии коррупции и борьбы с нею.

8. Крайне важным является, как нам представляется, создание сети *центров бесплатной правовой и социальной помощи населению*. Развернуть их можно на базе, скажем, депутатских и партийных приемных, общественных организаций, в приемных полпредов Президента РФ в федеральных округах. Эта работа должна быть тесно увязана с комплексом мер по повышению правовой грамотности населения. Главная задача - привить человеку навык и желание действовать законно и добросовестно.

Победить коррупцию трудно, но можно, по крайней мере, в наших силах снизить уровень до определенного минимума. Действовать следует общими усилиями власти, бизнеса и общества, причем одновременно на всех стратегических направлениях, усиливая ответственность (принуждение), совершенствуя управление (предотвращение коррупции), повышая правовую и нравственную культуру граждан (просвещение). Только тогда, как говорил Конфуций, в обществе начнет господствовать добродетель и строгость, "народ будет почтителен, предан и воодушевлен" [13, с. 22, 32, 46].

Однако, результат антикоррупционных усилий пока незначительный, итоги, как считает Президент РФ, "пока сверхскромные" [14]. Оценок и деклараций о намерениях пока больше, чем реальных результатов. Продвигаться к позитивному итогу семимильными шагами вряд ли удастся: уж очень большое количество людей втянуто в коррупционные сети (не менее 70% взрослого населения страны хотя бы один раз в жизни сталкивались с необходимостью давать взятки).

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Гоббс Т.* "Левиафан" или материя, форма и власть государства церковного и гражданского. М., 1936.
2. Социологическая энциклопедия. В двух томах. М., 2003. Том 1.
3. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ (ст. 1, п. 1).
4. Социология власти. 2007. N 5.
5. *Четвериков В. В.* Административно-правовые меры противодействия коррупции в деятельности исполнительной власти // Право и политика. 2008. N 2.
6. Коммерсантъ-Власть. 2008. 24 ноября.
7. *Гурвич В.* Триллионы наличными. Десятая часть обналички идет на взятки // Политический журнал. 2007. N 25/26; *Рубцов А. В.* Реформа системы технического регулирования. [www.profile.ru](http://www.profile.ru).
8. Беседа Медведева Д. А. с руководителем дирекции информационных программ "Первого канала" 15 марта 2009 г. <http://www.kremlin.ru/text/appears/2009/03/213979.shtml>.
9. Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. N 1300 "Об утверждении концепции национальной безопасности Российской Федерации". Раздел III "Угрозы национальной безопасности Российской Федерации".
10. Президентский марш // Итоги. 2008. 26 мая.
11. *Южаков В. Н.* Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов: методика, опыт и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2008. N 2; *Айвазов А.* Либеральные сказки и кондратьевские волны // Профиль. 2008. 27 октября.
12. *Лунев В. В.* Социальные последствия, жертвы и цена преступности // Государство и право. 2009. N 1.
13. *Конфуций.* Луньюй. Изречения. М., 2005.
14. *Медведев Д. А.* Выступление на заседании Совета по противодействию коррупции 10 марта 2009 г. [http://www.kremlin.ru/appears/2009/03/10/1809\\_type63378type82634\\_213795.shtml](http://www.kremlin.ru/appears/2009/03/10/1809_type63378type82634_213795.shtml)