

Введение

Государственные финансы охватывают ту часть денежных отношений, которая связана с распределением и перераспределением стоимости созданного в обществе национального продукта. Эти средства аккумулируются органами государственной власти и местного самоуправления для покрытия расходов, необходимых для выполнения государством и местными органами власти своих функций. Фактически государственные финансы являются инструментом вмешательства государства в экономику в целом, т.е. оказывают непосредственное влияние как на совокупный спрос, так и на совокупное предложение, соответственно, общество должно иметь возможность оценить результаты такого вмешательства.

Результативность бюджета государства как такового является заботой не только молодой демократии в России, но и стран — ветеранов демократии, таких как Великобритания, Франция, Швеция, США. Основная идея всех последних бюджетных нововведений в условиях современного мирового кризиса концепции государственных финансов — это переход к бюджетированию, ориентированному на результат¹, т.е. переход от управления бюджетными затратами к управлению бюджетными результатами, или в отечественной интерпретации — к программно-целевому бюджетированию.

Основная цель учебного пособия, как всех последних бюджетных нововведений в России и мире, — осмысление понятия и практическое использование метода бюджетирова-

¹ Во Франции, например, в 2001 г. был принят органический закон (т.е. уточняющий положения Конституции) относительно закона о бюджете (LOLF), направленный на реализацию принципа финансирования результата (см. приложение 1).

ния, ориентированного на результат (results-based budgeting). Категорийный аппарат этой актуальной области финансовой науки, ключевые достоинства и преимущества этого метода, механизм трансформации составили основное содержательное ядро настоящего издания.

Ход бюджетной реформы в России имеет определенное отражение в выступлениях прессы, а также некоторых научных публикациях. Однако пока эти исследования не систематизированы, носят разрозненный характер и, тем более, не стали предметом учебного пособия для студентов экономических университетов и слушателей системы переподготовки кадров.

Авторами учебного пособия в 2005—2006 гг. проводился анализ осуществляемых преобразований в бюджетной системе России, который нашел свое отражение в ряде совместных публикаций в ведущих академических экономических изданиях².

Вопросы модернизации государственных финансов с участием авторов обсуждались в ходе ежегодных научных конференций ГУ ВШЭ (например, 4—6 апреля 2006 г. на VII Международной научной конференции «Модернизация экономики и государство»³).

Методологические наработки авторов в области реформирования государственных финансов получили одобрение в качестве рекомендованной литературы для использования при изучении экономических дисциплин в некоторых ведущих

² См.: Управление сбалансированностью федерального бюджета: иностранный долг перед Россией // Вопросы экономики. 2005. № 4; Бюджетная реформа в России: первые итоги и возможные перспективы // Вопросы экономики. 2005. № 11; Модернизация государственных финансов России // Вопросы экономики. 2006. № 9.

³ *Афанасьев М.П.* Основные направления модернизации государственных финансов (мировой опыт) (http://www.hse.ru/temp/2006/04_04-06_conf_texts.shtml).

вузах страны⁴, а также в отдельных вузах и министерствах зарубежных стран, например Чехии и Болгарии⁵.

Существует значительный спрос на систематизированные и обобщенные знания в области реформирования государственных финансов России на современном этапе с учетом последних мировых тенденций. В разработанном авторами учебном пособии приводится международный опыт внедрения методов бюджетирования, ориентированного на результат, и возможности его применения в России. Исследованы элементы программного финансирования в бюджете России, включая бюджетные целевые программы и проекты международных финансовых организаций.

Авторы рассматривают также ряд ключевых проблем, с которыми столкнулась бюджетная реформа в России на первом этапе ее реализации: финансирование и управление федеральными целевыми программами социально-экономического развития, оценка и контроль за эффективностью бюджетных расходов и др. Рассмотрены основные направления бюджетной реформы, сформулированные в новой редакции Бюджетного кодекса РФ, обсуждение которой продолжается в настоящее время. Отдельно затронуты вопросы управления государственным долгом, в том числе с позиций методов бюджетирования, ориентированного на результат.

⁴ Кафедра экономической теории Всероссийского заочного финансово-экономического института (ВЗФЭИ) (http://www.vzfei.ru/rus/platforms/at/kurs_thema_16.htm); кафедра макроэкономического регулирования и планирования РУДН (http://web-local.rudn.ru/web-local/disc/disc_2795/liter.php); кафедра мировой и национальной экономики Всероссийской академии внешней торговли (для программы курса «Современные проблемы экономики России»).

⁵ The Faculty of Social and Economic Studies (FSE) of the J.E. Purkyně University in Ústí nad Labem (http://fse1.ujep.cz/knihovnaSVI_objednavky0604.pdf#search=%22krivogov%22); *Tsenov D.A.* Academy of Economics (http://www.uni-svishtov.bg/intranet/library/newst/S335_060627.HTM).