

## **Кризис государственных финансов и новое бюджетирование**

Последние десятилетия общество стало предъявлять новые, все более жесткие требования к государству в части качества выполнения им своих функций. Присутствие и влияние государства в экономиках многих стран возрастает, поэтому задача оценки последствий и понимания обществом такого влияния заставила многие страны пересмотреть свои взгляды на принципы и механизмы функционирования одного из самых важных элементов государственного устройства – системы государственных финансов.

Именно 90-е гг. прошлого века характеризуются тем, что во многих развитых странах был проведен ряд реформ в области государственных финансов, направленных на повышение результативности и прозрачности финансовой системы государства. В этот период была усилена ответственность органов власти за последствия принятий ими тех или иных мер и решений в различных отраслях экономики. В бюджетные процедуры внедрены элементы состоятельности при отборе государственных программ для финансирования и независимости оценки их эффективности, что позволило снизить субъективизм оценок и повысить качество бюджетного планирования.

Важно также отметить, что внедрение новых методов бюджетирования во многих странах еще не завершено, несмотря на то, что сами реформы были начаты более пяти, а иногда и десяти лет назад. В России в этом смысле бюджетная реформа является одной из самых «молодых», так как последний ее этап начат только в 2004 г. Однако этот факт не должен быть аргументом в пользу растягивания сроков реформы, поскольку, как еще писал министр финансов Витте в начале XX в., «в России необходимо проводить реформы быстро и спешно, иначе они большей частью не удаются и затормаживаются». Именно при участии Витте в конце XIX в. в России был проведен ряд реформ, затрагивающих финансовую систему государства: сокращены государственные расходы ввиду значительного бюджетного дефицита и осуществлен переход к профицитному формиро-

ванию бюджета; систематизирована налоговая (податная) система посредством более справедливого распределения налогов; проведена денежная реформа и введена золотая конвертируемая валюта (рубли), что способствовало притоку иностранных инвестиций, а также развитию кредитного рынка.

Современные требования общества к государственному управлению и, в частности, к государственным финансам создают новые вызовы государству для повышения качества выполняемых им функций и предоставленных обществу услуг.

## **§ 1. Подходы к проведению бюджетной реформы**

Более 200 лет назад Декларацией прав человека и гражданина (1789) был провозглашен один из ключевых принципов организации правового государства: «Все граждане имеют право устанавливать сами или через своих представителей необходимость государственного обложения, добровольно соглашаться на его взимание, следить за его расходом...». В России, где до 40% произведенного ВВП перераспределяется через систему государственных бюджетов (и за эту принудительную услугу взимается соответствующая плата — около 5% ВВП), широким слоям общественности, бизнесменам, несущим основную налоговую нагрузку, целесообразно сообщить, как изменятся правила бюджетного процесса в ближайшем будущем (рис. 1.1).

Как уже отмечалось, основная идея всех последних бюджетных нововведений в условиях современного мирового кризиса концепции государственных финансов — это переход к бюджетированию, ориентированному на результат (БОР), т.е. переход от управления бюджетными затратами к управлению бюджетными результатами, или в отечественной интерпретации — на программно-целевое бюджетирование.

Во Франции, например, в 2001 г. был принят новый органический закон (т.е. уточняющий положения Конституции)